



# ANALES DEL CONCEJO

## DE BOGOTÁ, D.C.

### PROYECTOS DE ACUERDO

**AÑO II N°. 4004 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO AGO. 01 DEL AÑO 2025**

#### TABLA DE CONTENIDO

**Pág.**

<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 716 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE AUSTERIDAD EN BOGOTÁ D.C. “ .....	38810
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 717 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA INCLUSIÓN DE LA VACUNA CONTRA EL VIRUS RESPIRATORIO SINCITAL (VRS) EN EL ESQUEMA DE VACUNACIÓN DEL DISTRITO CAPITAL “ .....	38819
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 718 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL REGISTRO PÚBLICO DISTRITAL DE OBRAS INCONCLUSAS EN BOGOTÁ D.C. “ .....	38849
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 719 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE CREAN LAS BRIGADAS DISTRITALES ESPECIALIZADAS EN INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL A LOS PARQUEADEROS FUERA DE VÍA EN BOGOTÁ Y SE DICTAN LINEAMIENTOS EN MATERIA DE SEÑALIZACIÓN SOBRE LA TARIFA PLENA. “ .....	38856
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 720 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR LA VIOLENCIA DIGITAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y CONSTRUIR ENTORNOS DIGITALES LIBRES DE VIOLENCIAS “ .....	38867
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 721 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FOMENTAR LA TRANSFORMACIÓN CULTURAL A TRAVÉS DE LA CONSTRUCCIÓN DE MASCULINIDADES NO VIOLENTAS, CORRESPONSABLES Y CUIDADORAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “ .....	38884
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 722 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA LA SENSIBILIZACIÓN, PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO DEL VIH, SE GARANTIZA EL ACCESO A LA SALUD PARA LAS PERSONAS CON VIH Y SE PROMUEVE LA INVESTIGACIÓN SOBRE EL VIH EN EL DISTRITO CAPITAL “ .....	38811
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 723 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL FESTIVAL DE INTERCAMBIO CULTURAL, DEPORTIVO, GASTRONÓMICO Y DE DISTINTOS SECTORES CON LA POBLACIÓN COREANA EN BOGOTÁ “ .....	38926
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 724 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL. “ .....	38939
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 725 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “ .....	38954
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 726 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL RECONOCIMIENTO Y FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO DE PRODUCTOS DERIVADOS DEL CAFÉ EN EL DISTRITO “ .....	38875
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 727 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE FORTALECE LA PROMOCIÓN DE LA VEEDURIA CIUDADANA, EL CONTROL SOCIAL Y LA DEFENSA DE LOS DERECHOS DE NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES EN EL DISTRITO CAPITAL “ .....	38995
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 728 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE EMITEN LINEAMIENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DISTRITAL DE GESTIÓN DEL TRÁFICO BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “ .....	39012

**PROYECTO DE ACUERDO NO 716 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE AUSTERIDAD EN BOGOTÁ D.C.”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El Proyecto de Acuerdo tiene como objeto principal establecer las directrices para la creación, aplicación y evaluación de una Política Pública de Austeridad en el Distrito Capital. Esta política busca asegurar una administración eficiente, transparente, racional y austera de los recursos públicos, priorizando el gasto social y la sostenibilidad fiscal, tal como se contempla en el artículo 234 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028.

Para lograr su objetivo, el acuerdo establece principios orientadores como la eficiencia del gasto, la sostenibilidad fiscal, la transparencia, la rendición de cuentas, la racionalización administrativa, la coordinación institucional y la generación de valor público. Asimismo, exige la incorporación de elementos estructurales como un Plan de Austeridad Distrital, la regulación de gastos de funcionamiento, mecanismos de transparencia y control social, y un sistema de seguimiento y evaluación. El acuerdo también detalla medidas específicas como la reducción de contratos de prestación de servicios, la disminución del gasto en contratación, la restricción de viáticos a funcionarios directivos, el uso eficiente de la caja menor, la reducción de gastos en BTL y contratación de medios, la restricción en pauta publicitaria y el uso de vehículos oficiales, y la eliminación de servicios personales financiados por la Administración.

**2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO**

La implementación de una política pública de austeridad en Bogotá es indispensable para garantizar la sostenibilidad financiera a largo plazo de la ciudad. A pesar de los indicadores de solidez fiscal en ciertos frentes, la capital colombiana enfrenta presiones significativas, tanto internas como aquellas derivadas del contexto fiscal nacional. En este sentido, la austeridad se concibe como una herramienta fundamental para optimizar el gasto público, mitigar el endeudamiento futuro y, crucialmente, fortalecer la confianza de la ciudadanía en la gestión transparente y eficiente de los recursos que le pertenecen.

Los beneficios inherentes a una política de austeridad bien concebida y ejecutada son profundos. Su diseño estratégico permite liberar recursos que, de otro modo, se destinarían a gastos superfluos, para ser redirigidos hacia la inversión social prioritaria y el desarrollo de infraestructura vital para la ciudad. Este proceso se logra mediante una racionalización meticulosa del gasto y la promoción de la eficiencia administrativa, asegurando que la

calidad y la cobertura de los servicios públicos esenciales no se vean comprometidas. Además, un marco de austeridad robusto fomenta una mayor transparencia y disciplina fiscal, pilares esenciales para una gobernanza efectiva y responsable.

La austeridad en el ámbito de la gestión pública se define como las acciones implementadas para lograr la moderación y la reducción del gasto. Su propósito primordial es perfeccionar la eficiencia y la transparencia administrativa sin menoscabar el funcionamiento esencial de las entidades gubernamentales. Es crucial entender que no se trata de un simple recorte indiscriminado, sino de una estrategia orientada a la optimización de los recursos. Se rige por principios fundamentales como la eficacia (cumplimiento de objetivos), la eficiencia (selección de medios adecuados), la optimización (mejoramiento continuo) y la racionalización (control integral del gasto público).

El concepto de austeridad busca combatir la ostentación y el despilfarro, promoviendo una gestión más ética y responsable de los bienes y recursos públicos. La esencia de esta perspectiva es asegurar que cada peso del gasto público se destine efectivamente al interés general, liberando así recursos valiosos que pueden ser canalizados para financiar el desarrollo y la prosperidad de toda la población.

Sumado a lo anterior, la aplicación de una política de austeridad en Bogotá trasciende la mera gestión financiera; se configura como una herramienta fundamental para la gobernanza democrática. Las definiciones de austeridad presentes en la normativa distrital (como el Acuerdo 719 de 2018 y el Decreto Distrital 062 de 2024) y nacional no se limitan a la reducción de costos, sino que enfatizan la eficiencia y la transparencia. Esto implica que la austeridad no es solo una respuesta a presiones fiscales, sino una oportunidad para construir relaciones de confianza sólidas entre la ciudadanía y el gobierno distrital, promoviendo la participación incidente y la gestión transparente del espacio público.

Si bien la situación fiscal de Bogotá en 2024-2025 presenta elementos de fortaleza, como un recaudo tributario creciente de \$14.8 billones, una alta priorización de la inversión (81.4% del presupuesto de \$38.4 billones para 2025), y una ejecución presupuestal eficiente del 94.98% en 2024, estos indicadores positivos no eximen la necesidad de prudencia, en especial cuando gastos de funcionamiento pueden ser ocultados a través de proyectos de inversión.

Sin embargo, existe una paradoja que justifica la urgencia de la austeridad: a pesar del buen desempeño fiscal de Bogotá, la situación fiscal nacional genera presiones

considerables. Colombia inició 2025 con un déficit fiscal preocupante del 7.5% del PIB, superando las metas oficiales y enfrentando "altísimas restricciones presupuestales". Esta interconexión fiscal implica que las vulnerabilidades a nivel nacional pueden tener un efecto de contagio en las finanzas locales, afectando las transferencias federales. Por tanto, Bogotá debe anticiparse a posibles escenarios adversos mediante una política de austeridad preventiva, que no es una señal de debilidad, sino de prudencia fiscal para evitar recortes reactivos y más disruptivos en el futuro.

Los planes de austeridad anteriores y actuales han identificado áreas específicas donde la racionalización del gasto es posible y necesaria. Estas incluyen la reducción de horas extras, una adquisición más eficiente de bienes y servicios, la restricción en el uso de telefonía celular y vehículos oficiales, un manejo más estricto de las cajas menores, la limitación de suscripciones y publicaciones, la preferencia por eventos virtuales, y una reducción del 10% en la contratación de prestación de servicios profesionales. Estas áreas representan oportunidades concretas para optimizar el gasto y fortalecer la salud financiera de la ciudad.

En términos teóricos y empíricos, los beneficios de la austeridad son claros: mejora la sostenibilidad fiscal al reducir el déficit y la deuda, fomenta la disciplina presupuestaria al obligar a priorizar el gasto y eliminar el desperdicio, y fortalece la confianza de los mercados y la inversión al enviar una señal de buena salud financiera. Una menor carga de deuda y una mayor eficiencia en la asignación de recursos permiten redirigir fondos hacia áreas prioritarias que benefician directamente a la población, lo que a su vez puede generar una mayor confianza ciudadana y reducir la corrupción.

Finalmente, es imperativo que la política de austeridad en Bogotá sea equilibrada, transparente y orientada a la sostenibilidad. Debe aprender de experiencias pasadas donde recortes indiscriminados generaron efectos contractivos en la economía, pérdida de empleos, desmejoramiento de servicios públicos esenciales y descontento social. Una austeridad quirúrgica, que proteja los programas sociales y las inversiones estratégicas, es crucial. Los recursos ahorrados deben ser canalizados hacia áreas prioritarias como seguridad, hábitat, vivienda y gasto social, garantizando que la consolidación fiscal no sacrifique el bienestar de los ciudadanos ni el potencial de desarrollo a largo plazo de la ciudad.

### **3. MARCO NORMATIVO**

#### **CONSTITUCIÓN DE COLOMBIA**

**Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**Artículo 209.** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

**Artículo 334.** La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. El Estado, de manera especial, intervendrá para dar pleno empleo a los recursos humanos y asegurar que todas las personas, en particular las de menores ingresos, tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos. También para promover la productividad y la competitividad y el desarrollo armónico de las regiones.

## ORDEN NACIONAL

**Ley 80 de 1993.** *Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública*

**Ley 87 de 1993.** *"Por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del Estado y se dictan otras disposiciones."*

**Ley 617 de 2000.** *"Por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, se adiciona la Ley Orgánica de Presupuesto, y se dictan otras disposiciones tendientes a sanear las finanzas territoriales."*

**Ley 1474 de 2011.** *"Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública."*

**Ley 1757 de 2015.** *"Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática."*

**Ley 1952 de 2019.** *"Por la cual se expide el Código General Disciplinario."*

## **ORDEN DISTRITAL**

**Decreto 062 de 2024.** *Por el cual se ordena implementar medidas de austeridad y eficiencia del gasto público en las entidades y organismos de la administración distrital*

### **4. COMPETENCIA DEL CONCEJO**

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según artículo 313 de la Constitución Política numeral 1.

#### **ARTÍCULO 313. Corresponde a los concejos:**

- I. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
- II. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.
- III. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo.
- IV. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.
- V. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.
- VI. Determinar la estructura de la administración municipal y las funciones de sus dependencias; las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos; crear, a iniciativa del alcalde, establecimientos públicos y empresas industriales o comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta.
- VII. Reglamentar los usos del suelo y, dentro de los límites que fije la ley, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda.
- VIII. Elegir Personero para el período que fije la ley y los demás funcionarios que ésta determine.
- IX. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.
- X. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

### **5. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en su artículo 7º *"En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo"*, y con base en lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la cual se puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en un obstáculo, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

No obstante, es importante señalar que este proyecto de acuerdo no genera costos ni implica erogaciones fiscales adicionales para su implementación.

## 6. CONCLUSIÓN

Por todo lo anterior, me permito radicar el presente proyecto de acuerdo *“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE AUSTERIDAD EN BOGOTÁ D.C.”* para su respectiva discusión y aprobación.

Cordialmente,

**DANIEL FELIPE BRICEÑO MONTES**

Concejal de Bogotá

Partido Centro Democrático

## 7. ARTICULADO

**PROYECTO DE ACUERDO NO 716 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE AUSTERIDAD EN BOGOTÁ D.C.”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12 numerales 1 y 5, la Constitución Política de 1991, el Artículo 313; y la Ley 1174 de 2016 en su Artículo 1 y 3.

**ACUERDA**

**Artículo 1. Objeto.** Establecer los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de la Política Pública de Austeridad en Bogotá D.C., conforme lo dispuesto en el artículo 234 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028, orientada a garantizar una gestión eficiente, transparente, racional y austera de los recursos públicos, priorizando el gasto social y la sostenibilidad fiscal.

**Artículo 2. Principios orientadores.** La Política Pública de Austeridad se fundamentará en los siguientes principios: eficiencia del gasto, sostenibilidad fiscal, transparencia, rendición de cuentas, racionalización administrativa, coordinación institucional y generación de valor público.

**Artículo 3. Lineamientos mínimos de la Política Pública de Austeridad.** Para el desarrollo efectivo de la Política Pública de Austeridad en Bogotá D.C., la Administración Distrital deberá garantizar la incorporación de, al menos, los siguientes elementos estructurales en su formulación, implementación, seguimiento y evaluación. Estos elementos representan los componentes esenciales que permitirán orientar, ejecutar y verificar la política pública de forma integral, asegurando su coherencia con los objetivos de sostenibilidad fiscal, eficiencia en la gestión y generación de valor público:

**a) Plan de Austeridad Distrital.**

La Secretaría Distrital de Hacienda será la entidad responsable de liderar la formulación del Plan de Austeridad Distrital, el cual deberá tener una vigencia cuatrienal, alineada con el periodo del Plan Distrital de Desarrollo. Este Plan deberá establecer de manera clara y medible las metas, estrategias, acciones, indicadores y cronogramas para la racionalización y optimización del gasto público en todas las entidades y organismos del Distrito Capital. Su contenido deberá articularse con los planes de acción institucionales y será de obligatorio cumplimiento para todos los sectores administrativos.

**b) Regulación de gastos de funcionamiento.**

La Política Pública de Austeridad deberá contener lineamientos y criterios técnicos para la regulación de los gastos de funcionamiento de las entidades distritales. En particular, se deberán establecer topes y procedimientos para rubros como viáticos, viajes, eventos, publicidad, comunicaciones, adquisición de bienes de consumo, servicios personales, entre otros. Se promoverá el uso de herramientas tecnológicas y medios virtuales para reducir costos innecesarios, así como la racionalización de gastos relacionados con conmemoraciones, actividades protocolarias o de representación. Los criterios deberán ajustarse a principios de necesidad, proporcionalidad, eficiencia y beneficio público.

**c) Transparencia y control social.**

La Política de Austeridad deberá incorporar un enfoque transversal de transparencia activa, acceso a la información y control ciudadano. Para ello, deberá establecer mecanismos que garanticen la publicación oportuna y comprensible de la información relacionada con el uso de recursos públicos, especialmente en lo que respecta a gastos de funcionamiento, contratación y ejecución presupuestal. Se deberán fomentar espacios de diálogo entre la ciudadanía y la Administración, promover ejercicios de rendición de cuentas periódicos y fortalecer los programas de formación y empoderamiento ciudadano para el ejercicio del control social.

#### **d) Sistema de seguimiento y evaluación.**

La Política deberá estar acompañada de un sistema integral de seguimiento y evaluación que permita medir de manera periódica los avances en su implementación, identificar obstáculos, realizar ajustes y documentar buenas prácticas. Este sistema estará liderado por la Secretaría Distrital de Hacienda, con el apoyo técnico de la Secretaría Distrital de Planeación, y deberá producir informes públicos de carácter semestral sobre el estado de cumplimiento del Plan de Austeridad Distrital. Dichos informes deberán presentarse ante el Concejo de Bogotá, los organismos de control y la ciudadanía en general, y contendrán indicadores de desempeño, análisis comparativos y recomendaciones de mejora.

**Artículo 4. Reducción de contratos de prestación de servicios.** Las entidades y organismos distritales deberán reducir progresivamente la contratación de personal mediante la modalidad de prestación de servicios, priorizando el fortalecimiento de la planta de personal. La Secretaría General del Distrito, en coordinación con la Secretaría Distrital de Hacienda, definirá lineamientos para la revisión de cargas laborales, identificando y eliminando los contratos que presenten duplicidad de funciones con cargos de planta.

**Artículo 5. Disminución del gasto en contratación.** La Administración Distrital deberá adoptar mecanismos para racionalizar el gasto derivado de procesos contractuales, promoviendo la estandarización, el uso de plataformas tecnológicas, la contratación interadministrativa y la compra consolidada, con el fin de reducir costos operativos y administrativos.

**Artículo 6. Restricción de viáticos a funcionarios directivos.** Los viáticos y gastos de viaje para funcionarios directivos solo podrán autorizarse en casos estrictamente necesarios y previa justificación técnica. No se podrán otorgar viáticos para actividades que puedan desarrollarse mediante herramientas virtuales o que no tengan relación directa con la prestación de servicios a la ciudadanía.

**Artículo 7. Uso eficiente de la caja menor.** Las entidades distritales deberán adoptar políticas de uso eficiente y transparente de la caja menor, limitando su uso a gastos urgentes, de bajo valor y necesarios para la operación institucional. La Secretaría Distrital de Hacienda expedirá los lineamientos técnicos correspondientes.

**Artículo 8. Reducción de gastos en BTL y contratación de medios.** Se reducirán los gastos en estrategias BTL, publicidad, diseño, impresión y contratación de medios. Estos deberán centralizarse en la Secretaría General de la Alcaldía Mayor, priorizando campañas institucionales de interés general y evitando la duplicación de esfuerzos en cada entidad.

**Artículo 9. Restricción en pauta publicitaria.** No se autorizarán gastos de pauta para actividades de rendición de cuentas, informes de gestión o eventos orientados a promover la imagen de funcionarios. La pauta publicitaria deberá dirigirse exclusivamente a contenidos de interés general para la ciudadanía y con fines pedagógicos o informativos.

**Artículo 10. Restricción en uso de vehículos oficiales y transporte contratado.** El uso de vehículos oficiales y la contratación de operadores logísticos para el transporte de asesores o directivos estará restringido a actividades

estrictamente operativas, de atención ciudadana o de gestión territorial. La Secretaría General expedirá directrices para su control y justificación.

**Artículo 11. Eliminación de servicios personales financiados por la Administración.** Las entidades no podrán financiar planes de telefonía móvil, suscripciones digitales, plataformas o servicios de uso personal para funcionarios, salvo que se justifique su necesidad operativa directa y estén debidamente autorizados por la Secretaría General, conforme a criterios técnicos definidos por esta.

**Artículo 12. Reglamentación.** La Administración Distrital deberá reglamentar la Política Pública de Austeridad dentro de los seis (6) meses siguientes a la publicación del presente Acuerdo, garantizando la participación de las entidades distritales, entes de control y la ciudadanía.

**Artículo 13. Articulación.** La Política Pública de Austeridad se articulará con las políticas distritales de transparencia, eficiencia administrativa, lucha contra la corrupción, sostenibilidad fiscal y gobierno abierto, y será actualizada con base en metas y resultados alcanzados en cada período de gobierno.

**Artículo 14. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 717 DE 2025****PRIMER DEBATE****"POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA INCLUSIÓN DE LA VACUNA CONTRA EL VIRUS RESPIRATORIO SINCITAL (VRS) EN EL ESQUEMA DE VACUNACIÓN DEL DISTRITO CAPITAL"****1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO:**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto dictar lineamientos para establecer la inclusión de la inmunización contra el Virus Respiratorio Sincital (VRS) en el esquema oficial de vacunación del Distrito Capital de Bogotá D.C., priorizando a la población infantil menor de seis (6) meses de edad, con el propósito de disminuir la incidencia de hospitalizaciones, complicaciones respiratorias severas y la mortalidad asociada a esta infección. Esta medida busca fortalecer las acciones de salud pública preventiva y garantizar el derecho fundamental a la salud de los niños y niñas en su primera infancia, reconociendo su especial condición de vulnerabilidad y el impacto que genera el VRS sobre el sistema respiratorio y la carga hospitalaria del sistema de salud distrital.

**2. ANTECEDENTES**

Es la primera vez que este proyecto se presenta ante el Concejo de Bogotá.

**3. MARCO JURÍDICO:****DEL ORDEN INTERNACIONAL**

**Manual            Nacional            de            Inmunizaciones            2024            (OPS/Panamericana)**

En 2023 fue aprobada la **vacuna anti-VRS** para mujeres embarazadas, incorporada al PNI. Se recomienda su aplicación entre las **32 y 36 semanas de gestación** para proteger al recién nacido durante sus primeros seis meses

**DE ORDEN CONSTITUCIONAL.*****Constitución Política de 1991***

***"Artículo 1o.*** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista,

*fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.*

**Artículo 2. Son fines esenciales del Estado.** *Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

*Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.*

(...)

**Artículo 5.** *El Estado reconoce, sin discriminación alguna, la primacía de los derechos inalienables de la persona y ampara a la familia como institución básica de la sociedad.*

(...)

**Artículo 44.** *Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.*

*La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores.*

*Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.*

(...)

**Artículo 48.** *La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley.*

*Se garantiza a todos los habitantes el derecho irrenunciable a la Seguridad Social.*

*El Estado, con la participación de los particulares, ampliará progresivamente la cobertura de la Seguridad Social que comprenderá la prestación de los servicios en la forma que determine la Ley.*

**Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado.** *Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.*

*Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.*

*Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.*

*La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.*

*Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.*

**ARTICULO 50.** *Todo niño menor de un año que no esté cubierto por algún tipo de protección o de seguridad social, tendrá derecho a recibir atención gratuita en todas las instituciones de salud que reciban aportes del Estado. La ley reglamentará la materia.*

*(...)*

**Artículo 366.** *El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.*

*Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación. (...)*

## **DE ORDEN LEGAL.**

**Ley 715 de 2001** “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros”.

**Artículo 1. Naturaleza del Sistema General de Participaciones.** *Reglamentado por el Decreto Nacional 1101 de 2007. El Sistema General de Participaciones está constituido por los recursos que la Nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios cuya competencia se les asigna en la presente ley.*

*(...)*

**Artículo 3. Conformación del Sistema General de Participaciones.** *Modificado por el Artículo 1 de la Ley 1176 de 2007. El Sistema General de Participaciones estará conformado así:*

**3.1.** *Una participación con destinación específica para el sector educativo, que se denominará participación para educación.*

**3.2.** *Una participación con destinación específica para el sector salud, que se denominará participación para salud.*

(...)

**Artículo 42. Competencias en salud por parte de la Nación.** Adicionado por el Artículo 32 de la Ley 1176 de 2007. Adicionado por el Artículo 5 de la Ley 1438 de 2011. Corresponde a la Nación la dirección del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio nacional, de acuerdo con la diversidad regional y el ejercicio de las siguientes competencias, sin perjuicio de las asignadas en otras disposiciones:

42.1. Formular las políticas, planes, programas y proyectos de interés nacional para el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud y coordinar su ejecución, seguimiento y evaluación.

42.2. Impulsar, coordinar, financiar, cofinanciar y evaluar programas, planes y proyectos de inversión en materia de salud, con recursos diferentes a los del Sistema General de Participaciones.

(...)

42.11. Establecer mecanismos y estrategias de participación social y promover el ejercicio pleno de los deberes y derechos de los ciudadanos en materia de salud. (...) (Subrayado fuera de texto)

**Artículo 43. Competencias de los departamentos en salud.** Sin perjuicio de las competencias establecidas en otras disposiciones legales, corresponde a los departamentos, dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, atendiendo las disposiciones nacionales sobre la materia. Para tal efecto, se le asignan las siguientes funciones: (...)

43.1.2. Adoptar, difundir, implantar, ejecutar y evaluar, en el ámbito departamental las normas, políticas, estrategias, planes, programas y proyectos del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, que formule y expida la Nación o en armonía con éstas.

(...)

43.1.5. Vigilar y controlar el cumplimiento de las políticas y normas técnicas, científicas y administrativas que expida el Ministerio de Salud, así como las actividades que desarrollan los municipios de su jurisdicción, para garantizar el logro de las metas del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, sin perjuicio de las funciones de inspección y vigilancia atribuidas a las demás autoridades competentes.

43.3. De Salud Pública

(...)

44.3.2. Establecer la situación de salud en el municipio y propender por el mejoramiento de las condiciones determinantes de dicha situación. De igual forma, promoverá la coordinación, cooperación e integración funcional de los diferentes sectores para la formulación y ejecución de los planes, programas y proyectos en salud pública en su ámbito territorial.

(...)

43.3.5. Monitorear y evaluar la ejecución de los planes y acciones en salud pública de los municipios de su jurisdicción.

**Ley 1438 de 2011** “Por medio de la cual se reforma el sistema general de seguridad social y se dictan otras disposiciones”.

**“(…) Artículo 12. De la atención primaria en salud.** Adáptese la Estrategia de Atención Primaria en Salud que estará constituida por tres componentes integrados e interdependientes: los servicios de salud, la acción intersectorial/transectorial por la salud y la participación social comunitaria y ciudadana.

*La Atención Primaria en Salud es la estrategia de coordinación intersectorial que permite la atención integral e integrada, desde la salud pública, la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, el diagnóstico, el tratamiento, la rehabilitación del paciente en todos los niveles de complejidad a fin de garantizar un mayor nivel de bienestar en los usuarios, sin perjuicio de las competencias legales de cada uno de los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud.*

*La atención primaria hace uso de métodos, tecnologías y prácticas científicamente fundamentadas y socialmente aceptadas que contribuyen a la equidad, solidaridad y costo efectividad de los servicios de salud. Para el desarrollo de la atención primaria en salud el Ministerio de la Protección Social deberá definir e implementar herramientas para su uso sistemático como los registros de salud electrónicos en todo el territorio nacional y otros instrumentos técnicos. (...)*

**Ley 1751 de 2015** – Ley Estatutaria de Salud, reconoce la salud como un derecho fundamental autónomo.

**“ARTÍCULO 1o. OBJETO.** <Artículo CONDICIONALMENTE exequible> *La presente ley tiene por objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, regular y establecer sus mecanismos de protección.*

**ARTÍCULO 2o. NATURALEZA Y CONTENIDO DEL DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD.** *El derecho fundamental a la salud es autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo.*

*Comprende el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para la preservación, el mejoramiento y la promoción de la salud. El Estado adoptará políticas para asegurar la igualdad de trato y oportunidades en el acceso a las actividades de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación para todas las personas. De conformidad con el artículo 49 de la Constitución Política, su prestación como servicio público esencial obligatorio, se ejecuta bajo la indelegable dirección, supervisión, organización, regulación, coordinación y control del Estado.*

**ARTÍCULO 3o. ÁMBITO DE APLICACIÓN.** *La presente ley se aplica a todos los agentes, usuarios y demás que intervengan de manera directa o indirecta, en la garantía del derecho fundamental a la salud.*

**ARTÍCULO 4o. DEFINICIÓN DE SISTEMA DE SALUD.** *Es el conjunto articulado y armónico de principios y normas; políticas públicas; instituciones; competencias y procedimientos; facultades, obligaciones, derechos y deberes; financiamiento; controles; información y evaluación, que el Estado disponga para la garantía y materialización del derecho fundamental de la salud.*

**ARTÍCULO 5o. OBLIGACIONES DEL ESTADO.** *El Estado es responsable de respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud; para ello deberá:*

*a) Abstenerse de afectar directa o indirectamente en el disfrute del derecho fundamental a la salud, de adoptar decisiones que lleven al deterioro de la salud de la población y de realizar cualquier acción u omisión que pueda resultar en un daño en la salud de las personas;*

*b) Formular y adoptar políticas de salud dirigidas a garantizar el goce efectivo del derecho en igualdad de trato y oportunidades para toda la población, asegurando para ello la coordinación armónica de las acciones de todos los agentes del Sistema;*

- c) *Formular y adoptar políticas que propendan por la promoción de la salud, prevención y atención de la enfermedad y rehabilitación de sus secuelas, mediante acciones colectivas e individuales;*
- d) *<Literal CONDICIONALMENTE exequible> Establecer mecanismos para evitar la violación del derecho fundamental a la salud y determinar su régimen sancionatorio;*
- e) *Ejercer una adecuada inspección, vigilancia y control mediante un órgano y/o las entidades especializadas que se determinen para el efecto;*
- f) *Velar por el cumplimiento de los principios del derecho fundamental a la salud en todo el territorio nacional, según las necesidades de salud de la población;*
- g) *Realizar el seguimiento continuo de la evolución de las condiciones de salud de la población a lo largo del ciclo de vida de las personas;*
- h) *Realizar evaluaciones sobre los resultados de goce efectivo del derecho fundamental a la salud, en función de sus principios y sobre la forma como el Sistema avanza de manera razonable y progresiva en la garantía al derecho fundamental de salud;*
- i) *<Literal CONDICIONALMENTE exequible> Adoptar la regulación y las políticas indispensables para financiar de manera sostenible los servicios de salud y garantizar el flujo de los recursos para atender de manera oportuna y suficiente las necesidades en salud de la población;*
- j) *Intervenir el mercado de medicamentos, dispositivos médicos e insumos en salud con el fin de optimizar su utilización, evitar las inequidades en el acceso, asegurar la calidad de los mismos o en general cuando pueda derivarse una grave afectación de la prestación del servicio.*

**ARTÍCULO 6o. ELEMENTOS Y PRINCIPIOS DEL DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD.** *El derecho fundamental a la salud incluye los siguientes elementos esenciales e interrelacionados:*

- a) **Disponibilidad.** *El Estado deberá garantizar la existencia de servicios y tecnologías e instituciones de salud, así como de programas de salud y personal médico y profesional competente;*
- b) **Aceptabilidad.** *Los diferentes agentes del sistema deberán ser respetuosos de la ética médica, así como de las diversas culturas de las personas, minorías étnicas, pueblos y comunidades, respetando sus particularidades socioculturales y cosmovisión de la salud, permitiendo su participación en las decisiones del sistema de salud que le afecten, de conformidad con el artículo 12 de la presente ley y responder adecuadamente a las necesidades de salud relacionadas con el género y el ciclo de vida. Los establecimientos deberán prestar los servicios para mejorar el estado de salud de las personas dentro del respeto a la confidencialidad;*
- c) **Accesibilidad.** *Los servicios y tecnologías de salud deben ser accesibles a todos, en condiciones de igualdad, dentro del respeto a las especificidades de los diversos grupos vulnerables y al pluralismo cultural. La accesibilidad comprende la no discriminación, la accesibilidad física, la asequibilidad económica y el acceso a la información;*
- d) **Calidad e idoneidad profesional.** *Los establecimientos, servicios y tecnologías de salud deberán estar centrados en el usuario, ser apropiados desde el punto de vista médico y técnico y responder a estándares de calidad aceptados por las comunidades científicas. Ello requiere, entre otros, personal de la salud adecuadamente competente, enriquecida con educación continua e investigación científica y una evaluación oportuna de la calidad de los servicios y tecnologías ofrecidos.*

*Así mismo, el derecho fundamental a la salud comporta los siguientes principios:*

a) **Universalidad.** Los residentes en el territorio colombiano gozarán efectivamente del derecho fundamental a la salud en todas las etapas de la vida;

b) **Pro homine.** Las autoridades y demás actores del sistema de salud, adoptarán la interpretación de las normas vigentes que sea más favorable a la protección del derecho fundamental a la salud de las personas;

c) **Equidad.** El Estado debe adoptar políticas públicas dirigidas específicamente al mejoramiento de la salud de personas de escasos recursos, de los grupos vulnerables y de los sujetos de especial protección;

d) **Continuidad.** Las personas tienen derecho a recibir los servicios de salud de manera continua. Una vez la provisión de un servicio ha sido iniciada, este no podrá ser interrumpido por razones administrativas o económicas;

e) **Oportunidad.** La prestación de los servicios y tecnologías de salud deben proveerse sin dilaciones;

f) **Prevalencia de derechos.** El Estado debe implementar medidas concretas y específicas para garantizar la atención integral a niñas, niños y adolescentes. En cumplimiento de sus derechos prevalentes establecidos por la Constitución Política. Dichas medidas se formularán por ciclos vitales: prenatal hasta seis (6) años, de los (7) a los catorce (14) años, y de los quince (15) a los dieciocho (18) años;

g) **Progresividad del derecho.** El Estado promoverá la correspondiente ampliación gradual y continua del acceso a los servicios y tecnologías de salud, la mejora en su prestación, la ampliación de capacidad instalada del sistema de salud y el mejoramiento del talento humano, así como la reducción gradual y continua de barreras culturales, económicas, geográficas, administrativas y tecnológicas que impidan el goce efectivo del derecho fundamental a la salud;

h) **Libre elección.** Las personas tienen la libertad de elegir sus entidades de salud dentro de la oferta disponible según las normas de habilitación;

i) **Sostenibilidad.** El Estado dispondrá, por los medios que la ley estime apropiados, los recursos necesarios y suficientes para asegurar progresivamente el goce efectivo del derecho fundamental a la salud, de conformidad con las normas constitucionales de sostenibilidad fiscal;

j) **Solidaridad.** El sistema está basado en el mutuo apoyo entre las personas, generaciones, los sectores económicos, las regiones y las comunidades;

k) **Eficiencia.** El sistema de salud debe procurar por la mejor utilización social y económica de los recursos, servicios y tecnologías disponibles para garantizar el derecho a la salud de toda la población;

l) **Interculturalidad.** Es el respeto por las diferencias culturales existentes en el país y en el ámbito global, así como el esfuerzo deliberado por construir mecanismos que integren tales diferencias en la salud, en las condiciones de vida y en los servicios de atención integral de las enfermedades, a partir del reconocimiento de los saberes, prácticas y medios tradicionales, alternativos y complementarios para la recuperación de la salud en el ámbito global;

m) **Protección a los pueblos indígenas.** Para los pueblos indígenas el Estado reconoce y garantiza el derecho fundamental a la salud integral, entendida según sus propias cosmovisiones y conceptos, que se desarrolla en el Sistema Indígena de Salud Propio e Intercultural (SISPI);

n) **Protección pueblos y comunidades indígenas, ROM y negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.** Para los pueblos y comunidades indígenas, ROM y negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, se garantizará el derecho a la salud como fundamental y se aplicará de manera concertada con ellos, respetando sus costumbres.

**PARÁGRAFO.** Los principios enunciados en este artículo se deberán interpretar de manera armónica sin privilegiar alguno de ellos sobre los demás. Lo anterior no obsta para que sean adoptadas acciones afirmativas en beneficio de sujetos de especial protección constitucional como la promoción del interés superior de las niñas, niños y mujeres en estado de embarazo y personas de escasos recursos, grupos vulnerables y sujetos de especial protección.

**ARTÍCULO 7o. EVALUACIÓN ANUAL DE LOS INDICADORES DEL GOCE EFECTIVO.** El Ministerio de Salud y Protección Social divulgará evaluaciones anuales sobre los resultados de goce efectivo del derecho fundamental a la salud, en función de los elementos esenciales de accesibilidad, disponibilidad, aceptabilidad y calidad.

Con base en los resultados de dicha evaluación se deberán diseñar e implementar políticas públicas tendientes a mejorar las condiciones de salud de la población.

El informe sobre la evolución de los indicadores de goce efectivo del derecho fundamental a la salud deberá ser presentado a todos los agentes del sistema.

**ARTÍCULO 8o. LA INTEGRALIDAD.** Los servicios y tecnologías de salud deberán ser suministrados de manera completa para prevenir, paliar o curar la enfermedad, con independencia del origen de la enfermedad o condición de salud, del sistema de provisión, cubrimiento o financiación definido por el legislador. No podrá fragmentarse la responsabilidad en la prestación de un servicio de salud específico en desmedro de la salud del usuario.

En los casos en los que exista duda sobre el alcance de un servicio o tecnología de salud cubierto por el Estado, se entenderá que este comprende todos los elementos esenciales para lograr su objetivo médico respecto de la necesidad específica de salud diagnosticada.

**ARTÍCULO 9o. DETERMINANTES SOCIALES DE SALUD.** Es deber del Estado adoptar políticas públicas dirigidas a lograr la reducción de las desigualdades de los determinantes sociales de la salud que incidan en el goce efectivo del derecho a la salud, promover el mejoramiento de la salud, prevenir la enfermedad y elevar el nivel de la calidad de vida. Estas políticas estarán orientadas principalmente al logro de la equidad en salud.

El legislador creará los mecanismos que permitan identificar situaciones o políticas de otros sectores que tienen un impacto directo en los resultados en salud y determinará los procesos para que las autoridades del sector salud participen en la toma de decisiones conducentes al mejoramiento de dichos resultados.

**PARÁGRAFO.** Se entiende por determinantes sociales de salud aquellos factores que determinan la aparición de la enfermedad, tales como los sociales, económicos, culturales, nutricionales, ambientales, ocupacionales, habitacionales, de educación y de acceso a los servicios públicos, los

*cuales serán financiados con recursos diferentes a los destinados al cubrimiento de los servicios y tecnologías de salud.*

**ARTÍCULO 10. DERECHOS Y DEBERES DE LAS PERSONAS, RELACIONADOS CON LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD.** *Las personas tienen los siguientes derechos relacionados con la prestación del servicio de salud:*

- a) A acceder a los servicios y tecnologías de salud, que le garanticen una atención integral, oportuna y de alta calidad;*
- b) Recibir la atención de urgencias que sea requerida con la oportunidad que su condición amerite sin que sea exigible documento o cancelación de pago previo alguno;*
- c) A mantener una comunicación plena, permanente, expresa y clara con el profesional de la salud tratante;*
- d) A obtener información clara, apropiada y suficiente por parte del profesional de la salud tratante que le permita tomar decisiones libres, conscientes e informadas respecto de los procedimientos que le vayan a practicar y riesgos de los mismos. Ninguna persona podrá ser obligada, contra su voluntad, a recibir un tratamiento de salud;*
- e) A recibir prestaciones de salud en las condiciones y términos consagrados en la ley;*
- f) A recibir un trato digno, respetando sus creencias y costumbres, así como las opiniones personales que tengan sobre los procedimientos;*
- g) A que la historia clínica sea tratada de manera confidencial y reservada y que únicamente pueda ser conocida por terceros, previa autorización del paciente o en los casos previstos en la ley, y a poder consultar la totalidad de su historia clínica en forma gratuita y a obtener copia de la misma;*
- h) A que se le preste durante todo el proceso de la enfermedad, asistencia de calidad por trabajadores de la salud debidamente capacitados y autorizados para ejercer;*
- i) A la provisión y acceso oportuno a las tecnologías y a los medicamentos requeridos;*
- j) A recibir los servicios de salud en condiciones de higiene, seguridad y respeto a su intimidad;*
- k) A la intimidad. Se garantiza la confidencialidad de toda la información que sea suministrada en el ámbito del acceso a los servicios de salud y de las condiciones de salud y enfermedad de la persona, sin perjuicio de la posibilidad, de acceso a la misma por los familiares en los eventos autorizados por la ley o las autoridades en las condiciones que esta determine;*
- l) A recibir información sobre los canales formales para presentar reclamaciones, quejas, sugerencias y en general, para comunicarse con la administración de las instituciones, así como a recibir una respuesta por escrito;*
- m) A solicitar y recibir explicaciones o rendición de cuentas acerca de los costos por los tratamientos de salud recibidos;*
- n) A que se le respete la voluntad de aceptación o negación de la donación de sus órganos de conformidad con la ley;*

*o) A no ser sometidos en ningún caso a tratos crueles o inhumanos que afecten su dignidad, ni a ser obligados a soportar sufrimiento evitable, ni obligados a padecer enfermedades que pueden recibir tratamiento;*

*p) A que no se le trasladen las cargas administrativas y burocráticas que les corresponde asumir a los encargados o intervinientes en la prestación del servicio;*

*q) Agotar las posibilidades de tratamiento para la superación de su enfermedad.*

*Son deberes de las personas relacionados con el servicio de salud, los siguientes:*

*a) Propender por su autocuidado, el de su familia y el de su comunidad;*

*b) Atender oportunamente las recomendaciones formuladas en los programas de promoción y prevención;*

*c) Actuar de manera solidaria ante las situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas;*

*d) Respetar al personal responsable de la prestación y administración de los servicios de salud;*

*e) Usar adecuada y racionalmente las prestaciones ofrecidas, así como los recursos del sistema;*

*f) Cumplir las normas del sistema de salud;*

*g) Actuar de buena fe frente al sistema de salud;*

*h) Suministrar de manera oportuna y suficiente la información que se requiera para efectos del servicio;*

*i) Contribuir solidariamente al financiamiento de los gastos que demande la atención en salud y la seguridad social en salud, de acuerdo con su capacidad de pago.*

**PARÁGRAFO 1o.** *Los efectos del incumplimiento de estos deberes solo podrán ser determinados por el legislador. En ningún caso su incumplimiento podrá ser invocado para impedir o restringir el acceso oportuno a servicios de salud requeridos.*

**PARÁGRAFO 2o.** *El Estado deberá definir las políticas necesarias para promover el cumplimiento de los deberes de las personas, sin perjuicio de lo establecido en el parágrafo 1o.*

**ARTÍCULO 11. SUJETOS DE ESPECIAL PROTECCIÓN.** *La atención de niños, niñas y adolescentes, mujeres en estado de embarazo, desplazados, víctimas de violencia y del conflicto armado, la población adulta mayor, personas que sufren de enfermedades huérfanas y personas en condición de discapacidad, gozarán de especial protección por parte del Estado. Su atención en salud no estará limitada por ningún tipo de restricción administrativa o económica. Las instituciones que hagan parte del sector salud deberán definir procesos de atención intersectoriales e interdisciplinarios que le garanticen las mejores condiciones de atención.*

*En el caso de las mujeres en estado de embarazo, se adoptarán medidas para garantizar el acceso a los servicios de salud que requieren durante el embarazo y con posterioridad al mismo y para*

garantizar que puedan ejercer sus derechos fundamentales en el marco del acceso a servicios de salud.

**PARÁGRAFO 1o.** Las víctimas de cualquier tipo de violencia sexual tienen derecho a acceder de manera prioritaria a los tratamientos psicológicos y psiquiátricos que requieran.

**PARÁGRAFO 2o.** En el caso de las personas víctimas de la violencia y del conflicto armado, el Estado desarrollará el programa de atención psicosocial y salud integral a las víctimas de que trata el artículo 137 de la Ley 1448 de 2011.

## **CAPÍTULO II.**

### **GARANTÍA Y MECANISMOS DE PROTECCIÓN DEL DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD.**

**ARTÍCULO 12. PARTICIPACIÓN EN LAS DECISIONES DEL SISTEMA DE SALUD.** El derecho fundamental a la salud comprende el derecho de las personas a participar en las decisiones adoptadas por los agentes del sistema de salud que la afectan o interesan. Este derecho incluye:

- a) Participar en la formulación de la política de salud, así como en los planes para su implementación;
- b) Participar en las instancias de deliberación, veeduría y seguimiento del Sistema;
- c) Participar en los programas de promoción y prevención que sean establecidos;
- d) Participar en las decisiones de inclusión o exclusión de servicios y tecnologías;
- e) Participar en los procesos de definición de prioridades de salud;
- f) Participar en decisiones que puedan significar una limitación o restricción en las condiciones de acceso a establecimientos de salud;
- g) Participar en la evaluación de los resultados de las políticas de salud.

**ARTÍCULO 13. REDES DE SERVICIOS.** El sistema de salud estará organizado en redes integrales de servicios de salud, las cuales podrán ser públicas, privadas o mixtas.

**ARTÍCULO 14. PROHIBICIÓN DE LA NEGACIÓN DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.** Para acceder a servicios y tecnologías de salud no se requerirá ningún tipo de autorización administrativa entre el prestador de servicios y la entidad que cumpla la función de gestión de servicios de salud cuando se trate de atención de urgencia.

El Gobierno Nacional definirá los mecanismos idóneos para controlar el uso adecuado y racional de dichos servicios y tecnologías en salud.

**PARÁGRAFO 1o.** En los casos de negación de los servicios que comprenden el derecho fundamental a la salud con independencia a sus circunstancias, el Congreso de la República definirá mediante ley las sanciones penales y disciplinarias, tanto de los Representantes Legales de las entidades a cargo de la prestación del servicio como de las demás personas que contribuyeron a la misma.

**PARÁGRAFO 2o.** Lo anterior sin perjuicio de la tutela.

**ARTÍCULO 15. PRESTACIONES DE SALUD.** *El Sistema garantizará el derecho fundamental a la salud a través de la prestación de servicios y tecnologías, estructurados sobre una concepción integral de la salud, que incluya su promoción, la prevención, la paliación, la atención de la enfermedad y rehabilitación de sus secuelas.*

*En todo caso, los recursos públicos asignados a la salud no podrán destinarse a financiar servicios y tecnologías en los que se advierta alguno de los siguientes criterios:*

- a) Que tengan como finalidad principal un propósito cosmético o suntuario no relacionado con la recuperación o mantenimiento de la capacidad funcional o vital de las personas;*
- b) Que no exista evidencia científica sobre su seguridad y eficacia clínica;*
- c) Que no exista evidencia científica sobre su efectividad clínica;*
- d) Que su uso no haya sido autorizado por la autoridad competente;*
- e) Que se encuentren en fase de experimentación;*
- f) Que tengan que ser prestados en el exterior.*

*Los servicios o tecnologías que cumplan con esos criterios serán explícitamente excluidos por el Ministerio de Salud y Protección Social o la autoridad competente que determine la ley ordinaria, previo un procedimiento técnico-científico, de carácter público, colectivo, participativo y transparente. En cualquier caso, se deberá evaluar y considerar el criterio de expertos independientes de alto nivel, de las asociaciones profesionales de la especialidad correspondiente y de los pacientes que serían potencialmente afectados con la decisión de exclusión. Las decisiones de exclusión no podrán resultar en el fraccionamiento de un servicio de salud previamente cubierto, y ser contrarias al principio de integralidad e interculturalidad.*

*Para ampliar progresivamente los beneficios la ley ordinaria determinará un mecanismo técnico-científico, de carácter público, colectivo, participativo y transparente.*

**PARÁGRAFO 1o.** *El Ministerio de Salud y Protección Social tendrá hasta dos años para implementar lo señalado en el presente artículo. En este lapso el Ministerio podrá desarrollar el mecanismo técnico, participativo y transparente para excluir servicios o tecnologías de salud.*

**PARÁGRAFO 2o.** *<Parágrafo CONDICIONALMENTE exequible> Sin perjuicio de las acciones de tutela presentadas para proteger directamente el derecho a la salud, la acción de tutela también procederá para garantizar, entre otros, el derecho a la salud contra las providencias proferidas para decidir sobre las demandas de nulidad y otras acciones contencioso administrativas.*

**PARÁGRAFO 3o.** *Bajo ninguna circunstancia deberá entenderse que los criterios de exclusión definidos en el presente artículo, afectarán el acceso a tratamientos a las personas que sufren enfermedades raras o huérfanas.*

**ARTÍCULO 16. PROCEDIMIENTO DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS POR PARTE DE LOS PROFESIONALES DE LA SALUD.** *Los conflictos o discrepancias en diagnósticos y/o alternativas terapéuticas generadas a partir de la atención, serán dirimidos por las juntas médicas de los prestadores de servicios de salud o por las juntas médicas de la red de prestadores de servicios de*

salud, utilizando criterios de razonabilidad científica, de acuerdo con el procedimiento que determine la ley. (...)”

**Ley 1804 de 2016 – Ley de Cero a Siempre, establece la atención integral a la primera infancia como prioridad nacional.**

**“Artículo 1º.** *Propósito de la ley. La presente iniciativa legislativa tiene el propósito de establecer la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre, la cual sienta las bases conceptuales, técnicas y de gestión para garantizar el desarrollo integral, en el marco de la Doctrina de la Protección Integral.*

*Con ello busca fortalecer el marco institucional para el reconocimiento, la protección y la garantía de los derechos de las mujeres gestantes y de los niños y las niñas de cero a seis años de edad, así como la materialización del Estado Social de Derecho.*

**Artículo 2º.** *Política de Cero a Siempre. La política de “cero a siempre”, en tanto política pública, representa la postura y comprensión que tiene el Estado colombiano sobre la primera infancia, el conjunto de normas asociadas a esta población, los procesos, los valores, las estructuras y los roles institucionales y las acciones estratégicas lideradas por el Gobierno, que en corresponsabilidad con las familias y la sociedad, aseguran la protección integral y la garantía del goce efectivo de los derechos de la mujer en estado de embarazo y de los niños y niñas desde los cero (0) hasta los seis (6) años de edad.*

*Se desarrolla a través de un trabajo articulado e intersectorial que desde la perspectiva de derechos y con un enfoque de gestión basado en resultados, articula y promueve el conjunto de acciones intencionadas y efectivas encaminadas a asegurar que en cada uno de los entornos en los que transcurre la vida de las niñas y los niños existan las condiciones humanas, sociales y materiales para garantizar la promoción y potenciación de su desarrollo. Lo anterior a través de la atención integral que debe asegurarse a cada individuo de acuerdo con su edad, contexto y condición.*

**Artículo 3º.** *Principios rectores de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre. La política se cimenta en los principios consagrados en la Constitución Política, en el Código de la Infancia y la Adolescencia (Ley 1098 de 2006), así como en la legislación nacional e internacional asociada. Reafirma los diez principios consagrados en la Convención de los Derechos del Niño resaltando entre ellos el reconocimiento de los derechos sin excepción, distinción o discriminación por motivo alguno; la protección especial de su libertad y dignidad humana, y el interés superior del niño.*

*Se fundamenta en la Doctrina de la Protección Integral como marco de acción para la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre, en tanto reconoce a los niños y a las niñas en primera infancia como sujetos de derechos, e insta al Estado a la garantía y cumplimiento de los mismos, a la prevención de su amenaza o vulneración y a su restablecimiento inmediato.*

**Artículo 4º.** *Definiciones. Para efectos de la presente ley se presentan dos tipos de definiciones basadas en los acuerdos y desarrollos conceptuales de la política: conceptos propios de la primera infancia, y conceptos relativos a la gestión de la política.*

*Conceptos propios de la primera infancia:*

a) **Desarrollo integral.** El desarrollo integral en tanto derecho, conforme a lo expresado por la Ley 1098 de 2006 en su artículo 29, es el fin y propósito principal de esta política. Entiéndase por desarrollo integral el proceso singular de transformaciones y cambios de tipo cualitativo y cuantitativo mediante el cual el sujeto dispone de sus características, capacidades, cualidades y potencialidades para estructurar progresivamente su identidad y su autonomía.

*El desarrollo integral no se sucede de manera lineal, secuencial, acumulativa, siempre ascendente, homogénea, prescriptiva e idéntica para todos los niños y las niñas, sino que se expresa de manera particular en cada uno. La interacción con una amplia variedad de: actores, contextos y condiciones es significativa para el potenciamiento de las capacidades y de la autonomía progresiva. El desarrollo ocurre a lo largo de todo el ciclo vital y requiere de acciones de política pública que lo promuevan más allá de la primera infancia.*

b) **Realizaciones.** Las realizaciones son las condiciones y estados que se materializan en la vida de cada niña y cada niño, y que hacen posible su desarrollo Integral. El Estado colombiano se compromete a través de esta política a trabajar para que cada niño y niña: en tiempo presente:

(...)

\* Viva y disfrute del nivel más alto posible de salud.

(...)

\* Crezca en entornos que promuevan y garanticen sus derechos y actúen ante la exposición a situaciones de riesgo o vulneración.

*En todos los casos en los que se presenten situaciones de vulneración o riesgo se generarán respuestas para la garantía y restitución de los derechos desde la integralidad propia del desarrollo del niño o la niña.*

c) **Entornos.** Los entornos son los espacios físicos, sociales y culturales diversos en los que los niños y las niñas se desenvuelven, con los cuales interactúan, en los que se materializan las acciones de política pública. Estos son determinantes para su desarrollo integral. Como entornos están el hogar, el entorno de salud, el educativo, el espacio público y otros propios de cada contexto cultural y étnico.

*El Estado colombiano se compromete a que en ellos se promueva la protección de sus derechos, se garantice su integridad física, emocional y social, y se promueva el desarrollo integral, de manera tal que los niños y las niñas puedan hacer un ejercicio pleno de sus derechos.*

*Conceptos relativos a la gestión de la Política:*

d) **Atención integral.** Es el conjunto de acciones intersectoriales, intencionadas, relacionales y efectivas encaminadas a asegurar que en cada uno de los entornos en los que transcurre la vida de los niños y niñas, existan las condiciones humanas, sociales y materiales para garantizar la promoción y potenciación de su desarrollo. Estas acciones son planificadas, continuas y permanentes. Involucran aspectos de carácter técnico, político, programático, financiero y social, y deben darse en los ámbitos nacional y territorial.

*Para asegurar la calidad, la atención integral debe ser:*

- *Pertinente: Responde a los intereses, características y potencialidades del niño o la niña en el momento del ciclo vital por el que atraviesa, y a las características de sus entornos.*

- *Oportuna: Se da en el momento propicio y en el lugar en el que corresponde. Es eficaz en el tiempo justo.*

- *Flexible: Asegura que esté abierta a adaptarse a las características de las personas, los contextos y los entornos.*

- *Diferencial: Valora a las niñas y niños como sujetos que se construyen y viven de diferentes maneras. Es sensible a sus particularidades en razón de la diversidad de situaciones, condiciones y contextos, y actúa intencionadamente sobre los entornos para transformar situaciones de discriminación en razón a las diferencias.*

- *Continua: Ocurre con regularidad y de este modo garantiza los tiempos que requieren los niños y niñas en su proceso individual de desarrollo.*

- *Complementaria: Sus acciones tienen la cualidad de contribuir a la integralidad de la atención como resultado de la interacción y articulación solidaria entre los actores responsables de la protección integral de las niñas y niños en la primera infancia;*

e) **Ruta Integral de Atenciones (RIA).** Es la herramienta que contribuye a ordenar la gestión de la atención integral en el territorio de manera articulada, consecuente con la situación de derechos de los niños y las niñas, con la oferta de servicios disponible y con características de las niñas y los niños en sus respectivos contextos. Como herramienta de gestión intersectorial convoca a todos los actores del Sistema Nacional de Bienestar Familiar con presencia, competencias y funciones en el territorio.

(...)

**Artículo 6°. Ámbito de aplicación.** La Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre, adoptada por medio de la presente ley, deberá ser implementada en todo el territorio nacional por cada uno de los actores oficiales y privados, tanto del orden nacional como local, que tienen incidencia en el proceso de desarrollo integral entre los cero (0) y los seis (6) años de edad, durante su etapa de primera infancia, de acuerdo con el rol que les corresponde, con un enfoque diferencial y poblacional, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 204 de la Ley 1098 de 2006.

**Prioridad de las atenciones.** En la ejecución e implementación de la política se toma en consideración la diversidad de configuraciones de niños, niñas y familias en razón de su cultura, pertenencia étnica, contexto, condiciones, dimensiones particulares o afectaciones transitorias, así como la prioridad de su atención ante estados de vulnerabilidad. El Estado trabajará por restablecer los derechos y brindar reparación integral de manera prioritaria a aquellos niños y niñas que hayan sido víctimas del conflicto armado y violencias asociadas, del maltrato infantil, de la violencia intrafamiliar, del abandono, de la discriminación o de cualquier situación de vulneración de derechos.

**Focalización.** La focalización de la población a ser atendida de forma prioritaria con recursos oficiales de carácter nacional o local, debe realizarse de manera concertada entre las autoridades gubernamentales del orden nacional y local en los escenarios del Consejo de Política Social municipal y departamental, en consonancia con el análisis de situación de derechos y de servicios consignado en la RIA (Ruta Integral de Atenciones). La focalización se hará teniendo en cuenta como mínimo los siguientes criterios: la vulnerabilidad de los niños y niñas, las brechas sociales y económicas de los ciudadanos, la población en condición de discapacidad, la pobreza rural, la población afectada por el conflicto armado y la pertenencia a grupos étnicos.

**Parágrafo.** En atención a las particularidades de la dinámica poblacional, así como de la diversidad geográfica de los territorios rurales del país, se diseñarán e implementarán, como parte integral y prioritaria de la política de primera infancia, esquemas específicos para la atención integral de los niños y niñas en primera infancia que habitan estas zonas. Los niños y niñas en primera infancia de los territorios rurales serán focalizados de manera prioritaria.

## **TÍTULO II**

### **GESTIÓN INTERSECTORIAL, FASES Y LÍNEAS DE ACCIÓN**

**Artículo 7°.** Gestión intersectorial para la atención integral. Es la acción organizada, concurrente y coordinada a través de la cual los sectores estatales de los órdenes nacional y local (educación, salud, cultura, recreación, bienestar, deportes, planeación, entre otros), así como otros actores de la sociedad (familias, comunidad, sociedad civil, academia, empresa privada, organizaciones no gubernamentales, entre otras), se articulan para lograr la atención integral a las mujeres gestantes, y los niños y niñas en primera infancia, a partir de lo que ellos y ellas requieren.

La gestión intersectorial exige que cada actor involucrado reconozca la importancia central de su papel para la garantía del desarrollo de las niñas y niños y ponga al servicio de ellos sus saberes, su estructura institucional, acciones de política, recursos y capacidades, así como su apertura para transformarse, trátase de la orientación, la planeación, la oferta de servicios, la articulación o el seguimiento a la atención integral.

La gestión intersectorial en el orden territorial se inscribe en el marco del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, como mecanismo fundamental de implementación de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre. Su cometido es lograr un trabajo articulado y sinérgico que dé como resultado una atención integral oportuna y pertinente a cada niño y cada niña, de acuerdo con los lineamientos definidos por esta política en cuanto a formulación, implementación y seguimiento de la RIA local (Ruta Integral de Atenciones).

Sin perjuicio de afectar los procesos de construcción de políticas públicas de infancia propias del artículo 204 de la Ley 1098, la finalidad de la gestión intersectorial para primera infancia se enfoca en la ejecución de las prioridades establecidas por cada entidad territorial en su RIA (Ruta Integral de Atenciones) para las mujeres gestantes, y los niños y niñas en primera infancia.

**Artículo 8°.** Fases. En el marco de los Consejos de Política Social de orden nacional, departamental y municipal, la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre, se deberá desarrollar en las siguientes fases:

**1. Identificación.** En esta fase se diagnosticará el estado de realización de los derechos de los niños y niñas en primera infancia y se analizarán bajo la perspectiva de la RIA (Ruta Integral de Atenciones), las atenciones y la oferta dirigida a esta población.

En la fase de identificación las entidades competentes realizarán en territorios de comunidades indígenas y afrodescendientes censos, diagnósticos y estudios de caracterización sobre la situación de los niños y niñas entre cero (0) a seis (6) años pertenecientes a dichas comunidades.

Esta información dará los elementos para obtener la línea base de intervención. También se movilizará la participación de las entidades que hacen parte del SNBF (Sistema Nacional de Bienestar Familiar) y de otros actores sociales a través de los Consejos de Política Social y espacios creados

para este fin que permitan la coordinación y reflexión sobre las prioridades, lineamientos y acciones de la política.

**2. Formulación.** *Teniendo el diagnóstico de realización de derechos y la RIA local, se deberán plantear las mejores alternativas para garantizar de forma progresiva el goce efectivo de los derechos de los niños y niñas de la primera infancia en el territorio. Para ello se formulará un plan de acción con los objetivos, las metas, los indicadores de gestión y de resultado, las acciones, los recursos y los responsables para la ejecución de la RIA (Ruta Integral de Atenciones), de manera complementaria a las políticas existentes.*

**3. Implementación.** *En esta fase, se materializan las acciones de política como planes, programas y servicios, entre otros, para la ejecución de la RIA local planteada en el plan de acción. El proceso de ejecución, que debe estar soportado en los principios de intersectorialidad, sostenibilidad, coordinación y concurrencia entre los distintos actores involucrados se debe materializar en acciones concretas con resultados sobre el bienestar de las mujeres gestantes, los niños y las niñas en primera infancia.*

*Se considera que una entidad territorial cuenta con RIA (Ruta Integral de Atenciones) cuando:*

*\* Cuenta con un equipo territorial definido, responsable de la construcción, gestión y evaluación de la RIA (Ruta Integral de Atenciones) con la representación de al menos 3 sectores locales.*

*\* Cuenta con el diagnóstico de la situación de derechos de los niños y niñas en primera infancia del municipio.*

*\* Ha diligenciado totalmente el formato de la RIA (Ruta Integral de Atenciones).*

*\* Ha establecido acciones prioritarias a partir del diagnóstico de situación y de la RIA.*

*\* Cuenta con, al menos, una experiencia demostrativa de articulación.*

#### **4. Seguimiento y Evaluación.**

*El seguimiento de la ejecución de la RIA (Ruta Integral de Atenciones) se hará por parte de las instancias de coordinación de infancia o primera infancia de los Consejos de Política Social sobre la base de metas progresivas planteadas en el plan de acción. La evaluación de los resultados alcanzados guiará nuevos cursos de acción en la medida que se vayan alcanzando los objetivos propuestos.*

**Artículo 9°. Líneas de acción.** *La Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre requiere unas líneas estratégicas para dinamizar y dar sostenibilidad a su gestión. Estas son:*

a) **Gestión territorial.** *Contempla las acciones de fortalecimiento para la ejecución de la Política en los territorios con miras a la especialización de la arquitectura institucional, el incremento de las capacidades de los servidores públicos locales, la promoción de la descentralización y autonomía territorial;*

b) **Calidad y pertinencia en las atenciones.** Son las acciones tendientes a la universalización, humanización y flexibilización de las atenciones de acuerdo con las particularidades de la primera infancia y su contexto, así como la cualificación del talento humano y el ajuste de la calidad de la oferta que se brinda a través de programas, proyectos y servicios;

c) **Seguimiento y evaluación de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre.** Comprende acciones para perfeccionar y poner en marcha mecanismos de monitoreo y evaluación para los diferentes aspectos de esta Política, que posibiliten el registro sistemático de información y aseguren calidad y pertinencia en la atención a la primera infancia. Este proceso se estructura a partir de:

- El Sistema de Seguimiento al Desarrollo Integral de la Primera Infancia, que es el sistema a través del cual se hace el registro y seguimiento a las atenciones que se brindan a todos los niños y niñas en primera infancia del país.

- El Sistema Único de Información de la Niñez encargado de hacer el seguimiento a la garantía de derechos de los niños, niñas y adolescentes.

- Una agenda permanente de evaluaciones que desarrolla los estudios a profundidad de efecto, resultado e impacto para la orientación de políticas públicas.

**Parágrafo 1°.** Las entidades territoriales estarán obligadas a reportar la información solicitada cumpliendo con los criterios de calidad y oportunidad, de acuerdo a la reglamentación que expida el Gobierno nacional.

**Parágrafo 2°.** Las entidades de la Comisión Intersectorial de Primera Infancia tendrán a su cargo el reporte permanente de información al Sistema de Seguimiento al Desarrollo Integral de la Primera Infancia y al Sistema Único de Información de la Niñez.

**Parágrafo 3°.** La política de Estado para el desarrollo integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre, dirigida a las poblaciones de comunidades étnicas, se estructurará con la participación de sus autoridades representativas en los respectivos espacios o mesas de concertación.

La información que obtenga el Sistema de Seguimiento al Desarrollo Integral de la Primera Infancia será reportada a las instancias de concertación de los grupos étnicos, con el objeto de complementar la información y tomar los correctivos pertinentes.

(...)

e) **Gestión de conocimiento.** Se refiere a estrategias para la ampliación y profundización del conocimiento en torno a asuntos relacionados con la primera infancia que resultan relevantes para la toma de decisiones y para la ejecución de acciones de política nacional y territorial con pertinencia y de calidad, bajo la perspectiva de la atención y del desarrollo integral a la primera infancia.

### **TÍTULO III COMPETENCIAS Y FUNCIONES INSTITUCIONALES**

**Artículo 10.** Coordinación. La coordinación, articulación y gestión intersectorial de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre, estará a cargo de la Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia, y su implementación territorial se realizará bajo los principios definidos en dicha Comisión, en el marco del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, de acuerdo con el artículo 205 de la Ley 1098 de 2006 o la ley que la modifique.

*La Comisión Intersectorial para la Atención Integral a la Primera Infancia establecerá los lineamientos técnicos que deberán aplicarse para la implementación nacional y territorial de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre.*

*Para la implementación armónica efectiva y coordinada de la Política de Primera Infancia, la CIPI (Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia), en el marco del SNBF (Sistema Nacional de Bienestar Familiar) articulará y definirá mecanismos de trabajo conjunto con las diferentes entidades, agencias, organismos, sociedad civil y comisiones intersectoriales o espacios de concertación de grupos sociales o étnicos o de trabajo interinstitucional que aborden temas relacionados con la primera infancia, principalmente de Seguridad Alimentaria y Nutricional, salud sexual y salud reproductiva, y prevención de embarazo en adolescentes, entre otros.*

*(...)*

**Artículo 12.** *Funciones de las Entidades del orden Nacional para la ejecución de la política. De acuerdo con los aspectos misionales de cada sector es necesario que cada uno aporte a la implementación de la política y al logro de su finalidad a través de las funciones definidas en los siguientes artículos.*

*(...)*

**Artículo 16.** *Funciones del Ministerio de Salud y Protección Social.*

*a) Formular, implementar y evaluar políticas, planes, programas y proyectos para la promoción de la salud, gestión del riesgo en salud y gestión de la salud pública en el marco de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre;*

*b) Las acciones del Ministerio deberán hacer énfasis en el Esquema de los Primeros Mil Días de Vida que comprende la gestación a los primeros dos años de vida.*

*(...)*

**Artículo 18.** *Funciones del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.*

*a) Propender por la articulación de acciones con los programas gubernamentales a cargo del DPS o a cargo de alguna de sus entidades adscritas, dirigidos a la erradicación de la pobreza extrema, las políticas de atención a víctimas, entre otras condiciones de vulneración;*

*b) Ajustar a su oferta de servicios en el marco de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre. (...)"*

**Decreto 780 de 2016** *Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social – Único Reglamentario del Sector Salud*

**“Artículo 1.1.1.1. Ministerio de Salud y Protección Social.** *El Ministerio de Salud y Protección Social es la cabeza del Sector Administrativo de Salud y Protección Social y tendrá como objetivos, dentro del marco de sus competencias, formular, adoptar, dirigir, coordinar, ejecutar y evaluar la política pública en materia de salud, salud pública, promoción social en salud, así como, participar en la formulación de las políticas en materia de pensiones, beneficios económicos periódicos y riesgos*

*laborales, lo cual se desarrollará a través de la institucionalidad que comprende el sector administrativo. El Ministerio de Salud y Protección Social dirigirá, orientará, coordinará, regulará y evaluará el Sistema General de Seguridad Social en Salud y el Sistema General de Riesgos Laborales, en lo de su competencia, adicionalmente formulará, establecerá y definirá los lineamientos relacionados con los sistemas de información de la protección social*

(...)

**Artículo 2.8.3.2. Vacunas de menores de 5 años.** Las autoridades de las instituciones educativas y los responsables y cuidadores de los establecimientos de bienestar, de carácter público o privado, deberán velar porque todos los menores de cinco (5) años que asistan a sus establecimientos, hayan completado las vacunas que corresponden a su edad, de conformidad con el esquema de vacunación establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social en el Programa Ampliado de Inmunizaciones.

Para tal efecto deberán exigir la presentación del Carné de Salud Infantil, adoptado mediante la Resolución 1535 de 2002 del hoy Ministerio de Salud y Protección Social, en el momento de la matrícula en la institución educativa o de su ingreso al establecimiento de bienestar, o a más tardar dentro de los quince (15) días hábiles siguientes y posteriormente cada año hasta cumplir los cinco (5) años.

**Parágrafo 1°.** La vacunación según el esquema establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social en el Programa Ampliado de Inmunizaciones, es gratuita y tiene carácter obligatorio. Corresponde a las EPS, Entidades Adaptadas, transformadas y de regímenes de excepción y Entidades Territoriales de Salud, garantizar a la población bajo su responsabilidad, de conformidad con las competencias establecidas en las disposiciones legales vigentes según sea el caso, la prestación de este servicio con la calidad y la oportunidad requerida. Igualmente, será responsabilidad de las Entidades Territoriales de Salud, a través de las IPS públicas, la vacunación de la población menor no asegurada.

**Parágrafo 2°.** Los establecimientos educativos y de bienestar, deberán notificar a los padres o tutores cuando el niño o la niña no tengan el Carné de Salud Infantil o cuando su esquema de vacunación para su edad esté incompleto, con objeto de que procedan a su vacunación. Si vencido el término previsto no se ha cumplido con esta obligación, las autoridades o responsables del establecimiento deberán notificar formalmente a la Dirección Local de Salud, o en su defecto a la Alcaldía Municipal o Distrital, para que en un tiempo no menor a quince (15) días hábiles se garantice el cumplimiento de este derecho. (...)"

#### 4. JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA:

El Virus Respiratorio Sincitial (VRS) constituye una de las amenazas más relevantes para la salud pública infantil a nivel global. Afecta de manera desproporcionada a los niños y niñas menores de seis meses,

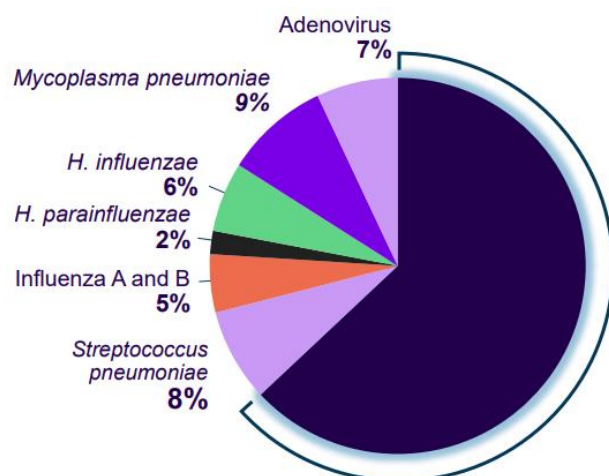
quienes, debido a su sistema inmunológico inmaduro y a sus vías respiratorias estrechas, tienen una mayor probabilidad de desarrollar infecciones respiratorias graves, tales como bronquiolitis y neumonía. Esta vulnerabilidad ha llevado a que organismos como la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) recomienden enfáticamente la implementación de estrategias preventivas dirigidas específicamente a este grupo etario (WHO, 2023; OPS, 2023).

A nivel mundial, se ha estimado que durante el año 2019 se produjeron aproximadamente 33 millones de episodios de infecciones respiratorias bajas (IRB) asociadas al VRS en niños menores de cinco años. De estos casos, más de 3,6 millones derivaron en hospitalizaciones, siendo los menores de seis meses los más afectados. Adicionalmente, el VRS fue responsable de cerca de 100.000 muertes en este grupo de edad, la mayoría de las cuales ocurrieron en países de ingresos bajos y medianos (Shi et al., 2023). Estas cifras consolidan al VRS como una de las principales causas de hospitalización pediátrica en todo el mundo.

En América Latina, el panorama no es menos preocupante. Estudios recientes han identificado que la prevalencia de infección por VRS en menores de un año puede alcanzar hasta el 58 %. Además, se han reportado tasas de hospitalización de entre 10 y 15 por cada 100 niños menores de dos años. La letalidad en hospitales de la región puede oscilar entre el 0,6 % y el 3 %, siendo mayor en las unidades de cuidado intensivo pediátrico, donde los menores de seis meses constituyen una proporción significativa de los casos críticos (Ramírez et al., 2024).

Dado que el riesgo de hospitalización por VRS es más elevado en los primeros tres meses de vida, múltiples organismos, incluidos los CDC y la American Academy of Pediatrics (AAP), han señalado que la prioridad de aplicación debe centrarse en bebés menores de seis meses y aquellos con mayor riesgo médico. De hecho, ante la escasez inicial del producto en Estados Unidos, se estableció un esquema de distribución que prioriza explícitamente a los recién nacidos.

El virus sincitial respiratorio (VSR) constituye una de las principales causas de enfermedad respiratoria aguda en la población pediátrica a nivel global. Según estimaciones recientes de la Organización Mundial de la Salud (OMS), este virus representa aproximadamente dos tercios, de las infecciones respiratorias agudas (IRA) en lactantes y niños menores de cinco años. Su alta transmisibilidad, la ausencia de inmunidad duradera y la inmadurez inmunológica en los menores de seis meses lo convierten en un patógeno prioritario para la salud pública infantil.



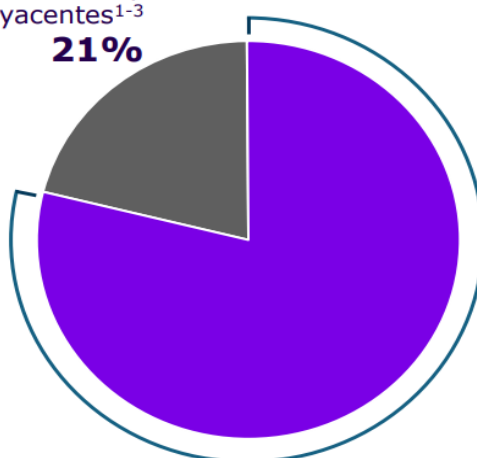
# 63%

La OMS estima que el VSR representa más del 60% de las infecciones respiratorias agudas en lactantes y niños pequeños en todo el mundo

Programa Ampliado de Inmunizaciones. (2025, 26 de marzo). *Lineamientos técnicos y operativos: Anticuerpo monoclonal contra el Virus Respiratorio Sincitial (VRS) - Nirsevimab*. Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social de Paraguay.

Es importante recalcar que, la mayoría de las hospitalizaciones por infección grave por el virus sincitial respiratorio (VSR) ocurren en lactantes sanos nacidos a término, y no únicamente en poblaciones con comorbilidades o prematuridad. Esta evidencia ha sido clave para ampliar los criterios de protección inmunológica más allá de los grupos de alto riesgo, priorizando estrategias de inmunización universal en recién nacidos, como el uso de **nirsevimab**.

Asma, enfermedades cardiovasculares y otras afecciones subyacentes<sup>1-3</sup>

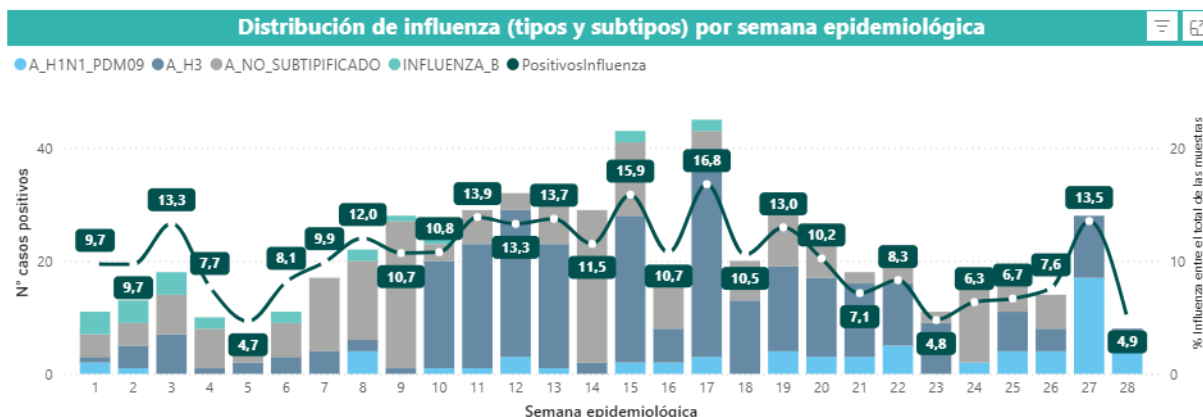


# 79%

Lactantes previamente sanos

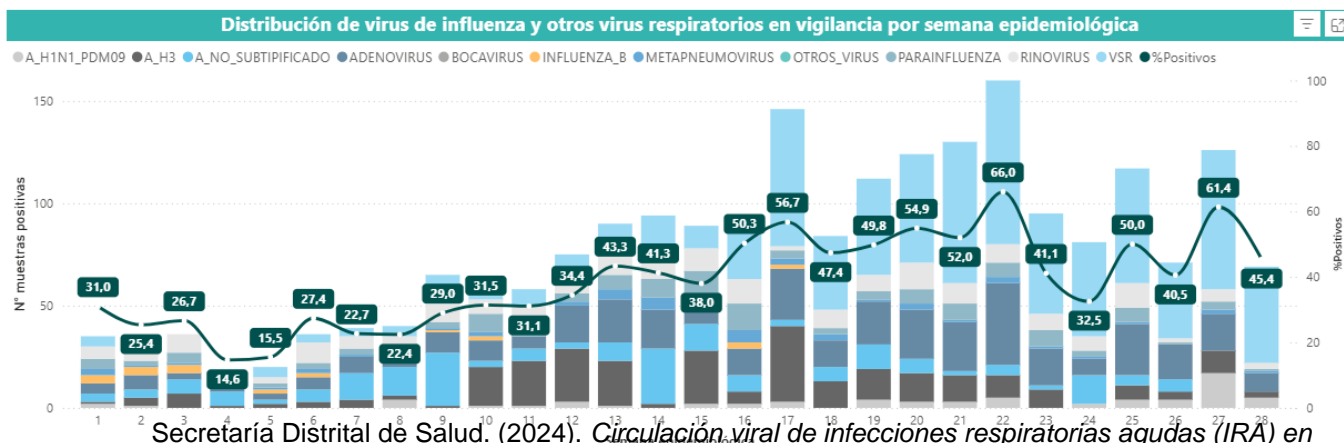
Programa Ampliado de Inmunizaciones. (2025, 26 de marzo). *Lineamientos técnicos y operativos: Anticuerpo monoclonal contra el Virus Respiratorio Sincitial (VRS) - Nirsevimab*. Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social de Paraguay.

#### 4.1 Circulación Viral en Bogotá 2025.



Secretaría Distrital de Salud. (2024). *Circulación viral de infecciones respiratorias agudas (IRA) en Bogotá*. Observatorio de Salud de Bogotá - SALUDATA.

<https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/indicadores/circulacion-viral/>



Secretaría Distrital de Salud. (2024). *Circulación viral de infecciones respiratorias agudas (IRA) en Bogotá*. Observatorio de Salud de Bogotá - SALUDATA.

<https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/indicadores/circulacion-viral/>

Según la Secretaría Distrital de Salud (2024), Como se evidencia en la anterior gráfica, en el año 2025 se presenta el consolidado de los virus respiratorios por de los virus respiratorios por los diferentes grupos de edad, en los niños menores de 2 años las mayores frecuencias se presentan para: VSR (47%), Adenovirus (13%) y Rinovirus (8%), en el grupo de 2 a 4 años Adenovirus (29%), VSR (33%) e Influenza A (12%).

Dentro de la circulación viral acumulada a SE28 en la distribución de los virus respiratorios, se observa los Rinovirus (10%), Adenovirus (17%) y VSR (34%) en las 2.318 muestras positivas de las 5.723 muestras analizadas.

En cuanto al comportamiento de los virus de Influenza acumulado a SE28 la circulación en estas semanas del año de estos virus ha sido de 10,4% en 597 muestras positivas; para el virus de Influenza B se tiene un acumulado de 30 muestras con un 0,5% y para Influenza A se tiene el Influenza A(H1N1) pdm09 (11,8%) e Influenza A(H3) (50,3%).

#### 4.2 Experiencias internacionales en la implementación

En España, la Región de Murcia fue pionera en implementar **nirsevimab** (anticuerpo monoclonal que se administra como una vacuna para prevenir enfermedades respiratorias causadas por el virus sincitial respiratorio) durante la temporada 2023–2024 para todos los bebés nacidos durante y antes del ciclo de circulación del VRS. Se logró una cobertura general del 88,3 %, alcanzando hasta un 91,5 % en recién nacidos atendidos en maternidades, y una cobertura ligeramente inferior en población migrante (un hallazgo clave para promover estrategias de equidad) Este programa se destacó por su rápida ejecución dosis administradas, en promedio, entre 15 y 27 días tras el nacimiento y su enfoque combinado: dosis al alta de maternidad en neonatos y campañas de tipo *catch-up* en lactantes nacidos antes de iniciada la temporada. La efectividad se evidenció con una reducción global estimada del 86,9 % en hospitalizaciones por VRS-LRTI en menores de nueve meses. (Perez, 2024)

A nivel regional en América Latina, Chile se convirtió en el primer país de la región en adquirir **nirsevimab** para su uso en menores de seis meses a partir de marzo de 2024, centrando la administración en maternidades con planes de seguimiento, situándose como referente para los sistemas de salud latinoamericanos. Además, la Sociedad Latinoamericana de Infectología Pediátrica (SLIPE) recomendó explícitamente tanto la vacunación materna como la profilaxis con anticuerpos monoclonales para lactantes no protegidos por vacuna intraparto, resaltando la importancia de estrategias combinadas de acceso equitativo. (Frontiers, 2024)

#### 4.3 Responsabilidad ética de salud pública.

La Convención sobre los Derechos del Niño y la legislación nacional colombiana establecen que los menores tienen derecho a la más alta protección de la salud. En este sentido, incluir una tecnología eficiente como **nirsevimab** en un esquema público de vacunación refuerza el cumplimiento de esas obligaciones estatales, promoviendo el acceso equitativo sin consideración de nivel socioeconómico o procedencia. Esto es concordante con los principios constitucionales de igualdad y solidaridad, apoyados por la OMS y la OPS, que sostienen que las intervenciones preventivas deben garantizar cobertura universal cuando beneficien significativamente a los grupos vulnerables.

La evidencia, tanto Norteamericana como Europea indica que implementar el **Nirsevimab** (anticuerpo monoclonal que se administra como una vacuna para prevenir enfermedades respiratorias causadas por el virus sincitial respiratorio) reduce hospitalizaciones graves y mortalidad por VRS entre el **76 % y 86 %** . Frente a ello, la omisión de su adopción constituye un dilema ético, pues implicaría renunciar a una intervención segura y eficaz para la población infantil más vulnerable. La priorización de esta intervención se justifica en

términos de justicia distributiva y prevención proactiva, cumpliendo un mandato moral y legal adquirido en la esfera del derecho sanitario.

#### 4.4 Viabilidad operativa y articulación con el PAI

La implementación del **nirsevimab** dentro del esquema de vacunación infantil en Bogotá implica su integración operativa al Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), utilizando la infraestructura y experiencia existente para asegurar cobertura, oportunidad y sostenibilidad en la administración del anticuerpo monoclonal a lactantes menores de seis meses. En primer lugar, el PAI en Colombia es una estrategia consolidada que brinda cobertura gratuita y universal a niños menores de cinco años, mujeres en edad fértil, adultos mayores y grupos especiales de riesgo, por lo tanto este programa establece lineamientos técnicos, control de inventarios, seguimiento de coberturas y mecanismos de evaluación periódica, lo que proporciona una base sólida para incorporar una nueva intervención como **nirsevimab** (Ministerio de Salud y Protección Social, 2023).

La articulación de esta intervención en el Distrito Capital es indispensable por varias razones. Primero, Bogotá concentra una de las mayores densidades poblacionales del país, con aproximadamente 60.000 nacimientos anuales, lo cual representa una población neonatal altamente expuesta al virus respiratorio sincitial. Dado que el VRS es endémico en el país y presenta picos estacionales definidos en Bogotá, la administración de una sola dosis protectora durante este período crítico puede reducir significativamente el número de hospitalizaciones pediátricas, que en temporadas epidémicas saturan los servicios de urgencias y las unidades de cuidados intensivos neonatales (OPS, 2023; WHO, 2023).

#### 4.5 Fortalecimiento de la Salud Pública Distrital

En el marco del fortalecimiento de la salud pública distrital, la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá presentó los resultados preliminares del estudio de Evaluación de Tecnologías para la Prevención del Virus Sincitial Respiratorio (VSR), realizado en conjunto con la Universidad de Antioquia. Este estudio técnico y económico fue concebido para respaldar decisiones estratégicas sobre la incorporación de nuevas tecnologías al Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), con base en criterios de efectividad clínica, seguridad y costo-efectividad. Durante la socialización del estudio, se destacó que el VSR genera una carga sanitaria desproporcionada sobre los extremos etarios —especialmente menores de cinco años y mayores de 60—, afectando la capacidad hospitalaria y los indicadores de morbilidad y mortalidad en la ciudad. La inclusión de tecnologías como **nirsevimab**, evaluadas positivamente en este informe, se perfila como una medida prioritaria para la modernización del esquema de vacunación del Distrito Capital (Secretaría Distrital de Salud, 2024).

Asimismo, los resultados refuerzan la pertinencia de implementar una estrategia de inmunización preventiva contra el VSR como política pública sostenible y equitativa. El informe concluye que tecnologías como los anticuerpos monoclonales **nirsevimab** y **palivizumab**, así como las vacunas **Abrysvo®**, **Arexvy®** y **mRESVIA**, son clínicamente eficaces y costo-efectivas para proteger a poblaciones en alto riesgo. Esta evidencia no solo respalda decisiones basadas en eficiencia sanitaria, sino que también apunta a mejorar la calidad de la atención, reducir hospitalizaciones y optimizar los recursos del sistema de salud distrital. Además, el convenio con la Universidad de Antioquia fortaleció las capacidades institucionales mediante la

formación de profesionales especializados en evaluación económica en salud, asegurando sostenibilidad técnica en los procesos de toma de decisión a futuro (Secretaría Distrital de Salud, 2024).

## 5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

La Constitución Política de Colombia establece en su artículo 313 que *“Corresponde a los Concejos:*

- 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)*”

Asimismo, el Decreto Ley 1421 expresa el artículo 12, lo siguiente:

*“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)*
- 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”*

## 6. IMPACTO FISCAL

El artículo 7° de la Ley 819 de 2003 *“Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”*, establece que el impacto fiscal de todo Proyecto de Acuerdo debe ser explícito y compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, debiendo incluirse en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dichos costos.

Sin embargo, debe considerarse lo establecido en la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, que alude en lo referente al impacto fiscal de las normas el cual no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa en los siguientes términos:

*“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirán a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

La presente iniciativa no genera gastos fiscales, dado que su implementación no implica incurrir en gastos adicionales diferentes a los que ya tienen previstos las entidades en cumplimiento a su misionalidad y de los programas de su competencia en cumplimiento de las metas establecidas en el Plan Distrital de Desarrollo.

En conclusión, la incorporación de la vacuna contra el Virus Respiratorio Sincitial (VRS) en el esquema distrital de vacunación requerirá una proyección financiera escalonada, sujeta a disponibilidad presupuestal y a la coordinación con el Ministerio de Salud y Protección Social, entidad que lidera la inclusión de nuevas vacunas en el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), por ende, esta iniciativa no generará impacto fiscal, ni apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de la implementación.

**MARIA CLARA NAME RAMÍREZ**  
**Honorable Concejal de Bogotá**  
**Partido Alianza Verde**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 717 DE 2025****PRIMER DEBATE*****"POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA INCLUSIÓN DE LA VACUNA CONTRA EL VIRUS RESPIRATORIO SINCITAL (VRS) EN EL ESQUEMA DE VACUNACIÓN DEL DISTRITO CAPITAL "*****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial de las que le confiere el numeral 1º y 25º del artículo 12 y el artículo 137 del Decreto, Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene como objeto establecer lineamientos para incluir la vacuna contra el Virus Respiratorio Sincital (VRS) en el esquema oficial de vacunación del Distrito Capital de Bogotá D.C. La inmunización contra el Virus Respiratorio Sincital (VRS), dirigida a niños y niñas menores de seis (6) meses de edad, con el fin de reducir el riesgo de hospitalización, complicaciones respiratorias graves y mortalidad asociada a este virus.

**Artículo 2. Lineamientos de implementación.** La Secretaría Distrital de Salud, en el marco de sus competencias y en articulación con las entidades nacionales, deberá:

- a) Identificar, caracterizar y priorizar a la población infantil objetivo, especialmente los menores de seis (6) meses, con énfasis en aquellos con condiciones de riesgo o en situación de vulnerabilidad.
- b) Gestionar ante el Ministerio de Salud y Protección Social la evaluación e inclusión de la inmunización contra el VRS, mediante vacuna o anticuerpos monoclonales, en el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI).
- c) Diseñar e implementar campañas de información, educación y comunicación (IEC) dirigidas a padres, cuidadores, personal médico y ciudadanía en general sobre la importancia de la inmunización contra el VRS.
- d) Desarrollar mecanismos de vigilancia y seguimiento epidemiológico para evaluar la efectividad, seguridad y cobertura de la estrategia de inmunización, así como el comportamiento estacional del virus en la ciudad.

**Artículo 3. Seguimiento, evaluación y monitoreo.** La Secretaría Distrital de Salud en el marco de sus competencias y en articulación con las entidades nacionales deberá establecer indicadores de seguimiento y evaluación que permitan:

- i) Medir la cobertura efectiva de la inmunización;
- ii) Identificar y reportar eventos supuestamente atribuibles a la inmunización

- iii) Evaluar el impacto epidemiológico y hospitalario en menores de seis meses por infecciones respiratorias asociadas al VRS
- iv) Emitir informes semestrales para la evaluar el impacto de esta medida

**Artículo 4. Financiamiento.** La ejecución de las acciones derivadas del presente Acuerdo se financiará con cargo a los recursos asignados al sector salud del Distrito Capital, priorizando las apropiaciones provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP) – Salud, sin perjuicio de gestionar recursos complementarios a través de fuentes de cooperación técnica y financiera nacional o internacional, donaciones, convenios interinstitucionales y otros mecanismos legalmente viables.

**Artículo 5. Articulación interinstitucional.** La Administración Distrital promoverá acciones de articulación con universidades, centros de investigación científica, organismos internacionales y demás entidades públicas y privadas pertinentes, con el fin de fortalecer la capacidad técnica, científica y operativa del programa de inmunización contra el VRS, así como garantizar su sostenibilidad en el tiempo.

**Artículo 6. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLIQUESE Y CUMPLASE.**

#### REFERENCIAS:

Gutiérrez, L., Ortiz, D., & Parra, J. (2023). *Burden of respiratory syncytial virus in Colombian children under two years old. Frontiers in Pediatrics*, 12, 1386082.

<https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fped.2024.1386082/full>

OPS. (2023, noviembre 1). *OPS facilitará acceso a vacunas maternas para proteger bebés del VRS*. <https://www.paho.org/es/noticias/1-11-2024-ops-facilitara-acceso-vacunas-maternas-para-proteger-bebes-americas-virus>

Ramírez, A., Salazar, M., & Cuellar, C. (2024). *Epidemiology of RSV in Latin America: systematic review. Frontiers in Public Health*, 12, 1377968.

<https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2024.1377968/full>

Shi, T., Denouel, A., Tietjen, A. K., et al. (2023). *Global burden of acute lower respiratory infections due to respiratory syncytial virus in children under five years in 2019*. *The Lancet*, 402(10398), 1149–1162. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(23\)00426-6](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(23)00426-6)

Lozano, R., Vargas, H., & Rodríguez, P. (2023). *Clinical outcomes of RSV in healthy infants: a multicenter study*. *Pediatric Infectious Disease Journal*, 42(7), 621–628.

Salinas, J., Martínez, L., & Ortega, D. (2024). *Health care costs associated with RSV hospitalization in middle-income countries*. *Revista Panamericana de Salud Pública*, 48, e15.

Pérez Martín JJ, Zornoza Moreno M. Implementation of the first respiratory syncytial (RSV) immunization campaign with nirsevimab in an autonomous community in Spain. *Hum Vaccin Immunother*

WHO. (2023, mayo 30). *WHO outlines recommendations to protect infants against RSV*. <https://www.who.int/news/item/30-05-2023-who-releases-rsv-recommendations>

Secretaría Distrital de Salud. (2024). *Bogotá avanza en la evaluación de nuevas tecnologías para la prevención del Virus Sincitial Respiratorio*. [https://www.saludcapital.gov.co/Paginas2/Noticia\\_Portal\\_Detalle.aspx?IP=2548](https://www.saludcapital.gov.co/Paginas2/Noticia_Portal_Detalle.aspx?IP=2548)

**PROYECTO DE ACUERDO NO 718 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL REGISTRO PÚBLICO DISTRITAL DE OBRAS INCONCLUSAS EN BOGOTÁ D.C.”****8. OBJETO DEL PROYECTO**

El objeto del proyecto es establecer los lineamientos para la creación, implementación y operación del Sistema Integrado de Registro, Control, Seguimiento y Gestión de Obras Públicas en Bogotá D.C. Este sistema busca integrar en una plataforma unificada e interoperable la información georreferenciada y los datos de seguimiento de todas las obras públicas que se desarrollen por las entidades del distrito.

**9. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO**

Bogotá, la capital colombiana, se enfrenta a un problema crítico y persistente: la proliferación de obras públicas inconclusas y la gestión ineficiente de proyectos de infraestructura. Esta situación no solo implica un detrimento patrimonial multimillonario para el Distrito Capital, cuantificado en billones de pesos, sino que también afecta negativamente la calidad de vida de sus ciudadanos al obstaculizar la provisión de servicios esenciales como salud, educación y movilidad. Adicionalmente, esta problemática erosiona la confianza pública en la gestión gubernamental, generando un ciclo de frustración y desaprovechamiento de recursos.

El origen de este problema es multifactorial, abarcando desde deficiencias en la planeación y el diseño inicial de los proyectos hasta incumplimientos contractuales, problemas de liquidez de los contratistas, falta de coordinación interinstitucional y, lamentablemente, actos de corrupción. La complejidad de estas interacciones hace que el problema no sea de fácil solución y requiera una aproximación sistémica y robusta para su abordaje efectivo. La propuesta central, materializada en el proyecto de acuerdo, es la creación e implementación del Sistema Integrado de Registro, Control, Seguimiento y Gestión de Obras Públicas del Distrito Capital. Este sistema se concibe como una herramienta estratégica fundamental para la buena gobernanza y la modernización de la administración pública en Bogotá. Su valor reside en su capacidad para centralizar, estandarizar y georreferenciar la información sobre todos los proyectos de obras públicas, especialmente aquellos que presentan modificaciones contractuales como adiciones presupuestales o prórrogas.

Al integrar en una plataforma unificada e interoperable la información de seguimiento en tiempo real y hacerla accesible a través de un geoportal de acceso abierto, el Sistema Integrado actuará como una plataforma dinámica que impulsará la transparencia proactiva y fortalecerá la rendición de cuentas de las entidades ejecutoras. Esto permitirá a la ciudadanía y a los entes de control acceder a información detallada y actualizada, transformando la información en conocimiento accionable y fomentando una veeduría ciudadana más efectiva.

La implementación de este sistema optimizará significativamente la inversión pública al permitir la identificación temprana de riesgos en los proyectos. Esto facilitará la toma de decisiones informadas sobre la continuidad o reorientación de obras, minimizando las pérdidas y asegurando una asignación más eficiente de los recursos públicos. La información centralizada y en tiempo real ayudará a evitar que los proyectos se conviertan en "elefantes blancos" con costos crecientes.

El análisis sistemático de los datos contenidos en el registro permitirá identificar patrones y causas recurrentes de fallas en los proyectos, como la mala planeación o los incumplimientos contractuales. Esta información generará lecciones aprendidas de incalculable valor para la formulación de futuras políticas públicas y la mejora continua de los procesos de contratación y ejecución, construyendo una administración pública más eficiente y resiliente.

En última instancia, la consolidación de un sistema de registro de esta naturaleza es una medida indispensable para restaurar la confianza pública en la gestión eficiente y transparente de los recursos del Distrito Capital. Al empoderar a los ciudadanos con acceso directo a datos relevantes, el Sistema Integrado asegurará que las inversiones públicas se traduzcan en beneficios tangibles para todos los bogotanos, contribuyendo al desarrollo sostenible de la capital.

## **10. MARCO NORMATIVO**

### **CONSTITUCIÓN DE COLOMBIA**

**Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**Artículo 90.** El Estado responderá patrimonialmente por los daños antijurídicos que le sean imputables, causados por la acción o la omisión de las autoridades públicas. En el evento de ser condenado el Estado a la reparación patrimonial de uno de tales daños, que haya sido consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de un agente suyo, aquél deberá repetir contra éste.

**Artículo 209.** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

## ORDEN NACIONAL

**Ley 80 de 1993.** *Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública*

**Ley 87 de 1993.** *"Por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del Estado y se dictan otras disposiciones."*

**Ley 617 de 2000.** *"Por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, se adiciona la Ley Orgánica de Presupuesto, y se dictan otras disposiciones tendientes a sanear las finanzas territoriales."*

**Ley 1474 de 2011.** *"Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública."*

**Ley 1757 de 2015.** *"Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática."*

**Ley 1952 de 2019.** *"Por la cual se expide el Código General Disciplinario."*

## ORDEN DISTRITAL

**Decreto Distrital 807 de 1993.** *"Por el cual se establece el régimen de contratación de las entidades distritales y se dictan otras disposiciones."*

**Acuerdo 348 de 2008.** *"Por el cual se crea el Banco de Proyectos de Inversión del Distrito Capital, se dictan normas para su organización y funcionamiento y se dictan otras disposiciones."*

**Acuerdo 648 de 2016.** *"Por medio del cual se dictan lineamientos para fortalecer los principios de transparencia, publicidad y acceso a la información en la contratación pública del Distrito Capital."*

**Decreto Distrital 430 de 2018.** *"Por medio del cual se adopta el Sistema Distrital de Gestión Anticorrupción – SDGA en el marco del Modelo Integrado de Planeación y Gestión - MIPG."*

**Acuerdo 741 de 2019.** *"Por medio del cual se establece el Sistema Distrital de Seguimiento a la Inversión Pública – SDSIP y se dictan otras disposiciones."*

**Acuerdo 780 de 2020.** *"Por medio del cual se promueven mecanismos de participación ciudadana para el seguimiento y control social a la ejecución de obras públicas en Bogotá D.C."*

**Decreto Distrital 263 de 2021.** *"Por medio del cual se reglamenta la Política Pública de Transparencia, Integridad y No Tolerancia con la Corrupción 2020 - 2030 en el Distrito Capital."*

## 11. COMPETENCIA DEL CONCEJO

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según artículo 313 de la Constitución Política numeral 1.

### ARTÍCULO 313. Corresponde a los concejos:

- XI. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
- XII. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.
- XIII. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo.
- XIV. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.
- XV. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.
- XVI. Determinar la estructura de la administración municipal y las funciones de sus dependencias; las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos; crear, a iniciativa del alcalde, establecimientos públicos y empresas industriales o comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta.
- XVII. Reglamentar los usos del suelo y, dentro de los límites que fije la ley, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda.
- XVIII. Elegir Personero para el período que fije la ley y los demás funcionarios que ésta determine.
- XIX. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.
- XX. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

## 12. IMPACTO FISCAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en su artículo 7º *"En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo"*, y con base en lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la cual se puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en un obstáculo, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

No obstante, es importante señalar que este proyecto de acuerdo no genera costos ni implica erogaciones fiscales adicionales para su implementación.

## 13. CONCLUSIÓN

Por todo lo anterior, me permito radicar el presente proyecto de acuerdo *“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL REGISTRO PÚBLICO DISTRITAL DE OBRAS INCONCLUSAS EN BOGOTÁ D.C.”* para su respectiva discusión y aprobación.

Cordialmente,

**DANIEL FELIPE BRICEÑO MONTES**

Concejal de Bogotá

Partido Centro Democrático

#### **14. ARTICULADO**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 718 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL REGISTRO PÚBLICO DISTRITAL DE OBRAS INCONCLUSAS EN BOGOTÁ D.C.”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12 numerales 1 y 5, la Constitución Política de 1991, Artículo 313; y la Ley 1174 de 2016 en su Artículo 1 y 3.

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto.** Establecer los lineamientos para la creación, implementación y operación del Registro Público Distrital de Obras Inconclusas en Bogotá D.C., con el fin de garantizar la transparencia, el control social y la rendición de cuentas sobre la ejecución de obras públicas que presenten modificaciones contractuales.

**Artículo 2. Creación del Registro Público Distrital de Obras Inconclusas.** Créase el Registro Público Distrital de Obras Inconclusas, en adelante “el Registro”, como una herramienta de información y consulta ciudadana bajo la responsabilidad de la Administración Distrital.

**Artículo 3. Contenido del Registro.** El Registro deberá incluir, al menos, la siguiente información para cada obra pública que haya sido objeto de modificaciones contractuales como adiciones presupuestales o prórrogas en las fechas de entrega:

- Nombre y descripción de la obra.
- Entidad o entidades responsables de la ejecución.
- Contratista(s) y valor inicial del contrato.
- Fecha de inicio y fecha de entrega inicial de la obra.
- Detalle de las modificaciones contractuales (adiciones presupuestales, prórrogas de tiempo, suspensiones, etc.), incluyendo valores y nuevas fechas.
- Justificación de las modificaciones contractuales.
- Porcentaje de avance físico y financiero de la obra.
- Estado actual de la obra (en ejecución, suspendida, abandonada, liquidada, etc.).
- Alertas o riesgos identificados en la ejecución de la obra.

**Artículo 4. Acceso y Publicidad del Registro.** La Administración Distrital deberá garantizar que el Registro sea de fácil acceso y consulta pública y gratuita. Para ello, deberá estar alojado en una página web oficial del Distrito Capital, en un formato que permita la búsqueda, descarga y análisis de la información de manera amigable para la ciudadanía. La información deberá ser actualizada de forma permanente y oportuna.

**Artículo 5. Reporte de Información.** Las entidades y organismos del Distrito Capital responsables de la ejecución de obras públicas deberán reportar al Registro toda la información detallada en el Artículo 3 del presente Acuerdo, de manera inmediata una vez se formalice cualquier modificación contractual que implique adiciones presupuestales o prórrogas en las fechas de entrega. La Secretaría Distrital de Planeación, en coordinación con la Secretaría Jurídica Distrital, establecerá los protocolos y plazos para el cargue de la información.

**Artículo 6. Fortalecimiento de la Veeduría Ciudadana.** El Registro tiene como propósito fundamental fortalecer los mecanismos de veeduría ciudadana sobre la gestión de las obras públicas en Bogotá D.C. La Administración Distrital deberá promover y divulgar la existencia y el uso del Registro entre la ciudadanía, así como fomentar espacios de participación y retroalimentación para la mejora continua de esta herramienta.

**Artículo 7. Reglamentación.** La Administración Distrital deberá reglamentar el presente Acuerdo dentro de los seis (6) meses siguientes a su publicación, estableciendo los procedimientos, responsabilidades y herramientas tecnológicas necesarias para la efectiva implementación y operación del Registro Público Distrital de Obras Inconclusas.

**Artículo 8. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 719 DE 2025****PRIMER DEBATE****" POR MEDIO DEL CUAL SE CREAN LAS BRIGADAS DISTRITALES ESPECIALIZADAS EN INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL A LOS PARQUEADEROS FUERA DE VÍA EN BOGOTÁ Y SE DICTAN LINEAMIENTOS EN MATERIA DE SEÑALIZACIÓN SOBRE LA TARIFA PLENA."****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto fortalecer la inspección, la vigilancia y el control en todos los parqueaderos fuera de vía de Bogotá a través de un grupo de profesionales que permitan que el servicio de aparcamiento en la ciudad se preste acorde a las normas que lo rigen. Así mismo, el proyecto busca fortalecer las capacidades técnicas y jurídicas del personal que se encarga de inspección vigilancia y control en esta materia, que contará con apoyo interinstitucional lo que garantizará un control más efectivo y eficaz a todos los estacionamientos públicos y privados de la ciudad respecto a: tarifas, existencia de publicidad exterior visual idónea sobre cobro de tarifas, accesibilidad a personas con movilidad reducida, documentos habilitantes, opciones de cobro después de un periodo de tiempo que le permitan a usuario estar informado al momento de hacer uso del estacionamiento. Igualmente, el cumplimiento de la documentación habilitante, implementación y actualización de las pólizas de responsabilidad civil, cumplimiento de requisitos técnicos y urbanísticos, medición con tecnología idónea que garantice que en cada estacionamiento se respeten las dimensiones reglamentarias de los espacios para el parqueo de vehículos; así como la adaptación de espacios para personas con movilidad reducida, entre otros.

**2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Desde la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá se coordina el Sistema Unificado Distrital de Inspección, Vigilancia y Control (SUIVC) el cual involucra a varias entidades del orden distrital, así como a las alcaldías locales con el objetivo de ejecutar acciones de inspección, vigilancia y control a nivel local. Desde la Secretaría de Gobierno, a través del Subsecretario de Gestión local se lidera todo el proceso de inspección, vigilancia y control, cuyo alcance principal es que mediante acciones, actuaciones y decisiones se garantice la gobernabilidad y el ejercicio de derechos y libertades ciudadanas. Entre estas acciones está la de ejercer un control efectivo a los parqueaderos fuera de vía en cada una de las localidades de la ciudad.

En ese sentido, las alcaldías locales deben realizar la inspección, vigilancia y control de las normas relativas a la convivencia ciudadana y la defensa de los consumidores, garantizando el cumplimiento de las normas en las respectivas localidades, a través de acciones, actuaciones, operaciones y decisiones de las autoridades administrativas y policivas.<sup>1</sup>

Actualmente, se desarrollan acciones de inspección, vigilancia y control en las localidades que incluye toda tipo de establecimientos; pero no existe un grupo de profesionales que se especialice exclusivamente en la inspección, vigilancia y control de los parqueaderos fuera de vía en la ciudad. Según cifras de la Administración Distrital (Plan Maestro de Estacionamiento de la Secretaría de Movilidad)<sup>2</sup> la ciudad cuenta

<sup>1</sup> Tomado de Secretaría de Gobierno – documento “Gestión territorial, inspección, Vigilancia y Control – caracterización del proceso”. Consulte en:

[https://gaia.gobiernobogota.gov.co/sites/default/files/sig/caracterizaciones/get-ivc-c\\_v3.pdf](https://gaia.gobiernobogota.gov.co/sites/default/files/sig/caracterizaciones/get-ivc-c_v3.pdf)

<sup>2</sup> Tomado del documento “Plan de Movilidad Sostenible y Segura de Bogotá – anexo Plan de Estacionamientos” de la Secretaría Distrital de Movilidad. Consulte en:

hoy con más de 2.600 parqueaderos fuera de vía entre público, privados, mixtos vinculados a usos comerciales y dotacionales de escala urbana y zonal con ingreso permitido a público.

Sin embargo, el ejercicio de un control, inspección y vigilancia de manera rigurosa y efectiva a cada uno de estos establecimientos en las localidades no ocurre de manera eficiente. Por el contrario, se da de manera esporádica y en consecuencia son muchos los establecimientos que infringen la normatividad vigente para la prestación de este servicio. Prueba de ello está en las quejas de la ciudadanía que vienen en aumento, mientras que las acciones por partes de las autoridades locales se quedan cortas. Un reciente informe de la Personería de Bogotá da cuenta del cierre de tres parqueaderos en las localidades de Engativá, Bosa y Mártires por no cumplir con las normas en cuanto a tarifas, sobreocupación, accesibilidad y seguridad.<sup>3</sup>

Este resultado evidencia que es un organismo de control quien está realizando acciones para vigilar que los parqueaderos fuera de vía se ciñan a las normas legales vigentes. Además, son resultados mínimos si se compara con la cantidad de parqueaderos fuera de vía que funcionan en la ciudad. Lo que demuestra una falencia en la capacidad por parte de la autoridad local de realizar operativos frecuentes que permitan una inspección, vigilancia y control de este tipo de establecimientos de manera rigurosa y eficaz.

A pesar que la normativa que rige los parqueaderos en Bogotá es extensa y minuciosa, combinando leyes de la República, acuerdos distritales, decretos reglamentarios y lineamientos jurisprudenciales. En la capital, los parqueaderos comerciales deben operar bajo control estricto de tarifas, calidad y responsabilidad, garantizando a los usuarios un servicio seguro y cobranzas justas. Sin embargo, la realidad es otra y va en detrimento de la protección de los derechos que tienen los usuarios. En ese sentido, la jurisprudencia nacional apoya estas regulaciones al enfatizar la protección del consumidor y del interés público sobre el lucro particular en materia de estacionamientos. Todo este compendio legal y jurisprudencial será de gran utilidad para sustentar el debate sobre parqueaderos en Bogotá, aportando certezas sobre qué es permitido, cómo debe funcionar el servicio y cuáles son los derechos y deberes tanto de los operadores como de los ciudadanos usuarios.

No obstante, la ciudad carece de un grupo especial de profesionales altamente capacitados que se dedique exclusivamente a ejercer una idónea y rigurosa inspección, vigilancia y control a los parqueaderos fuera de vía en cada localidad de la ciudad. De esta manera esta iniciativa plantea la necesidad de crear brigadas especializadas, integradas por personas altamente calificado en normatividad, dotada de los elementos técnicos y jurídicos para ejercer un control eficaz a cada uno de los parqueaderos fuera de vía en la ciudad.

Así mismo, esta iniciativa dicta otros lineamientos y disposiciones que mejoren la calidad del servicio de parqueo fuera de vía en Bogotá, así como la vigilancia a la aplicación de la normatividad vigente para este tipo de establecimiento por parte de quienes prestan este servicio.

### 3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

---

[https://www.movilidadbogota.gov.co/web/sites/default/files/Paginas/02-11-2023/2.1.10\\_plan\\_maestro\\_de\\_estacionamientos.pdf](https://www.movilidadbogota.gov.co/web/sites/default/files/Paginas/02-11-2023/2.1.10_plan_maestro_de_estacionamientos.pdf)

<sup>3</sup> Tomado de Personería de Bogotá. Consulte en: <https://www.personeriabogota.gov.co/sala-de-prensa/notas-de-prensa/item/1356-tres-parqueaderos-sellados-y-uno-obligado-a-reducir-tarifa-personeria-interviene-para-garantizar-derechos-de-consumidores>

Esta iniciativa surge principalmente de la falta de un control, inspección y vigilancia efectivo y eficaz por parte de la ciudad a los parqueaderos fuera de vía en Bogotá. A pesar que existe una normatividad vigente que regula el funcionamiento de estos establecimientos, no hay por parte de las autoridades distritales un personal idóneo, altamente capacitado, que hoy se dedique exclusivamente a ejercer esa supervisión de manera rigurosa.

Actualmente en Bogotá se tiene un inventario oficial de más de 2.600 parqueaderos fuera de vía, tanto públicos como privados, que se rigen por un marco normativo y legal bastante amplio. En términos de regulación y cobro, existe un marco legal de índole nacional y distrital que no solo autoriza a municipios y distritos como Bogotá a cobrar un tributo por el uso de zonas de parqueo ya sea en vía pública o fuera de vía.

Para el caso de Bogotá la administración distrital ha venido desarrollando un marco normativo para los parqueaderos, diferenciando entre los estacionamientos fuera de vía (ubicados en predios de particulares o del distrito) y los estacionamientos en vía pública. Para el caso de los parqueaderos fuera de vía, estos se definen como aquellos que prestan este servicio en inmuebles (privados o públicos) ubicados fuera de la calle. En Bogotá, desde hace más de una década se regula su funcionamiento y tarifas para proteger a los usuarios y evitar abusos. Desde el Concejo de Bogotá (acuerdo 356 de 2008)<sup>4</sup> se adoptaron medidas para el cobro en estacionamientos fuera de vía entre ellas que se implementara una facturación por minuto como unidad de cobro por el servicio de parqueo con el objetivo de eliminar cobros redondeados en horas o fracciones que encarecían injustificadamente el servicio.

En ese sentido, el Distrito quedó facultado para fijar una tarifa máxima por cada minuto de servicio de parqueo. De ahí en adelante la corporación ha expedido decretos que han ido perfeccionando los lineamientos y metodologías de cobro; así como la implementación del Registro Distrital de Estacionamientos (RDE)<sup>5</sup>. Esto obliga a todos los operadores de parqueaderos tanto público como servicios de valet parking a inscribir sus establecimientos en la plataforma oficial (RDE). El registro incluye información sobre la ubicación, capacidad, tarifas y horarios de los parqueaderos, entre otros datos. Esta medida busca formalizar el sector, facilitar la inspección y vigilancia, y proveer datos al usuario sobre la oferta de estacionamientos. Un parqueadero que opere sin estar registrado puede ser objeto de suspensión de la actividad económica por parte de las autoridades distritales.

Así mismo, otro aspecto clave es la protección al consumidor en el servicio de parqueo. Existe normatividad vigente que regula los servicios que impliquen la entrega de bienes y esto incluye el servicio de estacionamiento de automotores. De acuerdo a la norma actual, todo prestador del servicio de estacionamiento, tanto fuera de vía como en vía, sea privado o público, debe expedir un recibo que será entregado al usuario en el momento en que ingresa al estacionamiento y que debe contener información como: fecha y hora exacta de ingreso del vehículo, identificación, estado actual del automotor y el valor del servicio. Para ello el prestador del servicio podrá hacer uso de medios tecnológicos como video o foto. La Ley

<sup>4</sup> Acuerdo Distrital 356 de 2008. Documento consultado en:

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=34306>

<sup>5</sup> Decreto 769 de 2019 por medio del cual se reglamenta el artículo 6 del Acuerdo Distrital 695 de 2017. Documento consultado en:

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=88465>

en este caso aclara que estas obligaciones aplican a los prestadores del servicio de parqueo independiente de que sean personas naturales o jurídico; o que el estacionamiento preste un servicio gratuito u pago.

Justamente, la Superintendencia de Industria y Comercio ha señalado que cuando el servicio de estacionamiento es pago, el prestador del servicio asume la custodia de vehículo y por ende responderá por daños o pérdida del automotor, salvo excepciones de Ley. En este sentido, la autoridad precisa que existe una presunción de responsabilidad del prestador del servicio de parqueo sobre los automotores que estén bajo su custodia. También aclara que en caso que el servicio se preste de forma gratuita al cliente, el prestador del servicio responderá solo si hay dolo o culpa grave; pero si hay cobro, deberá responder incluso si la culpa es leve.

En todo caso, el concepto de la Superintendencia de Industria y Comercio (464091 de 2023)<sup>6</sup> es claro en que el prestador del servicio de parqueo deberá entregar el vehículo en custodia en idénticas condiciones de cómo fue recibido por el cliente y que la relación jurídica que se establece equivale a un contrato de depósito donde el dueño entrega su bien y el parqueadero se obliga a custodiarlo y devolverlo en las mismas condiciones en que fue recibido.

Sobre esto, la Corte Suprema de Justicia ha definido el servicio de estacionamiento como un contrato de depósito mercantil que se perfecciona en el momento en que el cliente entrega el vehículo y donde el depositario (parqueadero) puede retener el vehículo como garantía de pago por el servicio prestado. Esto refuerza aún más la obligación que tiene el prestador del servicio de parqueo de devolver el vehículo en las mismas condiciones en que fue recibido.

Igualmente, cabe resaltar que según el Estatuto del Consumidor<sup>7</sup> está prohibido por parte de los parqueaderos imponer cláusulas que son de carácter abusivo y están fuera de toda normatividad como aquellas que argumentan, por ejemplo: “no nos hacemos responsables por daños o robo de objetos dejados al interior del vehículo” y que carecen de toda validez frente a los derechos de los usuarios. Por el contrario, a favor del consumidor, el cliente puede reclamar ante la autoridad pertinente si sufre algún cobro ilegal o un daño no resarcido.

En cuanto a factores como la accesibilidad y obligaciones especiales, el marco normativo exige a los parqueaderos fuera de vía adecuar espacios para vehículos manejados por personas en condición de discapacidad o movilidad reducida. A través del Decreto 1660 de 2003<sup>8</sup> quedó reglamentada la accesibilidad en infraestructura de transporte, obligando a los parqueaderos fuera de vía a que dispongan de espacios de estacionamiento preferenciales para las personas con movilidad reducida. Espacios que además deben estar debidamente señalizados y ubicados cerca de los accesos peatonales. De igual manera, en Bogotá, el

---

<sup>6</sup> Documento consultado en: <https://sedeelectronica.sic.gov.co/publicaciones/boletin-juridico/concepto>

<sup>7</sup> Documento consultado en: <https://www.sic.gov.co/estatutos-consumidor>

<sup>8</sup> Documento consultado en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=8799>

Concejo de la ciudad expidió el acuerdo 794 de 2021<sup>9</sup> que incentiva la gratuidad de ciclo parqueaderos tanto en comercios como edificios que otorgan descuentos a quienes habiliten espacios de parqueo para bicicletas sin costo, lo que se convierte también en una clara tendencia desde lo normativo por promover alternativas de movilidad sostenibles mediante la regulación de estacionamientos.

En este sentido, vemos que a pesar que existe una amplia normatividad en lo que respecta a protección a los usuarios de parqueaderos sobre el cuidado y protección de los vehículos una vez quedan bajo custodia del prestador del servicio del parqueadero, hoy no existe por parte de la autoridad local en la ciudad que haga vigilancia, inspección y control efectivo y riguroso a los parqueaderos sobre la tenencia activa de una póliza que cubra cualquier tipo de daño al interior de los estacionamientos. Igualmente, se hace necesario que exista publicidad visual suficientemente clara, en lugares visibles y con la información pertinente que le informe al usuario sobre: tarifas; opciones de cobro como una tarifa única después de un periodo de tiempo que le permitan a usuario estar informado al momento de hacer uso del estacionamiento por largos periodos de tiempo; que su vehículo estará bajo custodia y responsabilidad del parqueadero; la existencia de una póliza en caso de robo, hurto o daño al vehículo; que existen aparcamientos exclusivos para personas con movilidad reducida, entre otros.

Por estas razones se hace necesario contar con grupos de profesionales que estén altamente capacitados tanto fiscal como jurídicamente a través de convenios interadministrativos con las dependencias de la administración idóneas para preparar a estas personas, de donde se tiene la obligación de ejercer el control a los parqueaderos en la ciudad. Este grupo de profesionales, operarán como brigadas distritales de vigilancia, inspección y control dedicados exclusivamente a garantizar que el servicio de parqueadero fuera de vía en Bogotá se ciña a la normatividad vigente y se sancione a quien la incumpla.

Se trata de una vigilancia más exhausta y un control e inspección más riguroso que permitirá que el servicio mejore ostensiblemente y no vaya en detrimento de los derechos de los usuarios. Con esto también se promoverá la confianza de los usuarios no solo en el pago justo por el servicio de parqueo sino en que el vehículo estará totalmente bajo la responsabilidad del parqueadero durante el tiempo que permanezca estacionado y amparado por una póliza, lo que ayudará a que disminuya el mal parqueo o estacionamiento en zonas prohibidas en consecuencia mejoraría igualmente la movilidad sobre todo en zonas de alto tráfico.

## **4. SUSTENTO JURÍDICO**

### **4.1 DEL ORDEN NACIONAL**

- Código Nacional de Tránsito (Ley 769 de 2002) que sienta las bases legales sobre los estacionamientos y define a un parqueadero como “un lugar público o privado destinado al estacionamiento de vehículos”. Esto aplica tanto para los estacionamientos abiertos al público como los privados.

---

<sup>9</sup> Documento consultado en:

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=104285>

- Ley 105 de 1993 (artículo 28) por el cual se autorizó a municipios y distritos a establecer tasas por el derecho de parqueo en vías públicas.
- Ley 1753 de 2015 (Plan Nacional de Desarrollo 2014–2018) por el cual se crean dos figuras importantes: la contribución por estacionamiento y la contraprestación por parqueo en vía.
- La Ley 1480 de 2011, artículo 18 (Estatuto del Consumidor) por el cual se regula los servicios que implican entrega de bienes, incluyendo el parqueo de vehículos.
- Decreto 1660 de 2003 por el cual se reglamenta la accesibilidad en infraestructura de transporte, obligando a que en los estacionamientos públicos se disponga de cupos preferenciales para personas con movilidad reducida, debidamente señalizados y cerca de los accesos peatonales.
- Ley 1811 de 2016 por medio del cual se otorga beneficios a quienes usan bicicleta y motiva a entidades públicas y privadas a ofrecer estacionamiento gratuito para bicicletas.

#### 4.1.2 JURISPRUDENCIA RELEVANTE

En lo que concierne a la responsabilidad por daños o hurto al interior de los parqueaderos fuera de vía:

- Concepto 83548 de 2018 de la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC) que precisó los alcances del artículo 18 de la Ley 1480: “si un vehículo sufre hurto de accesorios o es robado completamente dentro de un parqueadero pago, el proveedor del servicio debe indemnizar al usuario por el valor de lo hurtado o del vehículo, salvo que demuestre alguna eximente legal”.
- Concepto 464091 de 2023 de la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC) por medio del cual se establece que el parqueadero debe restituir el vehículo en las mismas condiciones en que fue entregado, y que la relación jurídica equivale a un contrato de depósito donde el dueño entrega su bien y el parqueadero se obliga a custodiarlo y devolverlo.
- Sentencia T-052 de 2018 de la Corte Constitucional al tutelar los derechos de consumidores en casos de negligencia grave (mencionada en un fallo de tutela de 2021) donde se aludió a la mora judicial y al deber de custodia en patios de inmovilizados. En síntesis, el consenso judicial es que el parqueadero responde civilmente por la integridad de los vehículos.
- Sentencia C-440 de 2020 de la Corte Constitucional al analizar un aspecto del Plan de Desarrollo 2018–2022 (Ley 1955/19) relacionado con el registro de parqueaderos y contribuciones. En ese fallo, declaró inexecutable la derogatoria que dicha ley había hecho del registro nacional de parqueaderos para vehículos inmovilizados, restableciendo así la vigencia del artículo 167 del Código Nacional de Tránsito que exige llevar un registro de patios oficiales. Esto refuerza la idea de que debe existir control estatal sobre los lugares donde se custodian vehículos detenidos, ya sea por infracción o por servicio público. Aunque este fallo versa sobre patios de inmovilización judicial, muestra la preocupación constitucional por regular adecuadamente todo lo relativo al estacionamiento de vehículos.

#### 4.3 NORMATIVIDAD DISTRITAL:

A partir de 2018 el Concejo de Bogotá y la Administración Distrital vienen aprobando y expidiendo normatividad sobre los parqueaderos fuera de vía que fija los valores máximos iniciales y lineamientos de cobro por minuto. Dichas tarifas se vienen actualizando periódicamente según la inflación y otros factores.

- Decreto 550 de 2010, por el cual se fija la tarifa máxima para los aparcaderos y/o estacionamientos fuera de vía en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 217 de 2017, por medio del cual se define y actualiza la metodología para establecer las tarifas para el estacionamiento fuera de vía, se fija la tarifa máxima para los aparcaderos y/o estacionamientos en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 461 de 2019, por medio del cual se define y actualiza la metodología, y se fija la tarifa máxima, para los aparcaderos y/o estacionamientos fuera de vía en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 003 de 2020, por medio del cual se actualiza la tarifa máxima para los parqueaderos y/o estacionamientos fuera de vía en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 012 de 2023, por medio del cual se adopta la metodología para establecer tarifas y se actualiza la tarifa máxima para los parqueaderos y estacionamientos fuera de vía en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 098 de 2024, por medio del cual se adopta la metodología y se establece la tarifa máxima para los parqueaderos y estacionamientos fuera de vía en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 041 de 2025, por medio del cual se adopta el régimen de libertad regulada, se define y actualiza la metodología, y se establece la tarifa máxima para los parqueaderos y estacionamientos fuera de vía en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.
- Acuerdo Distrital 356 de 2008, por medio del cual se adoptan medidas para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía y se dictan otras disposiciones.
- Acuerdo Distrital 695 de 2017, por medio del cual se autoriza a la Administración Distrital el cobro de la tasa por el Derecho de estacionamiento sobre las vías públicas y se dictan otras disposiciones.
- Acuerdo Distrital 794 de 2021, por el cual se establecen lineamientos para incentivar la oferta gratuita de estacionamiento de bicicletas y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 769 de 2019, por medio del cual se reglamenta el artículo 6 del Acuerdo Distrital 695 de 2017 en lo relacionado con el Registro Distrital de Estacionamientos como sistema de información del Sistema Inteligente de Estacionamientos.

Referente a la inspección, vigilancia y control

- Decreto 588 de 2023, por medio del cual se regula y fortalece el Sistema Unificado Distrital de Inspección, Vigilancia y Control de Bogotá, D.C., y se dictan otras disposiciones

## **5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C**

La competencia del Concejo de Bogotá, D.C. para aprobar esta iniciativa se sustenta jurídicamente en los artículos 313 y 322 de la Constitución Política de Colombia y en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, que establece:

- **Constitución Política de Colombia.**

**“Artículo 313.** Corresponde a los concejos: 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. 10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.”

**“Artículo 322.** Inciso 1o. modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo No. 1 de 2000. El nuevo texto es el siguiente: Bogotá, Capital de la República y del departamento de Cundinamarca, se organiza como Distrito Capital. (...) A las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio.”

- **Decreto Ley 1421 de 1993.** “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”

**Artículo 12 - ATRIBUCIONES.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

**Artículo 86 – ATRIBUCIONES.** Corresponde a los alcaldes locales:

8. Vigilar el cumplimiento de las normas vigentes sobre desarrollo urbano, uso del suelo y reforma urbana. De acuerdo con esas mismas normas expedir o negar los permisos de funcionamiento que soliciten los particulares. Sus decisiones en esta materia serán apelables ante el jefe del departamento distrital de planeación, o quien haga sus veces.

20. Ejercer las demás funciones que les asignen la Constitución y la ley, los acuerdos distritales y los decretos del alcalde mayor.

## 6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el

presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, toda vez que las personas que integrarán las Brigadas Locales de Vigilancia, Inspección y Control a los parqueaderos fuera de vía en la ciudad hacen parte del personal existente (contratistas/funcionarios) de la administración y cuyo funcionamiento está incluido en el presupuesto de la administración. Así mismo, las capacitaciones estarán a cargo de entidades del Distrito mediante convenios interadministrativos lo cual tampoco generará costos fiscales extras.

Cordialmente,

**MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA**

Concejal de Bogotá  
Partido Liberal

**PROYECTO DE ACUERDO NO 719 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE CREAN LAS BRIGADAS DISTRITALES ESPECIALIZADAS EN INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL A LOS PARQUEADEROS FUERA DE VÍA EN BOGOTÁ Y SE DICTAN LINEAMIENTOS EN MATERIA DE SEÑALIZACIÓN SOBRE LA TARIFA PLENA.**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,**

**En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993**

### **ACUERDA**

**ARTÍCULO 1.- OBJETO:** Crear las brigadas distritales especializadas en inspección, vigilancia y control a los parqueaderos fuera de vía de Bogotá y dictar lineamientos en materia de señalización sobre la tarifa plena.

### **ARTÍCULO 2.- LINEAMIENTOS:**

**a) Fortalecimiento institucional:**

La Administración Distrital, con el talento humano disponible, a través de la entidad que considere competente, podrá conformar y mantener operativo un equipo técnico y jurídico especializado en inspección, vigilancia y control del servicio de estacionamiento fuera de vía, con el personal, capacidades y recursos necesarios para el cumplimiento efectivo de esta función.

**b) Verificación normativa integral:**

Este equipo deberá realizar acciones periódicas de control para verificar el cumplimiento de la normatividad vigente por parte de los parqueaderos públicos y privados, en lo relativo a tarifas, señalización visible, accesibilidad para personas con movilidad reducida, pólizas de responsabilidad civil y demás documentos habilitantes, entre otros.

**c) Implementación de tecnología de medición:**

La Administración Distrital podrá adoptar herramientas tecnológicas para verificar en campo el cumplimiento de las dimensiones reglamentarias exigidas para los espacios de parqueo, conforme a lo dispuesto en la normatividad técnica vigente.

**d) Garantía del derecho a la información del usuario:**

La Administración Distrital propenderá por asegurar que los parqueaderos brinden información visible, clara y anticipada al usuario sobre: que el parqueadero cuenta

con una póliza de responsabilidad civil vigente y sobre las condiciones del servicio, incluyendo tarifas, tiempos de gracia, modalidades de cobro, entre otras.

e) Coordinación interinstitucional:

La Administración Distrital propenderá por la articulación de acciones con las entidades competentes del sector movilidad, espacio público, para garantizar una supervisión integral, coordinada y eficaz de los establecimientos de parqueo.

f) Coordinación en materia tributaria:

La administración distrital, en cabeza de la entidad que considere competente, podrá gestionar, en coordinación con las brigadas locales de inspección, vigilancia y control, mecanismos de verificación que permitan fortalecer el cumplimiento de las obligaciones tributarias por parte de los establecimientos destinados al servicio de parqueadero fuera de vía. Para tal efecto, en el marco de sus competencias, se podrán realizar requerimientos, visitas conjuntas y cruces de información que permitan identificar omisiones, evasiones o irregularidades en el cumplimiento de los tributos distritales aplicables a la actividad.

**ARTÍCULO 3.- SEÑALIZACIÓN DE TARIFA PLENA.** La administración distrital, en el marco de sus competencias, propenderá para que en parqueaderos fuera de vía, que no tengan una tarifa plena establecida, cuenten con señalización visible que informe al consumidor tal circunstancia.

**Parágrafo.** - La administración optará porque dicha señalización sea lo suficientemente visible y esté ubicada en la entrada de los parqueaderos fuera de vía.

**ARTÍCULO 4.-VIGENCIA Y DEROGATORIAS.** El presente acuerdo rige a partir del día siguiente de su publicación y deroga las disposiciones que sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 720 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR LA VIOLENCIA DIGITAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y CONSTRUIR ENTORNOS DIGITALES LIBRES DE VIOLENCIAS”.*****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

En Colombia, el sistema patriarcal ha logrado arraigarse en todas las esferas de la vida cotidiana. Dicho sistema de opresión se nutre de conductas socialmente pactadas para ser normalizadas ante la mirada del tejido social, entendido como un todo. Si bien, se ha evidenciado que la carga histórica de esta forma de organización social, política, económica y cultural ha tenido sus mayores afecciones en las mujeres<sup>10</sup> y las personas feminizadas, también es fundamental darle visibilidad a la otra cara de la moneda: cómo este sistema repercute en los hombres mientras que, a su vez, los beneficia.

Teniendo en cuenta que, desde la división sexual del trabajo<sup>11</sup> los roles de género han determinado el deber ser de hombres y mujeres, es fundamental identificar cuáles son los factores que se encargan de perpetuar ese establecimiento. La configuración de un sistema heterosexual, binario y normativo es el medio que se ha encargado de coartar la libertad de los cuerpos y ha generado una serie de expectativas que, al día de hoy, explican hallazgos como: violencia sexual digital, brechas de desigualdad salarial, paternidades ausentes, índices de depresión preponderantes en hombres, violencia intrafamiliar, entre otros.

---

<sup>10</sup> Se entenderán tales afecciones como toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas políticas, económicas, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera. CEDAW en Sentencia T-878/14. VIOLENCIA DE GÉNERO.

<sup>11</sup> De acuerdo con la tesis de S. Federici, a partir de la nueva división sexual del trabajo las mujeres son reclutadas para cumplir el trabajo doméstico y reproductivo. (...) Se estableció que las mujeres eran inherentemente inferiores a los hombres, excesivamente emocionales, poco razonables, vanidosas, salvajes, despilfarradoras y lujuriosas, incapaces de manejarse por sí mismas y que, por lo tanto, debían estar bajo control masculino.

Así pues, aspectos de la vida en sociedad como las labores del cuidado, la crianza y la garantía de una óptima salud mental son solo un abrebocas de los retos venideros en el marco de un modelo comportamental alternativo, corresponsable y cuidador para los hombres que habitan Bogotá.

## **II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

La violencia sexual digital es una forma de expresión de poder y control sobre las mujeres que está arraigada en ideas machistas y patriarcales que perpetúan la creencia de que los hombres son dueños de los cuerpos de las mujeres. Esta forma de violencia se manifiesta a través de la difusión no consentida de imágenes íntimas, el acoso en línea, el chantaje sexual y otras formas de agresión digital que buscan humillar, denigrar y controlar a las mujeres.

La idea de que los hombres son dueños de los cuerpos de las mujeres se origina en estructuras de poder desiguales basadas en el género, donde se promueve la cosificación y la objetificación de las mujeres como meros objetos sexuales. Esta mentalidad machista conduce a la creencia errónea de que las mujeres no tienen el derecho a decidir sobre su propio cuerpo y sexualidad, y que su valía está determinada por su capacidad para complacer a los hombres.

Además, la violencia sexual digital se alimenta de la cultura de la posesión y el control en las relaciones, donde se considera que las mujeres son propiedad de sus parejas masculinas. La idea de que "si no estás conmigo, no puedes estar con nadie más" refleja esta mentalidad posesiva y controladora, que justifica el uso de la violencia como medio para mantener ese control sobre las mujeres, incluso cuando ya no están en una relación con el agresor.

En resumen, la violencia sexual digital es una manifestación directa de las ideas machistas que perpetúan la creencia de que los hombres tienen derecho a controlar los cuerpos y la sexualidad de las mujeres, así como a ejercer poder sobre ellas, incluso cuando ya no están en una relación con

ellos. Es fundamental desafiar y erradicar estas creencias patriarcales para poner fin a la violencia sexual en línea y promover relaciones igualitarias y respetuosas entre los géneros.

Este proyecto de acuerdo surge bajo la necesidad de:

#### *Contexto y situación actual*

La violencia sexual digital es una problemática que se desarrolla en un contexto social con desigualdad y discriminación de género contra las niñas y las mujeres, la cual está presente especialmente en las redes sociales tales como: Facebook, Twitter, TikTok, mensajería instantánea como WhatsApp y demás aplicaciones de citas o juegos en línea.

Por lo anterior se hace necesario realizar en la ciudad un proceso de sensibilización relacionado al manejo de las redes sociales, puesto que desafortunadamente se percibe que las niñas y jóvenes a más temprana edad, tienen acceso a ellas sin supervisión de un adulto responsable, exponiéndose de esta manera a situaciones que colocan en riesgo su seguridad y hasta su vida.

Estudios han revelado que 77% de las víctimas de ciberacoso han sufrido también alguna forma de violencia física o sexual a manos de una pareja íntima (FRA, 2014) y que conocían por lo menos a la mitad de los agresores en línea (APC, 2015). Por consecuencia las víctimas experimentan sensación de persecución, miedo y pánico, por ende, genera una afectación grave a la salud mental.

#### *Violencia y criminalidad*

De acuerdo con información remitida por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia con fecha de 20 de febrero 2023, CORDIS 20235410070331, puede concluirse que el patriarcado ha logrado cimentarse en la sociedad, a través de una mirada masculinista que dicta la perpetuación de dinámicas machistas y problemas derivados en VBG.

En concordancia con lo anterior, y de acuerdo a la información suministrada por la Secretaría, un gran porcentaje de las personas privadas de la libertad provienen de entornos familiares disfuncionales y de sectores sociales con vulnerabilidades significativas y con acumulados

generacionales de pobreza estructural. Factores que determinan el desarrollo y la movilidad social, convirtiéndose en razones para el estancamiento y la reproducción de esquemas y estereotipos tradicionales de sus masculinidades, mostrándose al exterior como el prototipo de macho competidor. De manera textual se hace referencia al machismo y las posturas tradicionales como:

*“Una relación de injerencia en la magnificación de la conducta delictiva y en el poder violento del transgresor pues es parte del imaginario del hombre invencible y que no se doblé ante el dolor. Estas conductas y posturas se alimentan en los entornos carcelarios por los interaccionismos simbólicos con sus pares de interrelación”.*

***(Respuesta Preposición 122 de 2023 “Masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables” CORDIS 20235410070331. 2023).***

#### *Impactos de la salud mental*

Para la sociedad las expectativas frente a cómo debe ser la masculinidad y el comportamiento de los hombres genera altos impactos en la salud mental, replicando comportamientos dañinos a través de los estereotipos que sugieren que: “los hombres no lloran”, “la masculinidad se demuestra siendo agresivo” “los hombres son proveedores” “los hombres no saben cuidar”, entre otros, desencadenando en que estos desarrollen dificultades para el manejo y la comprensión de sus emociones, dificultando también el que recurran a ayuda. Esto basado en la práctica social de que solo se están permitidas ciertas emociones a los hombres y ciertas a las mujeres.

Remitiéndose a cifras la Secretaría de Salud del Distrito menciona en la proposición 122 “Masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsales” CORDIS 2023ER6905 con fecha del 23 de febrero del 2023 que durante el periodo de enero a noviembre de 2022 se tiene un total de 615.425 personas diagnosticadas con algún tipo de patología de salud mental. De las cuales 234.835 son hombres en contraste con las 341.285 mujeres. Datos que llevados al número de casos atendidos se incrementan a 690.088 y 914.473 respectivamente, mostrando una clara diferenciación entre hombres y mujeres a la hora de tomar asistencia en salud mental.

Buscar ayuda en la gestión de emociones es fundamental para encontrar el bienestar y construir relaciones saludables. El no mostrar las emociones y las grandes expectativas sociales que se ponen en lo que significa ser un “hombre de verdad” puede generar grandes problemas relacionales para las personas que habitan las masculinidades.

### *Panorama nacional*

El Ministerio de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones de Colombia expresa que “aunque el auge de Internet, la posibilidad de acceder a equipos móviles y las redes sociales, han propiciado el avance de la sociedad y el acceso a oportunidades educativas, laborales, empresariales y de globalización, también se han vuelto en un espacio en donde reina el anonimato que da la oportunidad para expresar opiniones sin filtro y, escondidos detrás de una pantalla, acosar, amenazar y destruir”.

Así mismo, expresa que a este fenómeno se le llama violencia digital y consiste en utilizar medios como correo electrónico, aplicaciones de mensajería, redes sociales, videojuegos, aplicaciones de citas y en general, los espacios en los que se puedan publicar contenidos, como foros, blogs, páginas web, etc., para hostigar, violentar, amenazar, insultar, irrespetar la privacidad, suplantar la identidad y difundir información falsa para socavar el buen nombre, entre otras acciones.

También es importante resaltar que este tipo de espacios se vuelven el campo perfecto para aquellos que buscan dañar de manera anónima, causando daño con conductas como lo son el ciberacoso o cyberbullying, sexting, entre otras. En nuestro país este tipo de conductas y/o actividades están tipificadas como delito y han crecido en incidencia. De acuerdo con datos del Centro Cibernético Policial, “en 2021 se recibieron 62 denuncias por casos de sextorsión, 325 por ciberacoso, 676 por injuria o calumnia a través de redes sociales y 972 denuncias por amenaza a través de redes sociales”, este tipo de conductas cuando están dirigidas sólo por el aspecto de ser mujer toman el nombre de Violencia Digital de género, según ONU Mujeres, “la violencia contra las mujeres y las niñas es una de las violaciones más generalizadas de los derechos humanos en el mundo. Se producen muchos

casos cada día en todos los rincones del planeta. Este tipo de violencia tiene graves consecuencias físicas, económicas y psicológicas sobre las mujeres y las niñas, tanto a corto como a largo plazo, al impedirles participar plenamente y en pie de igualdad en la sociedad.

Las condiciones que ha creado la pandemia -confinamientos, restricciones a la movilidad, mayor aislamiento, estrés e incertidumbre económica- han provocado un incremento alarmante de la violencia contra mujeres y niñas en el ámbito privado y han expuesto todavía más a las mujeres y las niñas a otras formas de violencia, desde el matrimonio infantil hasta el acoso sexual en línea."

El Consejo de Derechos Humanos de la ONU declara que: "La violencia de género contra la mujer es una plaga mundial que afecta a una de cada tres mujeres en el mundo a lo largo de su vida", además expresan que en el mundo el 73% de las mujeres han estado inmersas en alguna conducta de violencia o agresión en el marco de la tecnología, a esto se suma que en Colombia las cifras hablan por sí solas, el 60% de las mujeres entre 18 y 40 años en Colombia aseguran haber sido acosadas a través de herramientas digitales, dado esto, es claro que las mujeres en nuestro país y por consiguiente en nuestra ciudad están atravesando por una ola de malestares relacionados con el mundo Digital, situación que es alarmante y se necesitan reunir esfuerzos para mitigar esta problemática que aqueja a una gran parte de nuestra sociedad.

*Panorama Distrital.*

### **Estrategia Alerta en Línea**

Según cifras del Centro Cibernético de la Policía, en el año 2023 capturaron 214 personas en el país por delitos informáticos y explotación sexual infantil en Internet. Además, se para es entonces se bloquearon 17.739 páginas web que tenían material de abuso sexual infantil.

En palabras de la Secretaría de Educación: "Es una situación que en Bogotá tiene puestos todos los ojos de las autoridades y del sector privado, quienes han venido reforzando las estrategias para prevenir especialmente en entornos escolares ciberdelitos como el 'Grooming', adultos que ganan la confianza de un menor a través de Internet con fines sexuales; el 'Sexting', cuando se obliga a una

persona a través de la violencia a un acto en contra de su voluntad con fines económicos, derivados de un previo intercambio de imágenes o videos con contenido sexual, o el ciberacoso, cuando un menor es amenazado, acosado o abusado por otro niño o adolescente, a través de Internet o cualquier medio tecnológico.”

Por ello, la Secretaría de Seguridad y la empresa de telefonía móvil WOM Colombia, con el acompañamiento de la Secretaría de Educación, lanzaron la estrategia **“Alerta en línea”**, que se inicia en instituciones educativas distritales, ubicadas en las localidades de Suba, Ciudad Bolívar, Santa Fe, Antonio Nariño y Los Mártires.

Esta estrategia cuenta con el acompañamiento de la Mesa de Expertos Contra el Ciberdelito, liderada por la Secretaría de Seguridad, donde se articulan acciones conjuntas con la Fiscalía General de la Nación y la Dirección Especializada contra Delitos Informáticos y el Centro Cibernético de la Policía Nacional, con la que se han logrado 57 intervenciones en la ciudad e impactar a 1.803 estudiantes.

“Vamos a llegar a los colegios con todas estas herramientas para poder prevenir estos delitos y que nuestros niños, niñas y adolescentes no caigan en los famosos retos en redes sociales que los están llevando a grabarse y a cometer diferentes situaciones que pueden poner en peligro sus vidas”, indicó Oscar Gómez Heredia, secretario de Seguridad de Bogotá, quien recomendó a los padres de familia “estar alerta ante los cambios de comportamiento de sus hijos y el aumento desmesurado de amigos en redes sociales que también es un signo de alerta, y así pueden iniciar los casos de acoso, amenaza o extrusiones”.

### **Estrategia Escuela Hombres al Cuidado**

De acuerdo a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en comunicación del 22 de febrero del 2023, la Estrategia Hombres al Cuidado tiene como objetivo promover la participación activa de los hombres en las actividades de cuidado y atención en sus hogares, familias y comunidades. Esta iniciativa se enmarca dentro de una estrategia de cultura ciudadana, y desde su lanzamiento en octubre de 2021 se han implementado diversas acciones comunicativas para difundir y promover sus objetivos.

Las cifras remitidas por la Secretaría son:

Total participantes	Actividad			
	ESCUELA MÓVIL	ESCUELA PRESENCIAL	SOCIO HABLEMOS DE CUIDADO	Suma total
Fecha - Año-Mes				
2022-may	36	81	73	190
2022-jun	33	20	80	133
2022-jul	120	20		140
2022-ago	78	39	281	398
2022-sept	64	41	115	220
2022-oct	117	201	10	328
2022-nov	566	335	10	911
2022-dic	459	225	196	880
<b>Suma total</b>	<b>1473</b>	<b>962</b>	<b>765</b>	<b>3200</b>

### III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El presente Proyecto de Acuerdo se sustenta en las siguientes normas:

#### 4.1. ORDEN CONSTITUCIONAL

- El artículo 13 de la Constitución Política de Colombia señala que:

*"Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados..."*

- El artículo 15 de la Constitución Política de Colombia señala que:  
*"Todas las personas tienen derecho a su intimidad personal y familiar y a su buen nombre, y el Estado debe respetarlos y hacerlos respetar. De igual modo, tienen derecho a conocer,*

*actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bancos de datos y en archivos de entidades públicas y privadas”.*

- El artículo 43 de la Constitución Política de Colombia, el cual señala que:

*“La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia”.*

- El artículo 44 de la Constitución Política de Colombia, que señala que:

*“Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás”. Constitución Política de Colombia. (1991).*

- El artículo 44 de la Constitución Política de Colombia, que señala que:

*“Se garantiza el derecho a la honra. La ley señalará la forma de su protección.”*

## 4.2 JURISPRUDENCIA

**Corte Constitucional, Sentencia T-239/18: Acción de tutela para obtener reintegro laboral de docente que denunció actos de violencia de género y acoso laboral en institución universitaria.**

A partir de esta sentencia la Corte Constitucional esclarece la interrelación entre el principio de igualdad y la prohibición de la discriminación. Enfatizando en la violencia y discriminación ejercidas contra la mujer históricamente por razones de sexo y género. Frente a ello la Corte reza lo siguiente:

*“El derecho de las mujeres a una vida libre de violencia por razón del sexo y del género es indivisible e interdependiente respecto de otros derechos fundamentales. Este tipo de violencia está “arraigada en factores relacionados con el género, como la ideología del derecho y privilegio de los hombres respecto de las mujeres, las normas sociales relativas a la masculinidad y la necesidad de afirmar control o el poder masculino, imponer los papeles asignados a cada género o evitar, desalentar o castigar lo que se considera un comportamiento inaceptable de las mujeres. En estos términos, la obligación de protección, respeto y garantía del derecho a estar libre de violencia comprende el deber de tomar todas las medidas necesarias administrativas, legislativas, judiciales, financieras y fiscales para la adopción, implementación y seguimiento de políticas públicas efectivas y adecuadas tendientes a eliminar toda manifestación de violencia y discriminación en razón del género”.*

*(Sentencia T-239/18. Corte Constitucional de Colombia, 2018).*

Con esta jurisprudencia se hace evidente la necesidad de generar nuevos paradigmas que rompan con la tradición heteropatriarcal frente a los oficios del cuidado. Pues, repensar las masculinidades y asignarles un rol cuidador, es repensar las brechas y barreras de la discriminación y la violencia contra la mujer.

### **Corte constitucional, Sentencia T-087 de 2023, DERECHO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA-Violencia digital contra periodistas por razones de género**

A partir de esta sentencia la Corte Constitucional expresa: La violencia de género sobre la mujer ha sido definida como “aquella violencia ejercida contra las mujeres por el hecho de ser mujeres. Pero no por el hecho de ser mujeres desde una concepción biológica, sino de los roles y la posición que se asigna a las mujeres desde una concepción social y cultural”. Este tipo de violencia se sustenta en las concepciones culturales que han determinado y aceptado la asignación de papeles delimitados en el desarrollo de la vida de hombres y mujeres, lo que ha llevado a la creación y permanencia de los

denominados estereotipos de género que pueden tener tanto enfoques hacia lo femenino, como hacia lo masculino.

El patrón de discriminación del que han sido víctimas las mujeres periodistas por el ejercicio de su profesión, se ha manifestado a través de múltiples tipos de violencia, entre ellos, la violencia digital. Al respecto, la Corte IDH ha señalado que *“el ejercicio periodístico sólo puede efectuarse libremente cuando las personas que lo realizan no son víctimas de amenazas ni de agresiones físicas, psíquicas o morales u otros actos de hostigamiento. Esos actos constituyen serios obstáculos para el ejercicio de la libertad de expresión”*. Uno de tales obstáculos es la violencia digital o en línea.

**Corte constitucional, Sentencia T-280/22, DERECHO A LA IMAGEN-Alcance/DERECHO A LA INTIMIDAD-Vulneración por publicación de grabaciones de imagen o voz sin autorización del titular.**

*La Fundación Karisma.* El 1 de agosto de 2022, la Fundación Karisma presentó una intervención. Indicó que en el ordenamiento colombiano no existe una definición normativa de violencia digital contra la mujer y demostró la insuficiencia de los actuales mecanismos para prevenir, evitar y sancionar esa forma de violencia. La intervención aportó varias definiciones de violencia de género en línea, resaltó sus modalidades y sus consecuencias. La Fundación sostuvo que al juez de tutela no le corresponde encontrar las responsabilidades individuales sino:

*“reconocer la vulneración de los derechos a la intimidad, protección de datos personales y a la vida libre de violencia, ordenar la entrega de información por parte de los accionados con el fin de aclarar y dotar a la víctima de documentos u otros elementos que le permitan movilizar la justicia ordinaria”*. También advirtió que el amparo debe conducir a proferir órdenes de debida diligencia que se concretan en: *“el cumplimiento de las obligaciones de prevención, protección, investigación y sanción y de reparación”*

#### **IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.**

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es Competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

## **V. IMPACTO FISCAL**

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

**Concejal de Bogotá D.C.**

**Partido Alianza Verde**

## **II. TEXTO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 720 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR LA VIOLENCIA DIGITAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y CONSTRUIR ENTORNOS DIGITALES LIBRES DE VIOLENCIAS”.****El Concejo de Bogotá D.C.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 numeral 1° de la Constitución Política, el artículo 12 numeral 1° del Decreto Ley 1421 de 1993;

**CONSIDERANDO:**

Que el artículo 1 de la Constitución política establece que Colombia es un Estado social de derecho, fundada en el respeto de la dignidad humana

Que el artículo 13 de la Constitución política establece el derecho a la igualdad y prohíbe la discriminación, protegiendo a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad

Con la Ley 823 de 2003 establece la obligación, en cabeza del Estado, de generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia,

Que la Ley 1257 de 2008 busca garantizar la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres

Que la Ley 1273 de 2009 declara como bien jurídico tutelado la protección de la información y los datos

Que la Ley 1581 de 2012 protege a las personas frente al uso indebido de su información en plataformas digitales, lo que puede incluir divulgación no autorizada de información o datos sensibles

Que el Decreto 1377 de 2013 establece disposiciones sobre el manejo, tratamiento y protección de datos personales, incluyendo los recolectados o usados en plataformas digitales

**ACUERDA:**

**Artículo 1 Objeto.** El presente acuerdo tiene como objeto establecer medidas de prevención de violencias digitales, promover el acompañamiento y protección a las víctimas y fomentar masculinidades cuidadosas en el ámbito digital en el Distrito Capital de Bogotá.

**Artículo 2. Lineamientos:** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de la Mujer, promoverá la prevención de las violencias digitales en el Distrito Capital, así como el acompañamiento a las víctimas, a través de los siguientes mecanismos:

- La línea púrpura, contará con atención para estos casos y activación de rutas, para esto las personas que la atienden serán debidamente capacitadas sobre los aspectos diferenciales de esta violencia.
- Formación para las personas vinculadas con el Distrito, indistintamente de si esta es contractual o laboral, sobre violencia digital.
- Atención con duplas, donde se pueda contar con atención psicosocial y direccionamiento jurídicos según el caso.
- Se diseñarán planes de prevención de violencias digitales, en todas las instituciones de educación del Distrito.
- Generación de actividades culturales, campañas a través de medios de comunicación diversos (digitales y presenciales), privilegiando aquellos de origen comunitario e independientes, entre otras estrategias.
- Se propenderá por medio de la articulación y corresponsabilidad, tener contacto con las plataformas digitales que cuentan con sede en la capital para la implementación de medidas conjuntas de prevención y respuesta ante casos de violencia digital.

**Artículo 3. Datos y caracterización.** La Secretaría de la Mujer contará con datos confiables sobre violencia digital, atendiendo a las personas que llaman a la Línea Púrpura, y su caracterización, así como la razón de la llamada y el manejo dado. Asimismo, se realizarán estudios sobre el impacto de la línea en la reducción de violencias digitales contra las mujeres y personas feminizadas.

La Policía Nacional incluirá dentro de sus reportes de comportamientos delictivos, los datos sobre delitos cibernéticos asociados a violencia digital. Estos reportes serán presentados en los Consejos Distritales y Locales de seguridad.

**Artículo 4. Prevención y educación.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Educación y en coordinación con la Secretaría de la Mujer, promoverá en todas las instituciones educativas estrategia para vivir una vida libre de violencias en internet, contra con educación sexual integral digital y fomentar la habitabilidad de las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables, desde el diseño e implementación de actividades concretas para el desaprendizaje del machismo.

**Parágrafo 1.** La ejecución de estas actividades deberá garantizar la inclusión de las y los estudiantes, padres, madres y acudientes.

**Artículo 5. Entidades del Distrito.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de la Mujer, efectuará todas las acciones necesarias para transversalizar buenas prácticas en el uso de las tecnologías al interior de todas las entidades distritales, con el fin de construir ambientes digitales libres de violencias machistas.

**Artículo 6. Promoción de la salud.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Salud, contará con atención en salud mental específica para las víctimas de esta violencia. Esta atención tendrá en cuenta las afectaciones diferenciales en menores de edad.

**Parágrafo 1.** Se efectuarán acompañamientos diferenciados a las personas víctimas de difusión no consentida de contenido sexual con énfasis en prevención del suicidio

**Artículo 7. Monitoreo y gestión del conocimiento.** La Administración Distrital, realizará seguimiento y monitoreo a las estrategias y actividades que realice en torno a las violencias digitales en el Distrito.

**Parágrafo 1.** La Administración Distrital realizará las acciones pertinentes para que la producción de conocimiento que proviene de la ejecución, seguimiento y monitoreo de todas las acciones previstas en este acuerdo, sea preservado y divulgado.

**Artículo 8. Campañas de comunicación y sensibilización.** La Administración Distrital de Bogotá, por todas las vías posibles y canales de comunicación habilitados para el Distrito, llevará a cabo campañas de comunicación y sensibilización con el propósito de concientizar sobre los riesgos de la violencia digital, destacar la importancia de vivir una vida libre de violencias en línea y promover el uso responsable de la tecnología.

**Parágrafo.** La difusión se podrá hacer por radio, televisión, medios impresos, medios digitales, performance callejeros y todas las formas de comunicación con las que cuenta el Distrito Capital.

**Artículo 9. Informes.** La Administración Distrital de Bogotá, en cabeza de La Secretaría Distrital de la Mujer, remitirá un informe anual que dé cuenta del avance en cada uno de los lineamientos del presente acuerdo.

**Artículo 10. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

***PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE***

**PROYECTO DE ACUERDO NO 721 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FOMENTAR LA TRANSFORMACIÓN CULTURAL A TRAVÉS DE LA CONSTRUCCIÓN DE MASCULINIDADES NO VIOLENTAS, CORRESPONSABLES Y CUIDADORAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

Este proyecto de acuerdo tiene como fin contribuir a la transformación de las masculinidades tradicionales, mediante la generación de reflexiones y espacios que contribuyan con el desaprendizaje del machismo y la construcción de formas de ejercer las masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras.

En Colombia, el sistema patriarcal ha logrado arraigarse en todas las esferas de la vida cotidiana. Dicho sistema de opresión se nutre de conductas socialmente pactadas para ser normalizadas ante la mirada del tejido social, entendido como un todo. Si bien, se ha evidenciado que la carga histórica de esta forma de organización social, política, económica y cultural ha tenido sus mayores afecciones en las mujeres<sup>12</sup> y las personas feminizadas, también es fundamental darle visibilidad a la otra cara de la moneda: cómo este sistema repercute en los hombres mientras que, a su vez, los beneficia.

Teniendo en cuenta que, desde la división sexual del trabajo<sup>13</sup> los roles de género han determinado el deber ser de hombres y mujeres, es fundamental identificar cuáles son los factores que se encargan

---

<sup>12</sup> Se entenderán tales afecciones como toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas políticas, económicas, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera. CEDAW en Sentencia T-878/14. VIOLENCIA DE GÉNERO.

<sup>13</sup> De acuerdo con la tesis de S. Federici, a partir de la nueva división sexual del trabajo las mujeres son reclutadas para cumplir el trabajo doméstico y reproductivo. (...) Se estableció que las mujeres eran inherentemente inferiores a los hombres, excesivamente emocionales, poco razonables, vanidosas, salvajes, despilfarradoras y lujuriosas, incapaces de manejarse por sí mismas y que, por lo tanto, debían estar bajo control masculino.

de perpetuar ese establecimiento. La configuración de un sistema heterosexual, binario y normativo es el medio que se ha encargado de coartar la libertad de los cuerpos y ha generado una serie de expectativas que, al día de hoy, explican hallazgos como: brechas de desigualdad salarial, paternidades ausentes, índices de depresión preponderantes en hombres, violencia intrafamiliar, entre otros.

Así pues, aspectos de la vida en sociedad como las labores del cuidado, la crianza y la garantía de una óptima salud mental son solo un abrebocas de los retos venideros en el marco de un modelo comportamental alternativo, corresponsable y cuidador para los hombres que habitan Bogotá.

## **II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

Este proyecto de acuerdo surge bajo la necesidad de dar un nuevo aporte a la conversación sobre los problemas derivados de los roles de género en Bogotá. Si bien, el papel de las entidades que protegen a las mujeres y hacen prevención y contención a violencias ha sido vital en la visibilidad de este panorama, la importancia de -no solo incluir, sino también- responsabilizar a los hombres como agentes activos en la eliminación de barreras patriarcales hacia una vida libre de violencias, radica en la incidencia directa de esferas individuales y colectivas de cara a nuevas formas de socialización.

### *Contexto y situación actual*

Las masculinidades tradicionales tienen como principal causa la perpetuación del patriarcado en la sociedad y esto ha presupuestado un privilegio para quienes las habitan y ha generado la necesidad de continuar con el estado de cosas que oprime generalmente a las mujeres y cuerpos feminizados. La forma en que esto se materializa en todos los tipos de violencia, como la estructural, simbólica, física, sexual, psicológica, económica, patrimonial, entre otras.

En muchos países, incluyendo Colombia, los hombres y niños enfrentan desafíos y problemas en relación a las expectativas de género y las normas culturales asociadas con la masculinidad.

Algunos de los problemas más comunes incluyen:

**Violencia y criminalidad:** de acuerdo con información remitida por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia con fecha de 20 de febrero 2023, CORDIS 20235410070331, puede concluirse que el patriarcado ha logrado cimentarse en la sociedad, a través de una mirada masculinista que dicta la perpetuación de dinámicas machistas y problemas derivados en VBG.

En concordancia con lo anterior, y de acuerdo a la información suministrada por la Secretaría, un gran porcentaje de las personas privadas de la libertad provienen de entornos familiares disfuncionales y de sectores sociales con vulnerabilidades significativas y con acumulados generacionales de pobreza estructural. Factores que determinan el desarrollo y la movilidad social, convirtiéndose en razones para el estancamiento y la reproducción de esquemas y estereotipos tradicionales de sus masculinidades, mostrándose al exterior como el prototipo de macho competidor. De manera textual se hace referencia al machismo y las posturas tradicionales como:

*“Una relación de injerencia en la magnificación de la conducta delictiva y en el poder violento del transgresor pues es parte del imaginario del hombre invencible y que no se doblega ante el dolor. Estas conductas y posturas se alimentan en los entornos carcelarios por los interaccionismos simbólicos con sus pares de interrelación”.*

***(Respuesta Preposición 122 de 2023 “Masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables” CORDIS 20235410070331. 2023).***

**Impactos de la salud mental:** Para la sociedad las expectativas frente a cómo debe ser la masculinidad y el comportamiento de los hombres genera altos impactos en la salud mental, replicando comportamientos dañinos a través de los estereotipos que sugieren que: “los hombres no lloran”, “la masculinidad se demuestra siendo agresivo” “los hombres son proveedores” “los hombres no saben cuidar”, entre otros, desencadenando en que estos desarrollen dificultades para el manejo y la comprensión de sus emociones, dificultando también el que recurran a ayuda. Esto basado en la práctica social de que solo se están permitidas ciertas emociones a los hombres y ciertas a las mujeres.

Remitiéndose a cifras la Secretaría de Salud del Distrito menciona en la preposición 122 “Masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsales” CORDIS 2023ER6905 con fecha del 23

de febrero del 2023 que durante el periodo de enero a noviembre de 2022 se tiene un total de 615.425 personas diagnosticadas con algún tipo de patología de salud mental. De las cuales 234.835 son hombres en contraste con las 341.285 mujeres. Datos que llevan al número de casos atendidos a 690.088 y 914.473 respectivamente, mostrando una clara diferenciación entre hombres y mujeres a la hora de tomar asistencia en salud mental.

Buscar ayuda en la gestión de emociones es fundamental para encontrar el bienestar y construir relaciones saludables. El no mostrar las emociones y las grandes expectativas sociales que se ponen en lo que significa ser un “hombre de verdad” puede generar grandes problemas relacionales para las personas que habitan las masculinidades.

*Panorama Nacional*

## **POLÍTICA PÚBLICA DE EQUIDAD DE GÉNERO PARA LAS MUJERES: HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL PAÍS. CONPES 4080:**

Existen aún retos en el cierre de brechas de género y en la creación de condiciones igualitarias para que mujeres y hombres puedan tener las mismas oportunidades y participar de igual forma en el desarrollo económico y social del país, así como en posiciones de liderazgo a nivel público y privado. Estas brechas se profundizan en el marco de la crisis económica generada por el COVID-19, la cual no ha sido neutral al género con un impacto diferencial sobre las mujeres (OCDE, 2020). Persisten desventajas para las mujeres en múltiples campos, asociadas a problemáticas de carácter multidimensional que se encuentran presentes en su curso de vida, y se agudizan de acuerdo con condiciones o características de diferentes grupos de mujeres. Desde una perspectiva de capacidades de las mujeres para vivir una vida autónoma y libre, con oportunidades para desarrollarse plenamente, existen obstáculos en tres ámbitos: en su autonomía económica, su autonomía en la toma de decisiones y su autonomía física. Persisten en todas estas esferas la falta de igualdad de oportunidades para hacer efectivos los derechos e incluso violencia contra las mujeres, fundamentadas en estereotipos culturales acerca de los

roles de género, asociados en gran medida con el trabajo de cuidados, que se hace de manera no remunerada por gran parte de las mujeres.

De manera particular las mujeres enfrentan las siguientes problemáticas que se desarrollan en esta política. La primera está relacionada con la existencia de barreras en el acceso a oportunidades sostenibles de autonomía económica, en condiciones de equidad, que les permita una participación efectiva en el desarrollo social y productivo, incluyendo su participación efectiva en la toma decisiones en el sector privado. La segunda es la necesidad de una mayor participación de las mujeres en cargos de elección popular, cargos directivos de las organizaciones comunales y altos cargos del sector público. La tercera tiene que ver con las afectaciones diferenciales en salud y la pertinencia de los servicios de atención. La cuarta refiere a los vacíos en prevención y atención de las violencias de género y barreras en el acceso a la justicia. La quinta está relacionada con los obstáculos para que las mujeres sean agentes activas en la construcción de paz y, finalmente, la necesidad de fortalecer la institucionalidad de tal manera que se incorpore la agenda de género en el ámbito público a nivel estratégico.

### *Panorama Distrital*

#### **La Línea Calma.**

De acuerdo a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en comunicación del 22 de febrero del 2023, la estrategia de cambio cultural y comportamental denominada "La Línea Calma" se basa en el enfoque metodológico de la cultura ciudadana. Para identificar la necesidad y el modelo de atención de esta iniciativa, se llevó a cabo un ejercicio investigativo de dos fases entre los años 2020 y 2021. Este diagnóstico se basó en la recopilación de fuentes primarias y secundarias de información.

- Fase 1: En el año 2020 se desarrolló un estudio general “Características de la Violencia Intrafamiliar y de Pareja en Bogotá” el cual buscó describir y analizar algunas características sociodemográficas, socioculturales y psicosociales de las violencias intrafamiliar y de pareja en la ciudad, con el propósito de brindar insumos y guiar el diseño y desarrollo de estrategias

de cultura ciudadana lideradas por la Administración Distrital encaminadas a la prevención de las violencias de género en el contexto de las relaciones intrafamiliares y de pareja, entre ellas una línea de escucha emocional y atención telefónica dirigida a hombres en la ciudad, “Línea Calma”.

Los resultados en esta primera fase mostraron la importancia de generar una línea de escucha telefónica para hombres y la importancia de profundizar en el análisis en los temas de Masculinidades y el desarrollo de las Emociones y Amor Romántico como elementos culturales que generan relaciones e interacciones de dependencias posesividad, control y dominación en las relaciones de pareja, siendo estas temáticas cruciales para comprender las violencias y susceptibles de ser abordadas para generar transformaciones culturales.

- Fase 2: En el año 2021, se desarrolló la Encuesta de Seguimiento a la Línea Calma, buscando justamente focalizar mejor las problemáticas encontradas en el estudio desarrollado en 2020 pero además y especialmente evaluar si las ciudadanías en Bogotá tenían conocimiento de este nuevo servicio en la ciudad y su acogida. Esta encuesta fue todos los niveles socioeconómicos en Bogotá. Se garantizó un muestreo probabilístico por localidad y con selección aleatoria simple. 971 encuestas efectivas.

Los resultados de esta encuesta permitieron conocer mejor las temáticas de masculinidades y expresión de las emociones, resultados que fueron retomados en 2022 para la Fase tres en la cual se hizo una triangulación de lo encontrado en las fases anteriores para su mayor abstracción y focalización. Los resultados también mostraron que aunque la Línea Calma aún no era muy conocida en la ciudad a nivel masivo, sí se reconoce por la ciudadanía una necesidad y demandada por los hombres que habitan Bogotá en aras de poder expresar sus emociones y poderlas manejar mejor para evitar violencias hacia ellos mismos, hacia otros hombres y hacia sus parejas.

Respecto a las llamadas la Secretaría informa:

“La Secretaria tenía como meta cuantitativa trazada para atenciones de hombres a través de la era de 5.000. Para la vigencia 2023, se atendieron 1763 hombres a través de la línea. Para la

vigencia 2022, la cual inició el 08 de junio de 2022 y se implementó hasta el 11 de febrero de 2023 (8 meses y 3 días) la línea Calma recibió un total 9461. El promedio mensual para 8 meses de operación es de: 1.182 llamadas entrantes al mes.

Para la vigencia 2021, la cual inició en septiembre de 2021 y terminó en mayo de 2022 (8 meses) la línea Calma recibió un total 3958. El promedio mensual para 8 meses de operación es de: 494 llamadas entrantes al mes.

Para la vigencia 2020, la cual inició en diciembre de 2020 y terminó en mayo de 2021 (5 meses) la línea Calma recibió un total 1913. El promedio mensual para 5 meses de operación es de: 382.6 llamadas entrantes al mes.”

### Localidades

Respecto a las localidades desde las cuales hay un porcentaje de comunicación más alto por parte de los usuarios se encuentra que el 14.79% refieren pertenecer a Usaquén, el 10.04% a Kennedy y el 9.07% a Suba, el 8.57%

### Causas de llamadas:

#### Protocolo 1. Situaciones emocionales

Detalle	Total
Protocolo: P1 - Situaciones Emocionales en General	2771
Tres principales causas:	
-20.39% Sentimientos de tristeza	
-19.78% Síntomas de ansiedad	
-14.40% Duelo amoroso	

#### Protocolo 2. Violencia de pareja.

<p>Protocolo: P2 - Situaciones que Involucran Violencia de Pareja</p> <p>Tres principales causas:</p> <p>-25.87% Motivantes asociadas a estallido emocional: porque al usuario le da rabia y le es difícil controlarse.</p> <p>-25.25% Motivante de control romántico: celos, desconfianza o sospecha de infidelidad por parte del usuario.</p> <p>-14.77% Motivantes asociadas al honor masculino: porque mi pareja “me provocó”; por “no dejármela montar” de mi pareja; porque el usuario se sintió humillado como hombre.</p>	1550
---	------

### Protocolo 3. Violencias Machistas

<p>Protocolo: P3 - Otras Violencias Machistas</p> <p>Tres principales causas:</p> <p>-32.25% Motivantes asociadas a estallido emocional: porque al usuario le dio rabia y le es difícil controlarse</p> <p>-25.49% Motivantes asociadas al dominio masculino: desobediencia, altanería, alguien le llevó la contraria o desafió la autoridad masculina del usuario</p> <p>-24.51% Motivantes asociadas al honor masculino: porque “alguien me provocó”; por “no dejármela montar de nadie”; porque el usuario se sintió humillado como hombre (el tipificador debe desagregar cada una de las tres opciones)</p>	102
--	-----

### Estrategia Escuela Hombres al Cuidado

De acuerdo a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en comunicación del 22 de febrero del 2023, la Estrategia Hombres al Cuidado tiene como objetivo promover la participación activa de los hombres en las actividades de cuidado y atención en sus hogares, familias y comunidades. Esta iniciativa se enmarca dentro de una estrategia de cultura ciudadana, y desde su lanzamiento en octubre de 2021 se han implementado diversas acciones comunicativas para difundir y promover sus objetivos.

Las cifras remitidas por la Secretaría son:

<i>Total participantes</i>	<i>Actividad</i>			
	ESCUELA MÓVIL	ESCUELA PRESENCIAL	SOCIO HABLEMOS DE CUIDADO	Suma total
<i>Fecha - Año-Mes</i>				
2022-may	36	81	73	190
2022-jun	33	20	80	133
2022-jul	120	20		140
2022-ago	78	39	281	398
2022-sept	64	41	115	220
2022-oct	117	201	10	328
2022-nov	566	335	10	911
2022-dic	459	225	196	880
<b>Suma total</b>	<b>1473</b>	<b>962</b>	<b>765</b>	<b>3200</b>

Además, en respuesta a nuestra proposición 121 de enero de 2024, la Secretaría de Cultura manifestó que 2699 personas participaron en la Escuela de Hombres al Cuidado, de las cuales 1924 corresponden a hombres.

### **Escuela padres cuidadores y masculinidades alternativas**

Por otro lado, la Secretaría Distrital de Integración Social informa en comunicación escrita del 24 de marzo 2023, que durante el año 2022 desde el Proyecto de Inversión 7744 se adelantó la construcción del documento para el lineamiento Escuela de padres cuidadores y masculinidades alternativas implementadas en el marco de la atención en Jardines Infantiles y Casas de pensamiento Intercultural. El objetivo de la Escuela es presentar una alternativa de solución a los altos índices de violencia perpetrados por los hombres en un rango de edad entre los 17 y 59 años, en contra de las mujeres de su entorno, a través de procesos de educación con la finalidad de disminuir acciones violentas y cambiar los imaginarios y paradigmas violentos que le han sido asignados culturalmente a los hombres, mediante procesos de sensibilización y socialización, en articulación con las entidades distritales y locales.



Ilustración 1. Invitación Lanzamiento Escuela de Padres cuidadores. 2021

Asimismo, acorde a información remitida por la Secretaría Distrital de Educación, en el marco del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024, “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del s. XXI”, se establece la política de educación inclusiva con enfoque diferencial, a través del proyecto de inversión 7690 “Fortalecimiento de la política de educación inclusiva para poblaciones y grupos el cual, dentro de su estructura, establece la línea de acción: Prevención y protección con enfoque de género. En este marco, se desarrollan acciones encaminadas al cierre de brechas y barreras en la permanencia educativa de los grupos y poblaciones de especial protección constitucional, en particular de mujeres en sus diferencias y diversidades, así como la población con orientaciones e identidades de género diversas - OSIGD. En esta línea de acción se abordan 5 ejes temáticos: a) equidad de género; b) diversidad sexual; c) trata de personas; d) trabajo infantil; y e) explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes - ESCNNA; fortaleciendo el trabajo en el sector educativo constituyendo e implementando procesos significativos de enseñanza aprendizaje, para promover la adquisición de saberes diferenciales y minimizar la deserción escolar en el Distrito.

### **Violencia estructural extrapolada en Bogotá**

Para el caso de los niños y hombres del Distrito, el relacionamiento interpersonal suele implicar dificultades que derivan en violencia basada en el género (VBG)<sup>14</sup>, siendo la violencia económica una de las más presentes en este contexto. Como se expone en la siguiente cifra, según encuestas especializadas al respecto, Colombia se encuentra “entre los países de América Latina con incidencia más alta de violencia física contra las mujeres (Bott et al., 2012)”. Así pues, esto se ve materializado en el siguiente estudio de violencia económica y patrimonial, de la Universidad del Rosario (2021):

Tabla 1.

Violencia de pareja contra la mujer alguna vez unida durante la relación, por forma y estado civil, 2015

Estado civil	MUJERES (13 a 49 años de edad)					No. de mujeres alguna vez unidas
	Alguna violencia psicológica	Alguna violencia física	Alguna violencia económica	Alguna violencia sexual	Alguna forma de violencia	
Casada	54,5	22,9	23,0	4,7	57,4	6498
Unida	61,8	27,4	25,4	4,9	64,4	12400
Viuda	66,9	39,2	40,1	13,6	70,2	503
Divorciada	84,5	58,0	64,6	22,9	87,1	245
Separada	81,0	53,4	53,9	17,0	83,8	4873
Total	64,1	31,9	31,1	7,6	66,7	24519

Fuente: compilación de Profamilia de ENDS 2015.

Este análisis pone de plano aquellos nexos existentes entre la violencia económica y patrimonial, y la violencia física. Los datos tienen una correlación evidente que expone la urgencia de tener la subordinación en razón al género en el radar, pues tal construcción social ha impedido una vida libre de violencias en el marco de entornos seguros, equitativos y democráticos para mujeres y hombres de la ciudad, dejando a las primeras arrinconadas en ciclos de violencia sumamente nocivos.

<sup>14</sup> El patriarcado concibe a la mujer como el objeto de control y dominio por parte de un sistema social masculino y opresivo. Por lo tanto, la lógica patriarcal concibe la violencia como pauta de domesticación y amansamiento de la mujer (Cantera, 2007). De esta descripción, cabe destacar que el maltrato está relacionado con el control, no por el hecho de perderlo, sino por ejercerlo para dominar a la mujer maltratada (Mullender, 2000).

Del mismo modo, según información remitida por la Secretaría Distrital de la Mujer el veinte (20) de febrero 2023, la mayoría de casos de violencia se generan en familias nucleares, como se evidencia en el siguiente recuadro:

**Número de mujeres atendidas en la SDMujer por situaciones de violencia sexual, según tipo de familia, 2022**

Tipo de familia	Mujeres atendidas	Proporción
Familia nuclear	2.691	44%
Familia monoparental	1.301	21%
Familia extensa	1.069	18%
Familia recompuesta y ampliada	392	6%
Familia unipersonal	360	6%
Familia homoparental	48	1%
Familia adoptiva	5	0,1%
Otro	203	3%
<b>Total parcial</b>	<b>6.069</b>	<b>100%</b>

Donde adicionalmente, se evidencia el siguiente hallazgo:

**Número de exámenes médico-legales practicados a mujeres víctimas de violencia intrafamiliar según presunto agresor. Bogotá, 2022**

Tipo de agresor	Número
Compañero permanente	3518
Excompañero permanente	2466
Esposo	708
Hermano(a)	546
Padre	494
Madre	489
Exnovio	406
Novio	332
Hijo(a)	314
Cuñado(a)	239
Otros familiares civiles o consanguíneos	196
Exesposo	133
Padrastro	119
Tío(a)	110
Primo(a)	102
Sobrino(a)	94
Sin información	60
Suegro(a)	48
Yerno	48
Nuera	43
Abuelo(a)	32
Madrastra	29
Nieto(a)	25
Pareja o expareja	24
Amante	5
Encargado del cuidado	4
Examante	4
Conocido	1

Para las mujeres bogotanas, el foco de mayor riesgo de ser víctima de VBG está en el compañero permanente. Lo cual pone de relieve la necesidad de reforzar y diseñar instrumentos de resocialización en cuanto a convivencia entre pares respecta. La necesidad de ver en perspectiva este grave panorama es que, aunado al ámbito de las labores del hogar, las cifras anteriormente expuestas dan fe de cómo las nociones de cuidado y labores domésticas resultan complejas en el marco de una vida libre de violencias pues, para los hombres, históricamente no se les ha proporcionado herramientas que los responsabilicen en este sentido y, por otro lado, tienen inconvenientes con el trámite de emociones que impiden canales de comunicación tempranos y efectivos para evitar desencadenantes fatídicos como la violencia intrafamiliar, económica e incluso el feminicidio.

*Objetivos de Desarrollo Sostenible, Plan Nacional de Desarrollo y Plan Distrital de Desarrollo.*

- **Objetivos de Desarrollo Sostenible**

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, velando por la construcción de sociedades justas, incluyentes, democráticas y participativas, reconoce la importancia de mantener el enfoque de género de manera transversal en tales esfuerzos. A continuación, se encuentran los puntos más sobresalientes en esta materia:

*Objetivo 5: Igualdad de género: igualdad de género. Entre las metas asociadas a este objetivo, se encuentran la eliminación de todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres y las niñas, así como la promoción de su participación en la toma de decisiones y en la vida económica, entre otras medidas.*

*Objetivo 4: Educación de calidad: una educación inclusiva y equitativa de calidad, así como garantizar oportunidades de aprendizaje a lo largo de toda la vida para todos y todas. En este sentido, se busca promover una educación que fomente la igualdad de género y el respeto a los derechos humanos, incluyendo el enfoque de masculinidades cuidadoras y corresponsables.*

*Objetivo 8: Trabajo decente y crecimiento económico: promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, así como defender el fomento del trabajo decente para todos y todas. Para lo anterior, se busca promover la igualdad de oportunidades y reducir las brechas de*

*género en el ámbito laboral, incluyendo nociones de entornos relacionales seguros en los que sea posible conciliar vida laboral y familiar libre de violencias.*

*Objetivo 10: Reducción de las desigualdades: reducir las desigualdades entre los países y dentro de ellos, incluir las nuevas conversaciones de género a la construcción coyuntural de las naciones, así como la eliminación de las barreras que impiden el acceso a oportunidades y recursos a mujeres y niñas.*

*Objetivo 16: Paz, justicia e instituciones sólidas: promover sociedades justas e inclusivas, incluyendo los temas de igualdad de género. Entre las metas relacionadas a este objetivo, se encuentran la eliminación de la violencia de género y la promoción de la participación igualitaria de mujeres y hombres en la vida política y pública.*

- **Plan Nacional de Desarrollo**

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 denominado “Colombia potencia mundial de la vida” establece en su acápite Sistema de cuidado para la vida y para la paz que se “promoverá la corresponsabilidad del cuidado entre hombres y mujeres, y entre todos los actores de la sociedad. Se priorizarán programas de sensibilización, educación y comunicación para la promoción de masculinidades cuidadoras y no violentas, que incentiven la plena participación de los hombres, los jóvenes y los niños en las responsabilidades de cuidado”

- **Plan Distrital de Desarrollo**

El Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá 2024-2027 “Bogotá camina segura” aborda la igualdad de género y la promoción de masculinidades cuidadoras y corresponsables en varios de sus capítulos y secciones. Por ejemplo, en el programa Bogotá cuida a su gente, se establece que: “Se hará promoción de masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras, a través de la generación de espacios de reflexión en la oferta educativa institucional, en instituciones públicas y además contará con una estrategia comunicativa, la cual estará orientada a la promoción de los derechos humanos de las mujeres, la prevención de violencias en su contra, entre otros, dirigida tanto a la ciudadanía como a las instituciones públicas y privadas y los medios de comunicación formales y alternativos”

### III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El presente Proyecto de Acuerdo se sustenta en las siguientes normas:

#### 3.1. ORDEN CONSTITUCIONAL

El artículo 13 de la Constitución Política de Colombia señala que:

*"Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados..."* **“Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 13**

- El artículo 25 de la Constitución Política de Colombia el cual establece que:

*"El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas".* **Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 25**

- El artículo 43 de la Constitución Política de Colombia, el cual señala que:

*"La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia".* **Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 43**

- El artículo 44 de la Constitución Política de Colombia, que señala que:

*“Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás”. Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 44*

### 3.2 JURISPRUDENCIA

Este apartado consta de cuatro (4) sentencias emitidas por la Corte Constitucional que hacen alusión a los derechos y deberes que se manifiestan en el sentido del presente Proyecto de Acuerdo:

**Corte Constitucional Sentencia T-239/18: Acción de tutela para obtener reintegro laboral de docente que denunció actos de violencia de género y acoso laboral en institución universitaria.**

A partir de esta sentencia la Corte Constitucional esclarece la interrelación entre el principio de igualdad y la prohibición de la discriminación. Enfatizando en la violencia y discriminación ejercidas contra la mujer históricamente por razones de sexo y género. Frente a ello la Corte reza lo siguiente:

*“El derecho de las mujeres a una vida libre de violencia por razón del sexo y del género es indivisible e interdependiente respecto de otros derechos fundamentales. Este tipo de violencia está “arraigada en factores relacionados con el género, como la ideología del derecho y privilegio de los hombres respecto de las mujeres, las normas sociales relativas a la*

*masculinidad y la necesidad de afirmar control o el poder masculino, imponer los papeles asignados a cada género o evitar, desalentar o castigar lo que se considera un comportamiento inaceptable de las mujeres. En estos términos, la obligación de protección, respeto y garantía del derecho a estar libre de violencia comprende el deber de tomar todas las medidas necesarias administrativas, legislativas, judiciales, financieras y fiscales para la adopción, implementación y seguimiento de políticas públicas efectivas y adecuadas tendientes a eliminar toda manifestación de violencia y discriminación en razón del género”.*

*(Sentencia T-239/18. Corte Constitucional de Colombia, 2018).*

Con esta jurisprudencia se hace evidente la necesidad de generar nuevos paradigmas que rompan con la tradición heteropatriarcal frente a los oficios del cuidado. Pues, repensar las masculinidades y asignarles un rol cuidador, es repensar las brechas y barreras de la discriminación y la violencia contra la mujer.

**Corte Constitucional Sentencia T-587/17: Acción de tutela contra providencias judiciales. Caso en que se decidió otorgar custodia definitiva a la madre de niña, sin tener en cuenta que ella había manifestado querer vivir con su padre**

Con esta sentencia la Corte Constitucional se encargó de sentar un precedente judicial con respecto a los casos de obtención de la patria potestad de los menores de edad. Concluyendo que, el accionar de los jueces no se debe corresponder con estereotipos acorde al género e ignorando que los menores son sujetos de derecho y especial protección. Puesto que, su derecho a hablar y ser escuchados no puede ser ignorado ni olvidado.

Dentro del problema jurídico tratado por la Corte se hace alusión a la discriminación basada en estereotipos de género pues “por estereotipos de género se le otorgue la custodia de la menor a su madre, exclusivamente en razón al mismo sexo que comparten y apreciaciones subjetivas sobre la adolescencia que vive”. (Sentencia T-587/17).

Por lo anterior, la Corte Constitucional argumenta que:

*“ [...] el juzgador accionado omitió hacer el análisis detallado y completo de cada una de las probanzas recaudadas, [...] Además, tampoco efectuó un estudio de las conclusiones a las que llegaron los distintos profesionales en las pruebas interdisciplinarias, entre los*

*expuestos anteriormente, se resaltan los informes del Instituto Nacional de Medicina Legal y de la Trabajadora Social, en los que si bien se concluyó que ambos padres exhibían comportamientos psicológicos estables y evidenciaban capacidades para procurar el bienestar a su hija, existía clara inclinación de la menor de permanecer bajo el cuidado su progenitor. [...] la Sala encontró el desconocimiento de normas constitucionales y legales (Constitución Política, Convención sobre los Derechos del Niño y Código de la Infancia y la Adolescencia), así como de jurisprudencia constitucional que protege el interés superior de los niños, su derecho a ser escuchados y sus opiniones valoradas, como sujetos titulares de derechos y objeto de protección constitucional reforzada. Así, el argumento del juez termina siendo discriminatorio en cuanto asigna roles absolutos a la mujer y al hombre en la crianza de los menores de edad con fundamento en las familias compuestas por un hombre y una mujer. En su concepción de género, solo las madres son aptas para guardar y cuidar a las niñas, mientras los padres, tendrían vedada dicha custodia por su sexo masculino. [...] En tal virtud, resulta improcedente que las autoridades judiciales reproduzcan o impongan los roles que tienen lugar al interior de las familias compuestas por un hombre y una mujer, por cuanto estas no son las únicas protegidas por la Constitución. En este caso, los estereotipos familiares afectaron no solo al padre sino a su hija menor de edad, sujeto vulnerable cuyo interés superior resulta resquebrajado”*

*(Sentencia T-587/17. Corte Constitucional de Colombia, 2017).*

**Corte Constitucional Sentencia SU-349/22: Acción de tutela contra providencias judiciales en proceso de exoneración de cuota alimentaria. Los jueces deben aplicar perspectiva de género para evitar escenario de revictimización institucional contra la mujer.**

A partir de esta sentencia de unificación la Corte Constitucional sienta otro precedente judicial, argumentando que los jueces deben aplicar perspectivas de género para evitar escenarios de revictimización; además, de agregar componentes de reparación integral. Pues, esta sentencia de unificación se da en el contexto de una madre que no reconoce un fallo expedido por el Juzgado Tercero de Familia de Oralidad de Armenia, donde —en un proceso de exoneración de cuota alimentaria— se reduce el importe que su ex-cónyuge debía dar. Todo esto tomando en consideración la violencia sistemática que sufrió durante los años que estuvo con él.

Para resolver el problema jurídico presentado la Corte aludió al bloque de constitucionalidad, tomando como referencia la Convención Belem Do Pará, La Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer de las Naciones Unidas, entre otros. Así como a la misma Corte y su jurisprudencia sobre “la necesidad de aplicar el enfoque de género en aquellos eventos en donde se evidencie el uso de la violencia que ha afectado, de manera desproporcionada, a la mujer, como sucede en el marco de las relaciones de pareja” (Sentencia SU-349/22).

Para ello la Corte se refirió a:

*“(I) la violación directa de la Constitución Política, al crear un escenario de violencia institucional contra la accionante, desconociendo así lo dispuesto en los artículos 13 y 43 del Texto Superior, relacionados con el derecho a la igualdad y no discriminación contra la mujer, así como lo dispuesto en instrumentos internacionales. Manifestó que se configuró un escenario de violencia institucional en*

*contra de quien ya había sido víctima de violencia por razón de género en contra de la mujer. Por último, indicó este tribunal que la actuación del juez de instancia, en consideración de la Sala Plena, reprodujo estereotipos sobre la ausencia de valoración de las labores de cuidado como aporte a la sociedad conyugal.*

*(II) Incurrió en un defecto específico de **ausencia de motivación**, al haber prescindido del enfoque de género, el cual es de obligatoria aplicación para los operadores judiciales.*

*(III) Incurrió en un **defecto fáctico**, por indebida valoración probatoria. Cuestionó este tribunal el desconocimiento de la prohibición de discriminación en los procesos judiciales e, incluso, reprochó la actuación de la autoridad judicial que restó importancia a las declaraciones de la víctima y al haber incluido argumentos que resultaron revictimizantes”.*

*(Sentencia T-587/17. Corte Constitucional de Colombia, 2022).*

#### IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es Competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

## **V. IMPACTO FISCAL**

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

**Referencias:**

Ambito Jurídico. Violencia Económica. Recuperado de:  
<https://www.ambitojuridico.com/noticias/analisis/la-violencia-economica-contr-la-mujer-un-dano-silencioso-dentro-del-proceso-de>

Potestad marital. Recuperado de:  
<https://revistas.urosario.edu.co/xml/733/73365628012/html/index.html>

Violencia Económica. Recuperado de: <https://oemcolombia.com/la-violencia-economica-y-patrimonial-es-otra-forma-de-agresion-contr-las-mujeres/>

Atentamente,

**Autor**

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

Concejal de Bogotá

Partido Alianza Verde

**Coautor**

**JUAN JAVIER BAENA MERLANO**

Concejal de Bogotá

Partido Nuevo Liberalismo

**PROYECTO DE ACUERDO NO 721 DE 2025****PRIMER DEBATE**

***“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FOMENTAR LA TRANSFORMACIÓN CULTURAL A TRAVÉS DE LA CONSTRUCCIÓN DE MASCULINIDADES NO VIOLENTAS, CORRESPONSABLES Y CUIDADORAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.***

**El Concejo de Bogotá D.C.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 numeral 1° de la Constitución Política, el artículo 12 numeral 1° del Decreto Ley 1421 de 1993;

**CONSIDERANDO**

Que el artículo 1 de la Constitución política establece que Colombia es un Estado social de derecho, fundada en el respeto de la dignidad humana

Que el artículo 13 de la Constitución política establece el derecho a la igualdad y prohíbe la discriminación, protegiendo a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad

Con la Ley 823 de 2003 establece la obligación, en cabeza del Estado, de generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia,

Que la Ley 1257 de 2008 busca garantizar la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres

Que la Ley 1542 de 2012 modifica el Código de Procedimiento Penal, eliminando el carácter querellable de los delitos de violencia intrafamiliar e inasistencia alimentaria, lo que permite que estos delitos sean perseguidos de oficio por las autoridades

Que la Ley 1146 de 2007 establece normas para la prevención de la violencia sexual y la atención integral de niños, niñas y adolescentes víctimas de abuso sexual

Que Decreto 164 de 2010 crea la "Mesa Interinstitucional para erradicar la Violencia contra las Mujeres", una comisión intersectorial destinada a coordinar acciones para eliminar la violencia de género en el país.

Que el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida”, establece que promoverán masculinidades cuidadoras y no violentas, que incentiven la plena participación de los hombres, los jóvenes y los niños en las responsabilidades de cuidado

Que el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá camina segura”, establece que se promoverán masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras

### **ACUERDA:**

**Artículo 1 Objeto.** Contribuir a la transformación de las masculinidades tradicionales, mediante la generación de reflexiones y espacios que contribuyan con el desaprendizaje del machismo y la construcción de formas de ejercer las masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras.

**Parágrafo 1.** Esta construcción debe contar con enfoque diferencial, de género y territorial y contemplar la diversidad que hay en las personas que ejercen la masculinidad.

**Artículo 2. Institucionalización de la Línea Calma** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, pondrá a disposición de la ciudadanía la Línea Calma en un formato de 24 horas de lunes a domingo, orientando sobre el manejo de las emociones y facilitando el acompañamiento a personas que habitan las masculinidades en cualquier momento de manera rápida, oportuna y favorable.

**Parágrafo 1:** Dicha línea será atendida por profesionales en psicología y tendrá la opción de llamada o videollamada y chat vía WhatsApp

**Parágrafo 2:** La Línea Calma contará con datos confiables, sobre las personas que llaman y su caracterización, así como la razón de la llamada y el manejo dado. Asimismo, se realizarán estudios sobre el impacto de la línea en la reducción de violencias contra las mujeres y personas feminizadas.

**Parágrafo 3:** La línea calma garantizará condiciones de trabajo dignas y justas para los profesionales que trabajan en la misma. Asimismo, contará con actividades de cuidado al cuidador que protejan la salud mental de estos trabajadores.

**Artículo 3. Institucionalización de la Escuela Hombres al Cuidado.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, pondrá a disposición de la ciudadanía la *Escuela de Hombres Al Cuidado* con el fin de desarrollar y fortalecer las habilidades y las prácticas de cuidado y transformar las creencias sobre la responsabilidad de cuidado de las personas que habitan las masculinidades.

**Parágrafo:** La Administración Distrital habilitará esta estrategia de manera virtual y presencial.

**Artículo 4. Lineamientos:** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, promoverá la participación activa de los hombres en la construcción de masculinidades no violentas cuidadoras y corresponsables en el Distrito Capital, a través de los siguientes mecanismos:

- Generación de actividades culturales de desaprendizaje del machismo con la implementación de acciones performativas en calle, campañas a través de medios de comunicación diversos (digitales y presenciales), privilegiando aquellos de origen comunitario e independientes, entre otras estrategias.
- Generación de actividades de apropiación de conocimientos sobre la importancia de la participación activa de los hombres en las tareas de cuidado y la crianza.

- Capacitación y apropiación de conocimientos en masculinidades cuidadoras y corresponsables dirigida a hombres de diferentes edades y contextos.
- Promoción de políticas de trabajo flexible que permitan a los hombres tener un mayor tiempo para la atención y cuidado de sus hijos e hijas.
- Creación de incentivos y reconocimientos a empresas que promuevan la participación de los hombres en las tareas de cuidado y crianza en el hogar.

**Artículo 5. Prevención y educación.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Educación y en coordinación con la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, promoverá en todas las instituciones educativas las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables, desde el diseño e implementación de actividades concretas para el desaprendizaje del machismo.

**Parágrafo 1.** La ejecución de estas actividades deberá garantizar la inclusión de las y los estudiantes, padres, madres y acudientes.

**Parágrafo 2.** Las actividades vendrán acompañadas de material bibliográfico existente, que permita la reflexión y promueva masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables. Se promoverá la asistencia y el consumo de contenido cinematográfico inherentes al tema.

**Artículo 6. Entidades del Distrito.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte efectuará todas las acciones necesarias para transversalizar las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables al interior de todas las entidades distritales, con el fin de construir ambientes laborales libres de violencias machistas.

**Artículo 7. Promoción de la salud.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Salud, realizará estudios sobre las afectaciones en la salud, derivadas del ejercicio de masculinidades violentas e implementará acciones para prevenir dichas afectaciones en las personas que habitan la ciudad.

**Artículo 8. Promoción de modelos de paternidad y cuidado.** La Administración Distrital de Bogotá promoverá la implementación y articulación de modelos de paternidad como la Escuela de Padres Cuidadores en los que las personas que habitan las masculinidades tengan un papel activo y relevante en el cuidado de los hijos y las labores domésticas.

**Artículo 9. Monitoreo y gestión del conocimiento.** La Administración Distrital, realizará seguimiento y monitoreo a las estrategias y actividades que realice en torno a la transformación de las masculinidades en el Distrito.

**Parágrafo 1.** La Administración Distrital realizará las acciones pertinentes para que la producción de conocimiento que proviene de la ejecución, seguimiento y monitoreo de todas las acciones previstas en este acuerdo, sea preservado y divulgado.

**Artículo 10. Campañas de comunicación.** La Administración Distrital de Bogotá, por todas las vías posibles y canales de comunicación habilitados para el Distrito, llevará a cabo campañas de comunicación para promover las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables en la ciudad. Asimismo, promoverá la Escuela de Hombres al Cuidado y la Línea Calma.

**Parágrafo.** La difusión se podrá hacer por radio, televisión, medios impresos, medios digitales, performance callejeros y todas las formas de comunicación con las que cuenta el Distrito Capital.

**Artículo 11. Informes.** La Administración Distrital de Bogotá, en cabeza de La Secretaría Distrital de Cultura, remitirá un informe anual que dé cuenta del avance en cada uno de los lineamientos del presente acuerdo.

**Artículo 12. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

***PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE***

**PROYECTO DE ACUERDO NO 722 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA LA SENSIBILIZACIÓN, PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO DEL VIH, SE GARANTIZA EL ACCESO A LA SALUD PARA LAS PERSONAS CON VIH Y SE PROMUEVE LA INVESTIGACIÓN SOBRE EL VIH EN EL DISTRITO CAPITAL”**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA****a. Fundamentos Constitucionales y Legales****Tabla no. 1.** Normas de orden nacional

<b>AÑO</b>	<b>NORMAS DE ORDEN NACIONAL</b>
<b>1991</b>	Con la creación de la <b>Constitución de 1991</b> , Colombia se convirtió en un país garantista con relación a los derechos fundamentales, uno de los ejes que adoptó es el cuidado de la Salud, con el fin de garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la población colombiana, además de la protección a los niños, niñas y adolescentes contra cualquier forma de violencia.  El derecho fundamental a la salud ha sido desarrollado en diferentes instrumentos internacionales con el fin de garantizar y proteger de manera más adecuada y eficiente la población, un ejemplo claro de estos instrumentos es el Bloque de Constitucionalidad.
<b>1993</b>	Con la expedición de la <b>Ley 100</b> se creó el sistema social integral, como un conjunto de mecanismos que incluyen normas, instituciones y procedimientos que buscan dar cumplimiento a los fines esenciales del Estado, como lo es la protección a los derechos fundamentales, entre ellos, la dignidad humana y la salud.
<b>2003</b>	Con la <b>Ley 823</b> del año referido, el Estado busca generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.
<b>2005</b>	Con la <b>Ley 972</b> el Estado declara prioridad nacional la lucha contra el VIH y promueve la investigación científica para el desarrollo de nuevas terapias, también mediante el SGSSS garantiza de forma integral la atención y acceso a los servicios de salud eficaces.
<b>2008</b>	La <b>Resolución 2646</b> busca identificar, evaluar y prevenir factores de riesgo psicosocial en el trabajo.

<b>2013</b>	La vigencia de las <b>Leyes 1616 y 1639</b> tienen como enfoque fundamental la salud pública, el bienestar general de las personas, el mejoramiento de la calidad de vida y la atención integral a las víctimas de crímenes con ácido, álcalis o sustancias similares o corrosivas que generen daño.
<b>2014</b>	Con el nacimiento del <b>Decreto 1477</b> expedida por el Ministerio de Trabajo, se dictaminan las nuevas enfermedades laborales.
<b>2015</b>	Con la expedición de la <b>Ley 1751</b> se busca garantizar y regular el derecho fundamental a la Salud, atribuyéndole un valor autónomo e irrenunciable, con el fin de dar acceso a los servicios de manera oportuna, eficaz y segura.  El Estado tiene la obligación de propender por el adecuado desarrollo de este derecho, además de asegurar la igualdad de trato para la población.
<b>2016</b>	El ministerio de Salud por medio de la <b>Política de atención integral</b> , busca mejorar las condiciones de Salud para la población y adoptar medidas para el adecuado desarrollo del mejoramiento y la promoción de la referida.
<b>2019</b>	En este año se da un acontecimiento relevante e importante, debido a que se <b>modifica la Política de Atención Integral de Salud y se adopta el Modelo Integral Territorial</b> , que tiene como fin que las Empresas Administradoras de Planes de Beneficio, las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud sean las responsables de la implementación del modelo, debido a que tienen a cargo acciones en salud relacionadas con la promoción, mantenimiento de la salud, priorización de la salud, además, de dar un enfoque diferencial y permitir que las víctimas de ataques con sustancias o agentes químicos estén priorizados en el acceso al trabajo.

**Tabla no. 2** Normas de orden distrital

<b>AÑO</b>	<b>NORMAS DE ORDEN DISTRITAL</b>
<b>2006</b>	En la normatividad distrital se encuentra consagrado el <b>Acuerdo 257</b> , en el cual se plantea la directriz y la hoja de ruta respecto del funcionamiento de los organismos y las entidades públicas de Bogotá.  Cabe resaltar que la importancia y el fin esencial de este acuerdo es delimitar y dar un alcance amplio con las figuras de descentralización, desconcentración y delegación, con el objeto de que la población cuente con la presencia institucional adecuada y el acceso a los servicios de salud y en general estén al alcance de todos.
<b>2010</b>	El <b>Acuerdo 437</b> expedido por el Concejo de Bogotá, <b>crea el protocolo de atención integral para las víctimas de violencia sexual desde el sector Salud.</b>

<b>2013</b>	<b>El Decreto 658 expide el cronograma de reglamentación e implementación de la Ley 1616 de 2013</b>
<b>2016</b>	Con relación al <b>Decreto 547 y el Acuerdo 641</b> se realiza la reorganización del sector salud de Bogotá, unificando varias entidades que se encontraban en estado inactivo, con el fin de cumplir el principio de celeridad, favorabilidad y eficacia.
<b>2021</b>	El Concejo de Bogotá por medio del <b>Acuerdo 795, busca fortalecer la atención en Salud Mental con el fin de inspeccionar y vigilar la prestación de servicios de Salud Mental.</b>
<b>2005</b>	El Concejo de Bogotá mediante el acuerdo 143 de 2005 estableció la <b>Política Pública Distrital sobre VIH</b>

## I. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

### Definición de VIH y SIDA

El virus de inmunodeficiencia humana (VIH) es una enfermedad que se transmite a través del intercambio de líquidos corporales, como la sangre, el semen o las secreciones vaginales, entre otros. Este virus ataca y destruye las células CD4 (linfocitos o glóbulos blancos) debilitando el sistema inmunitario, llevando a que la pérdida de estos linfocitos permita que el cuerpo humano no pueda combatir las afecciones correctamente y sea más fácil contraer enfermedades como tuberculosis, desarrollar algunos tipos de cáncer y/o el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA), el cual es la fase más avanzada de la infección por el VIH.<sup>15</sup>

La enfermedad del VIH es una infección que una vez entra al cuerpo humano dura toda la vida, y si bien en muchos casos la enfermedad es tratada eficientemente para contrarrestar su avance y evitar la mortalidad o patologías avanzadas, tienden las personas a desarrollar afecciones en la salud mental derivados de la preocupación, angustia, aislamiento y factores discriminatorios. Por lo tanto, es fundamental abordar la salud social desde el enfoque de la OMS, el cual la define desde un estado de bienestar y no solo desde la usencia de la enfermedad.<sup>16</sup>

### Definición de Salud Mental

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la salud mental “es un estado de bienestar mental que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todas sus habilidades, poder aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a la mejora de su comunidad. Es parte fundamental de la salud y el bienestar que sustenta nuestras capacidades individuales y colectivas para tomar decisiones, establecer relaciones y dar forma al mundo en el que vivimos”<sup>17</sup>. Dicha definición supone hablar de salud mental, **más allá de la ausencia de trastornos mentales** o

<sup>15</sup> Información obtenida de la Organización Mundial de la Salud, disponible en la web: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/hiv-aids>

<sup>16</sup> Información tomada de la web: <https://www.migrantclinician.org/files/pdfs/ECHO%20Session%205%20-%20La%20Relacion%20Entre%20la%20Salud%20Mental%20y%20la%20Salud%20Fisica%20-%20Spanish.pdf>

<sup>17</sup> Definición tomada de la nota de prensa “Salud mental: fortalecer nuestra respuesta” (17 de junio de 2022). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response>

patologías relacionadas, pues se refiere a la **calidad de vida de los y las ciudadanas y la comunidad con la que se relacionan.**

Es por ello, que la OMS (2023), a propósito del Día de la salud mental en octubre del año 2023, ha reafirmado su estatus de derecho humano universal, para todas las personas que tienen derecho a gozar del grado más alto posible de salud mental, lo que incluye el derecho a ser protegido de los riesgos para la salud mental; el derecho a una atención disponible, accesible, digna y de calidad; y el derecho a la libertad, la independencia y la integración en su entorno social, para el desarrollo personal, comunitario y socioeconómico.<sup>18</sup>

Por lo anterior, se hace necesario considerar a la salud mental como un tema de interés gubernamental, que obliga a los Estados a **protegerlo como derecho humano desde la acción y no omisión.**

### **Impacto del VIH en la salud mental**

El VIH no solo afecta la salud física, sino también impacta profundamente la salud mental, las personas con infección por el VIH, sus familiares y/o cuidadores llegan a presentar una gran diversidad de morbilidades concomitantes en la salud mental, las más comunes son la depresión y la ansiedad.<sup>19</sup>

Sin duda, la salud mental ha tomado mayor relevancia desde el anterior decenio, no obstante, como consecuencia de la pandemia del COVID-19, es el aislamiento social el que pone en la agenda de los gobiernos la salud mental como una de las prioridades de salud pública en el mundo. Tal y como lo comenta Sapient Labs (2023) en su último informe anual de El Estado Mental del Mundo 2022<sup>20</sup>

En el artículo “Depresión en pacientes con VIH/SIDA: investigación, desarrollo intervenciones eficaces”, en 2019, se informa que el 39% de los pacientes que contienen VIH sufren de depresión,<sup>21</sup> este trastorno de salud mental es muy frecuente y se caracteriza por mantener un bajo estado de ánimo, disminución de la autoestima, pensamientos pesimistas, falta de concentración y síntomas biológicos como falta de apetito y dificultades para dormir y un mayor aislamiento de las actividades sociales. La depresión puede empeorar los estados patológicos existentes, además, investigaciones han revelado que la depresión produce interrupciones en la terapia antirretroviral (TAR),<sup>22</sup> esto empeoraría el funcionamiento físico y junto con las conductas depresivas, podría resultar en mayores deterioros en las relaciones sociales y una consecuente reducción de la calidad de vida general, por otro lado, la comorbilidad del VIH y la depresión suele dar lugar a enfermedades depresivas de aparición más prolongada y síntomas más graves, como mayor angustia y autoestigma.<sup>23</sup>

<sup>18</sup> Tomado de la nota de prensa Nuestra salud mental. Nuestros derechos (10 de octubre de 2023). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/campaigns/world-mental-health-day/2023>

<sup>19</sup> Tomado de la Organización Panamericana de la Salud: <https://www.paho.org/es/temas/vihsida/salud-mental-vih>

<sup>20</sup> El proyecto La Mente Mundial de Sapient Labs ha creado la base de datos más grande del mundo con perfiles de salud mental, junto con factores demográficos, de estilo de vida y experiencia vital de la población con acceso a internet. Informes anuales disponibles en la web: <https://sapientlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>21</sup> Tomado de National Library of Medicine: <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC6571985/>

<sup>22</sup> Tomado del artículo: Depresión y patrones de adherencia autonotificada a la terapia antirretroviral en

Ruanda, <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0956462414535206>

<sup>23</sup> Tomado de <https://www.ajol.info/index.php/ajpsy/article/view/53429>

Las personas con VIH/SIDA, tienen un riesgo dos veces mayor de sufrir de depresión y tres veces mayor de suicidio que la población en general.<sup>24</sup> El estudio danés “Risk of depression in people living with HIV, a nationwide population-based matched cohort study”, presentado en abril de 2023, los resultados ante el 33 Congreso Europeo sobre Microbiología Clínica y Enfermedades Infecciosas, donde se concluía que quienes viven con el virus tienen una prevalencia del 60-70% de alteraciones del sueño, un 30-40% de trastornos emocionales y alrededor de un 25-35% de trastornos cognitivos<sup>25</sup> confirmando los resultados obtenidos por investigaciones anteriores como la realizada en 2019 por el Hospital Universitario de La Paz de Madrid o la investigación “el riesgo de enfermedad mental en personas que viven con VIH en el Reino Unido, un estudio de cohorte emparejado por puntuación de propensión”, publicada por The Lancet HIV.<sup>26</sup>

### Contexto Internacional

La epidemia del VIH/SIDA, detectada inicialmente en 1981, ha causado la muerte de más de 42 millones de personas a nivel mundial.<sup>27</sup> Por lo tanto, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) ha sido un pilar fundamental en la respuesta regional al VIH/SIDA. La creación del Fondo Estratégico por parte de la OPS, ayudo en términos de cooperación a los ministerios de salud en la adquisición de antirretrovirales de calidad,<sup>28</sup> además los protocolos de la OPS ofrecen lineamientos claros y basados en evidencia para prevenir, diagnosticar y tratar esta enfermedad, sin embargo, a pesar de los avances en los tratamientos como antirretroviral (anti-HIV), la enfermedad continúa siendo un grave problema de salud pública.

El 25 de marzo de 2021, la ONUSIDA aprobó la nueva estrategia contra el SIDA 2021-2026, la cual tiene como finalidad la erradicación del sida como amenaza de salud pública a nivel mundial para el 2030, bajo tres estrategias que son:

1. maximizar el acceso equitativo e igualitario a servicios integrales de VIH centrados en las personas.
2. derribar las barreras legales y sociales para lograr resultados eficaces en la lucha contra el VIH-
3. proporcionar y mantener en su totalidad la respuestas y recursos sanitarios frente al VIH e integrarlos en los sistemas de salud, en los servicios de protección social y en los entornos humanitarios.

se prevé que bajo estas estrategias el número de personas que adquieran VIH baje de 1,7 millones en 2019 a menos de 370.000 en 2025 y el número de personas que mueran a causa de enfermedades relacionadas con el SIDA disminuirá de 690.000 en 2019 a menos de 250.000 en 2025.<sup>29</sup>

<sup>24</sup> ERESVIHDA: <https://www.eresvihda.es/reportaje/el-riesgo-de-suicidio-es-tres-veces-mas-alto-en-personas-con-vih/#:~:text=personas%20con%20VIH-.El%20riesgo%20de%20suicidio%20es%20tres%20veces%20m%C3%A1s%20alto%20en,la%20infecci%C3%B3n%20por%20el%20VIH.>

<sup>25</sup> ECCMID 2023, disponible en la web: <https://drive.google.com/file/d/1GbyY0XRTvgeX3cJqwJObbTwFiTrarxmy/view?pli=1>

<sup>26</sup> The Lancet HIV: [https://www.thelancet.com/journals/lanhiv/article/PIIS2352-3018\(21\)00319-2/abstract#:~:text=During%20follow%20up%20there%20were,years%20for%20people%20without%20HIV.](https://www.thelancet.com/journals/lanhiv/article/PIIS2352-3018(21)00319-2/abstract#:~:text=During%20follow%20up%20there%20were,years%20for%20people%20without%20HIV.)

<sup>27</sup> Tomado de la web: <https://www.infobae.com/sociedad/2024/12/01/sida-la-epidemia-mas-devastadora-de-la-historia-desde-1981-en-43-anos-se-cobro-mas-de-42-millones-de-vidas/>

<sup>28</sup> OPS: <https://www.paho.org/es/fondo-estrategico-ops#:~:text=%C2%BFQu%C3%A9%20hacemos?,la%20regi%C3%B3n%20de%20las%20Am%C3%A9ricas.&text=If%20playback%20doesn't%20begin%20shortly%20try%20restarting%20your%20device.>

<sup>29</sup> Disponible en la web: [https://www.unaids.org/sites/default/files/media\\_asset/global-AIDS-strategy-2021-2026\\_es.pdf](https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/global-AIDS-strategy-2021-2026_es.pdf)

A pesar de que Estados Unidos continúa enfrentando una carga significativa de VIH, con más de 1.1 millones de personas viviendo con el virus, ha llevado a que los centros para el control y prevención de enfermedades (CDC) emitan una alerta por el aumento de personas con VIH,<sup>30</sup> se han logrado avances significativos en respuesta a la epidemia, desde la creación en el 2003 del Plan de Emergencia del Presidente de los Estados Unidos para el Alivio del SIDA (PEPFAR), se ha observado que en 20 años ha aumentado en un 300% las personas a nivel global que pueden acceder a tratamientos eficaces como la terapia antirretroviral lo que ha permitido controlar el avance de la enfermedad en un 95% de las personas bajo tratamiento.<sup>31</sup> La principal vía de transmisión del VIH es la sexual, por lo tanto se ha evidenciado que la población joven tiene más posibilidades de adquirir enfermedades de transmisión sexual, y según los datos de la CDC, la tasa de infección de VIH durante el 2022, fue más alta entre la población joven, además del alto contagio entre los jóvenes, se logró evidenciar que el 40% de todos los jóvenes con VIH siguen sin ser diagnosticados y desconocen su estado serológico,<sup>32</sup> por lo tanto tienden a tener más posibilidades de transmitir el virus.

**Gráfico 1. Rango de infectados de VIH**

Grupo de edad	Nuevas infecciones, 2022
15-19	1.350
20-24	5.677
25-29	7.190
30-34	6.841
35-39	4.761
40-44	3.522
45-49	2.416
50-54	2.100
55-59	1.743
60-64	1.107
65 años y más	872

**Fuente:** Centers for Disease Control and Prevention

De acuerdo con los datos del CDC, es evidente que la población entre los 20 y los 34 años son más propensos a infectarse de VIH, especialmente en América latina y el caribe, ya que, 2 de cada 10 personas con VIH saben que están infectadas.<sup>33</sup>

El gobierno de los Estados Unidos diseño para el año 2022, la Estrategia Nacional Contra el VIH/SIDA, con el fin de combatir la propagación del VIH y mejorar la calidad de vida de las personas que viven en esta condición. La estrategia implementada por el expresidente Joe Biden, busca que cada persona con VIH reciba atención, tratamiento de calidad, acompañamiento psicológico, viva libre del estigma y discriminación, además establece como objetivo que para el año 2025 haya una reducción del 75% en los infectados y una reducción del 90% para el 2030.<sup>34</sup> Para ello se plantea objetivos y estrategias que las entidades federales y no federales implementaran con el fin de lograr las metas.

<sup>30</sup> <https://hivinfo.nih.gov/es/understanding-hiv/fact-sheets/el-vih-y-las-personas-mayores#:~:text=Seg%C3%BAAn%20los%20datos%20m%C3%A1s%20recientes,ten%C3%ADan%2050%20a%C3%B1os%20o%20m%C3%A1s.>

<sup>31</sup> Información tomada del Centro para el Control y la Prevención de Enfermedades (CDC), disponible en la web: [https://www.cdc.gov/spanish/mediosdecomunicacion/comunicados/d\\_vs\\_vih\\_031423.html](https://www.cdc.gov/spanish/mediosdecomunicacion/comunicados/d_vs_vih_031423.html)

<sup>32</sup> Disponible en la web: <https://www.verywellhealth.com/hiv-statistics-5088304>

<sup>33</sup> Ibidem.

<sup>34</sup> Información disponible en web: <https://www.hiv.gov/es/respuesta-federal/estrategia-nacional-contra-el-vih-sida/estrategia-nacional-contra-el-vih-sida-2022-2025#implementaci%C3%B3n>

Por otro lado, Brasil es considerado como un líder en la región, ya que, por medio del Sistema Único de Salud, garantiza el acceso universal y gratuito a los servicios y tratamientos relacionados con el VIH, además desde el 2018, Brasil se convirtió en pionero en la implementación de la profilaxis previa a la exposición (PrEP) y postexposición (PEP) para prevenir el VIH.<sup>35</sup> En 2023, el país alcanzó los 109 mil usuarios en tratamiento con PrEP, en comparación con los 50,7 mil de 2022. La profilaxis se distribuye gratuitamente a través del Sistema Único de Salud (SUS) y es una de las principales estrategias para prevenir la infección por VIH. Si bien estas medidas para el año 2023, no disminuyeron el número de casos de VIH, si tuvo un descenso de 3,9 muertes por cada 100.000 habitantes, la cifra más baja desde el 2013.<sup>36</sup>

### Contexto nacional

Para el año 2023, La Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud OPS/OMS en Colombia brinda cooperación técnica al Ministerio de Salud y Protección Social y entidades territoriales para el desarrollo e implementación de estrategias para reducir nuevos casos de VIH y muertes por sida.<sup>37</sup> En el plan nacional de la respuesta al VIH de Colombia 2022-2025, se integran estrategias de prevención para generar servicios integrados centrados en las particularidades de las poblaciones más afectadas y reducir las brechas de inequidad que limitan el acceso continuo de atención y prevención.<sup>38</sup> Actualmente, el desafío se centra en el acceso oportuno al tratamiento que implica reducir la brecha de las personas que no conocen su diagnóstico y su detección de manera oportuna. Según el estudio "Romper el círculo" del año 2022, el estigma y la discriminación hacia las personas que viven con VIH constituye una barrera de acceso a servicios de salud y a derechos sexuales y reproductivos. Según los resultados obtenidos el 33% de personas que viven con VIH que han sufrido exclusión atribuyen a su diagnóstico el haber sido excluidos de Actividades sociales, 10,8% de Actividades religiosas y 41% de Actividades familiares, por otro lado, el 17,9% de las personas que viven con VIH encuestadas refirió que, al menos, una vez perdió su trabajo y el 48% de las personas considera que fue por discriminación del empleador o compañeros de trabajo.<sup>39</sup>

La discriminación hacia las personas que están diagnosticadas con VIH, les causa graves consecuencias en su bienestar emocional y psicológico, llevándolos especialmente a un entorno de aislamiento social que incrementan los síntomas de depresión, la ansiedad y el autoestigma. Por iniciativa de Colombia Saludable, Pacientes Colombia y el mecanismo social de apoyo de personas con VIH, se llevó a cabo una investigación a 500 pacientes con VIH, cuyos resultados arrojaron

<sup>35</sup> OPS: <https://www.paho.org/es/noticias/3-1-2018-brasil-inicio-implementacion-prep-para-prevenir-nuevos-casos-vih-entre-poblacion>

<sup>36</sup> Agencia Brasil, disponible en la web: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/es/saude/noticia/2024-12/el-sida-en-brasil-suben-los-casos-pero-cae-la-mortalidad#:~:text=%E2%80%9CEl%20desaf%C3%ADo%20ahora%20es%20reincorporar,%25%20y%2095%25%2C%20respectivamente>.

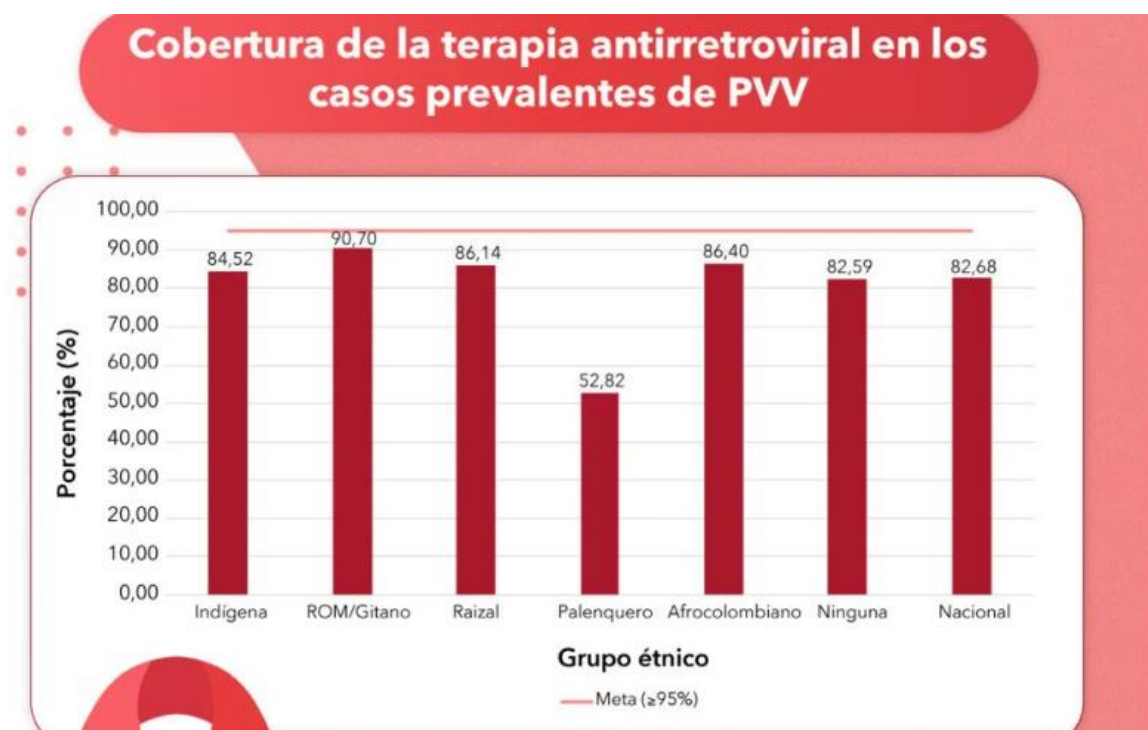
<sup>37</sup> OPS: <https://www.paho.org/es/noticias/1-12-2023-ops-colombia-acompana-desarrollo-e-implementacion-estrategias-para-reducir#:~:text=En%20el%20plan%20nacional%20de,con%20el%20proyecto%20Soy%20Clave>.

<sup>38</sup> GPC: <https://hivpreventioncoalition.unaids.org/es/resources/national-response-plan-stis-hiv-tb-hiv-co-infection-and-hepatitis-b-and-c-colombia-2022#:~:text=Colombia%2C%202022%2D2025-Plan%20nacional%20de%20respuesta%20a%20las%20ITS%2C%20el%20VIH%2C%20la,C%2C%20Colombia%2C%202022%2D2025&text=Este%20documento%20de%20respuesta%20nacional,metas%2C%20indicadores%20y%20actividades%20espec%C3%ADficas>.

<sup>39</sup> Disponible en la web: <https://www.redsomos.org/single-post/el-estigma-y-discriminaci%C3%B3n-por-vivir-con-vih-en-colombia>

que el 79% de las personas encuestadas tienen sentimientos relacionados con “tener desinterés por la vida”.<sup>40</sup> Aumentando el riesgo de suicidio en esta población.

En Colombia, sigue aumentando el número de personas que viven con el VIH, para el año 2023, se reportaron 166.496 casos, un aumento de casi el 11% en comparación al 2022 donde tan solo se reportaron 150.839 casos de contagios de VIH.<sup>41</sup> Para el mismo año, el 82,68% de las personas a nivel nacional que están viviendo con el VIH recibían terapia antirretroviral (TAR).<sup>42</sup> Además en la siguiente grafica se muestra la cobertura del TAR en los grupos étnicos.



Fuente: Cuenta de Alto Costo<sup>43</sup>

Como podemos observar, existen disparidades entre grupos étnicos, los palenqueros presentan la menor cobertura (52,82%), mientras que otros grupos, como indígenas, ROM/Gitanos y afrocolombianos, alcanzaron entre el 84,52% y el 90,70%.

Para el año 2025, el país adquirió a través del Fondo Estratégico de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el medicamento triconjugado de Dolutegravir, Tenofovir disoproxil fumarato, Lamivudina (DLT), beneficiando aproximadamente a 50.000 personas en Colombia, quienes tendrán acceso a un tratamiento mas efectivo y seguro contra el VIH.<sup>44</sup>

<sup>40</sup> El Tiempo: <https://www.eltiempo.com/salud/como-esta-la-salud-mental-de-quienes-tienen-vih-en-colombia-y-el-mundo-667134>

<sup>41</sup> CAC, Disponible en la web: <https://cuentadealtocosto.org/vih/dia-mundial-de-respuesta-al-vih-2023/>

<sup>42</sup> Ibidem

<sup>43</sup> Ibidem

<sup>44</sup> Ministerio de Salud: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Colombia-avanza-en-el-acceso-a-tratamientos-esenciales-para-las-personas-con-VIH-garantizando-una-salud-digna.aspx>

***"Este es un hito en la lucha contra el VIH en Colombia. Con la llegada de este medicamento, garantizamos un acceso más amplio y equitativo a tratamientos de última generación, beneficiando a miles de personas y optimizando los recursos del sistema de salud. Nuestro compromiso es claro: trabajar por una salud digna". afirmó el Ministro de Salud y Protección Social, Guillermo Alfonso Jaramillo.***

Si bien Colombia avanza en la prevención y atención del VIH, aún existen áreas clave que requieren mejoras para alcanzar los objetivos de control y eliminación de la epidemia, se hace necesario promover la autoevaluación del VIH, especialmente en poblaciones vulnerables, así como garantizar y ampliar el acceso a la PrEP y a la PEP, además, se deben implementar estrategias para reducir el estigma y la discriminación asociados al VIH, promoviendo un entorno inclusivo y respetuoso para las personas afectadas con el fin de mitigar los daños asociados a la salud mental en el territorio nacional.

### Contexto de Bogotá

El virus de Inmunodeficiencia Humana (VIH) sigue siendo un problema de salud pública en Bogotá. Según datos del Instituto Nacional de Salud (INS), cada año se diagnostican cientos de nuevos casos en la capital, lo que refleja la persistencia de la epidemia. La ciudad ha vivido un incremento en los diagnósticos de VIH/SIDA desde 2013, durante ese año se reportaron 21,5 casos por 100.000 habitantes, mientras que para 2018 la cifra aumento casi en un 90%, es decir, se reportaron 41.4% casos por cada 100.000 habitantes.<sup>45</sup>

Según el estudio realizado por el Boletín Epidemiológico Distrital (BED), en Bogotá se registra el mayor número de casos de VIH en comparación con las otras ciudades de Colombia- Siendo así que para el 2020. el Distrito registro el 23% de las personas que viven con VIH en el país. Una cifra alarmante teniendo en cuenta que la población de Bogotá representaba tan solo el 15,4 % del país.<sup>46</sup> La capital ha experimentado un desmesurado aumento de casos de VIH, pasando en 2012 de 1.345 casos a 4.464 en el año 2021.<sup>47</sup> Por otro lado los resultados del BED, señalan que la mayor concentración de casos estuvo en el sexo masculino, por cada 8,9 hombres que se infectaron se registró 1 mujer, así mismo el 26.3% de los infectados de VIH, se encuentran entre los 25 y 29 años, tal y como lo muestra la siguiente tabla.

<sup>45</sup> Bogota: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/salud/asi-esta-el-panorama-del-vih-en-bogota>

<sup>46</sup> BED: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/wp-content/uploads/2024/06/BED-VOL.-20-No-11-PUBLICADO.pdf>

<sup>47</sup> Ibidem

Casos confirmados de VIH/sida según características sociodemográficas, Bogotá D. C. 2019-2021

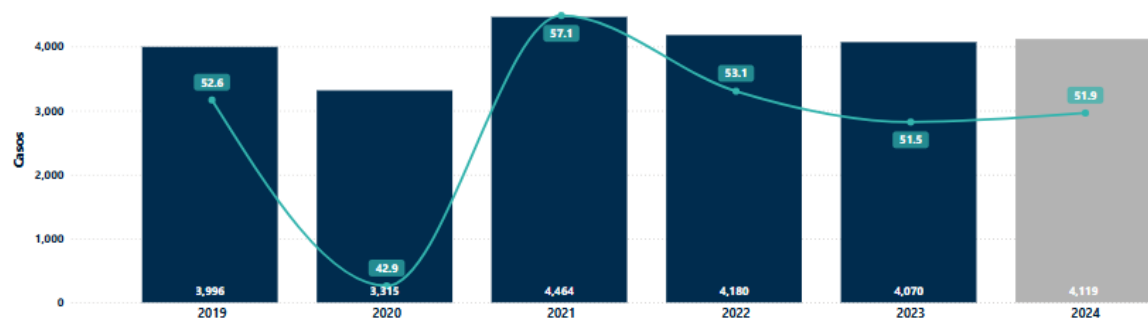
Características sociodemográficas	2019 n = 3.996 (%)	2020 n = 3.315 (%)	2021 n = 4.464 (%)
<b>Sexo</b>			
Femenino	440 (11)	357 (10,8)	453 (10,1)
Masculino	3.556 (89)	2.958 (89,2)	4.011 (89,9)
<b>Edad</b>			
0 a 4	1 (0)	0 (0)	4 (0,1)
5 a 9	1 (0)	1 (0)	1 (0)
10 a 14	2 (0,1)	1 (0)	1 (0)
15 a 19	137 (3,4)	125 (3,8)	157 (3,5)
20 a 24	811 (20,3)	687 (20,7)	947 (21,2)
25 a 29	1.003 (25,1)	876 (26,4)	1.172 (26,3)
30 a 34	715 (17,9)	589 (17,8)	803 (18)
35 a 39	416 (10,4)	326 (9,8)	453 (10,1)
40 a 44	287 (7,2)	244 (7,4)	305 (6,8)
45 a 49	202 (5,1)	157 (4,7)	199 (4,5)
50 a 54	153 (3,8)	113 (3,4)	191 (4,3)
55 a 59	131 (3,3)	103 (3,1)	119 (2,7)
60 a 64	67 (1,7)	43 (1,3)	69 (1,5)
65 a 69	39 (1)	23 (0,7)	26 (0,6)
70 o más	31 (0,8)	27 (0,8)	17 (0,4)

Fuente:  
Boletín

Epidemiológico Distrital

Si bien en el 2020 en el marco de la pandemia COVID-19, los casos de VIH en las localidades disminuyeron, sin embargo, para el 2021 presentaron un aumento en la mayoría a excepción de las localidades como Tunjuelito, Chapinero, Sumapaz, Usme, San Cristóbal y Rafael Uribe Uribe, por otro lado, las localidades que más presentaron casos de VIH cada 100.000 habitantes fueron La Candelaria (173,4) Santa Fe (134,5) y Los Mártires (131,9).<sup>48</sup> Bogotá para el 2023, presento 4.070 casos diagnosticados, según las cifras de SaluData hubo una disminución de los casos en comparación con el 2022 donde se reportaron 4.180 casos diagnosticados, sin embargo para el 2024 volvió aumentar la tasa de contagios con una cifra de 4.119 casos,<sup>49</sup> tal como lo muestra la siguiente grafica.

<sup>48</sup> BED: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/wp-content/uploads/2024/06/BED-VOL.-20-No-11-PUBLICADO.pdf>  
<sup>49</sup> SaluData: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/indicadores/vih-sida/#:~:text=La%20raz%C3%B3n%20de%20casos%20entre,casos%20por%20cada%20100.000%20habitantes>



Fuente: SaluData<sup>50</sup>

Estos datos evidencian la necesidad por parte de la Administración Distrital de implementar y establecer medidas que permitan sensibilizar y acceder a la población a los tratamientos oportunos con el fin de disminuir y mitigar los casos de VIH en la capital, especialmente entre la población con mayores índices de contagio. Para reducir la propagación del VIH en Bogotá, es fundamental fortalecer las estrategias de prevención. Entre las medidas más eficaces se encuentran la educación sexual integral en colegios y universidades, el acceso gratuito a pruebas diagnósticas y la distribución de preservativos en zonas de alta vulnerabilidad. Además, la promoción del uso de la PrEP y la reducción del estigma en torno al VIH son esenciales para que más personas accedan a medidas preventivas sin temor a la discriminación.

Si bien el acceso a tratamientos antirretrovirales (TAR) ha mejorado significativamente en Bogotá gracias al sistema de salud pública. Aún existen barreras como la falta de diagnóstico oportuno, la burocracia en la asignación de medicamentos y el miedo al rechazo social. El VIH sigue siendo un desafío en Bogotá, por lo tanto, el siguiente Proyecto de Acuerdo busca establecer los mecanismos que permitan reducir el impacto del VIH en la sociedad. La educación, la prevención y el acceso a tratamientos son claves para enfrentar esta epidemia y garantizar los derechos de quienes viven con el virus. La lucha contra el VIH no solo es un asunto de salud pública, sino también un compromiso ético y social que requiere la participación de todos. Garantizar el acceso universal a estos tratamientos no solo mejora la calidad de vida de las personas con VIH, sino que también ayuda a reducir la transmisión del virus.

### Relación con el Plan Distrital de Desarrollo

En el Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá, adoptado por el Acuerdo 927 de 2024, se puede encontrar relación con el presente Proyecto de Acuerdo en:

- **Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral:** que busca reducir las inequidades en salud a través de la atención primaria y la cooperación entre sectores y **promueve la participación ciudadana y la inclusión de actores comunitarios y académicos para abordar las problemáticas de salud pública**, fomentando una gobernanza basada en derechos humanos, enfoque de género y diferencia poblacional.
- **Programa 11. Salud con calidad y en el territorio:** que destaca la necesidad de cuidar la salud mental, **incorporando tanto medicina ancestral como atención integrada en todos los niveles de complejidad** (donde se pueden enmarcar los PAP) para garantizar el bienestar físico y mental de la comunidad.
  - **Plan territorial de salud:** que dentro de su eje no. 3 *Determinantes Sociales de la Salud*, contempla el cuidado de la salud mental desde un **enfoque comunitario** y su eje no. 5 *Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias*, que contempla el **fortalecimiento de las capacidades técnicas**

<sup>50</sup> Ibidem

**del talento humano de diversos sectores para mejorar las intervenciones frente a las necesidades de las personas.**

### **Relación con los ODS**

La presente iniciativa se relaciona con el ODS no. 3 Salud y Bienestar, concretamente con su meta 3.3 que pretende, entre otras cosas, acabar con las epidemias del VIH/SIDA, la tuberculosis y otras enfermedades transmisibles para 2030. Y con el ODS no. 10 Reducción de las desigualdades, lo cual se alinea con la meta 10.2 que busca el acceso a servicios de salud y la inclusión social, económica y política de todas las personas. Por tanto, de acuerdo a la revisión bibliográfica, la implementación del Proyecto de Acuerdo, se convierte en una herramienta estratégica para reducir la mortalidad y promover entornos saludables.

## **II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:
  1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los Acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

## **III. IMPACTO FISCAL**

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

**I. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 722 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA LA SENSIBILIZACIÓN, PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO DEL VIH, SE GARANTIZA EL ACCESO A LA SALUD PARA LAS PERSONAS CON VIH Y SE PROMUEVE LA INVESTIGACIÓN SOBRE EL VIH EN EL DISTRITO CAPITAL”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993

**Considerando**

Que el artículo 11 de la Constitución Política establece que el derecho a la vida es inviolable.

Que el artículo 12 de la Constitución Política establece que nadie será sometido a desaparición forzada, a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

Que el artículo 1 de la Ley 100 de 1993, establece que el Sistema de Seguridad Social Integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten.

Que el artículo 52 de la Ley 1448 de 2011 establece que el Sistema General de Seguridad Social en Salud garantizará la cobertura de la asistencia en salud a las víctimas.

Que el artículo 1 de la Ley 1751 de 2015 establece como objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, así como regular y establecer sus mecanismos de protección.

Que el Concejo adoptó mediante el acuerdo 143 de 2005 la Política Pública Distrital sobre VIH

**II. ARTICULADO**

**Artículo 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene como objeto establecer medidas para sensibilizar a la ciudadanía sobre los prejuicios que afectan la prevención y tratamiento del VIH, mejorar el acceso a los servicios de salud para las personas que viven con VIH, fortalecer la formación del personal médico y fomentar la investigación sobre esta condición en el Distrito Capital, en articulación con la Política Pública Distrital sobre VIH.

**Artículo 2. Campañas de sensibilización y educación.** La Secretaría Distrital de Salud, en coordinación con otras entidades distritales y organizaciones de la sociedad civil, implementará campañas permanentes de sensibilización y educación dirigidas a la ciudadanía sobre:

- Los derechos de las personas que viven con VIH.
- La importancia de combatir el estigma y la discriminación asociada al VIH.
- Medidas de prevención y tratamiento del VIH.

**Artículo 3. Acceso a servicios de salud.** La Secretaría Distrital de Salud garantizará:

- La implementación de protocolos que faciliten el acceso oportuno, continuo y digno a los servicios de salud para las personas que viven con VIH.
- La distribución equitativa de medicamentos antirretrovirales en todas las localidades del Distrito Capital.
- La creación de rutas de atención diferenciales y con enfoque de derechos humanos para personas con VIH.

**Artículo 4. Sensibilización y formación del personal de salud.** La Secretaría Distrital de Salud deberá diseñar e implementar programas de sensibilización y capacitación dirigidos al personal médico, paramédico y administrativo de las instituciones de salud públicas y privadas, con el fin de:

- Garantizar un trato digno y libre de discriminación hacia las personas que viven con VIH.
- Promover el conocimiento actualizado sobre el manejo y tratamiento del VIH.
- Fomentar buenas prácticas en la atención integral y con enfoque diferencial.

**Artículo 5. Fomento a la investigación.** La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría Distrital de Educación y el Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud (IDCBIS), promoverá la investigación en los siguientes temas:

- Factores sociales, culturales y económicos que inciden en la prevención y tratamiento del VIH.
- Desarrollo de nuevas tecnologías para el diagnóstico temprano y el tratamiento del VIH.
- Efectos del estigma y la discriminación en la calidad de vida de las personas con VIH.

**Artículo 6. Seguimiento y evaluación.** La Secretaría Distrital de Salud deberá presentar un informe anual al Concejo de Bogotá sobre la implementación y los resultados de las medidas adoptadas en el marco del presente Acuerdo, incluyendo indicadores de impacto en la sensibilización, acceso a servicios de salud y avance en investigación.

**Artículo 7. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

**PROYECTO DE ACUERDO NO 723 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL FESTIVAL DE INTERCAMBIO CULTURAL, DEPORTIVO, GASTRONÓMICO Y DE DISTINTOS SECTORES CON LA POBLACIÓN COREANA EN BOGOTÁ”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. OBJETO**

Este proyecto de acuerdo tiene como objeto potencializar la cultura, la lectura, el deporte y la educación por medio de un festival distrital que permita realizar un intercambio cultural, de acuerdo a las nuevas tendencias, con empresas, miembros de la sociedad civil, fundaciones u organizaciones que trabajen, se interesen o tengan influencia con la cultura coreana en el distrito.

Esto con el fin de fomentar la diversidad cultural garantizando los Derechos Humanos y las libertades fundamentales, como: la libertad de expresión, libre desarrollo de la personalidad, información y comunicación.

**II. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

La diversidad cultural es un tema que ha sido abordado en distintos campos, incluyendo el discurso jurídico. La Constitución Política, las leyes y jurisprudencia han sido un campo de reflexión de la diversidad cultural, y se ha explorado cómo se ha incorporado esta diversidad en el discurso jurídico, tanto así, que la Constitución de 1991 le atribuyó a la sociedad colombiana, una sociedad de tipo pluriétnica y multicultural, con el fin de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional, tal como lo establece el artículo 70 de la Constitución Política de Colombia.

En 1997 fue creado el Ministerio de Cultura, a través de la Ley General de la Cultura, para contribuir al desarrollo social y económico del país en materia de prácticas culturales, industrias, gestiones culturales y acervos patrimoniales.

Como bien se señaló, el Ministerio de Cultura tiene como objetivo promover, revitalizar y apoyar la cultura a través de distintos eventos y estrategias, entre ellos los festivales, éstos son vistos como eventos que permiten que la cultura se reinvente a sí misma y se despliegue lúdicamente, lo que contribuye a la promoción y salvaguarda de los saberes y tradiciones asociados a ella.

El gobierno colombiano ha utilizado la diplomacia cultural como estrategia para fortalecer sus relaciones con distintos Estados, incluso con los países de Asia-Pacífico, incluida Corea.

En septiembre de 2011, el gobierno colombiano realizó una visita en donde se estableció una Asociación de Cooperación Estratégica para fortalecer la relación bilateral entre ambos Estados en diferentes temas, entre ellos la cultura.

En 2021, el presidente de turno y Moon Jae-in, asistieron a la firma de seis importantes instrumentos de cooperación entre los dos países. Se trató de un acuerdo sobre cooperación en salud pública y de cinco memorandos de entendimiento relacionados con industrias creativas y culturales, las Mipyme, agricultura, veteranos de guerra y repatriación de cuerpos de militares colombianos caídos en combate durante la Guerra de Corea.

En cuanto al tema de Cultura, se estableció el *“Memorando de entendimiento sobre cooperación en industrias creativas”*:

“Este instrumento bilateral busca estimular el intercambio y la cooperación en industrias creativas y culturales entre Colombia y Corea, así como en materia de manifestaciones artísticas y su participación en actividades, festivales y eventos culturales de los dos países.

Para ello, los ministerios de Cultura de Colombia y de Cultura, Deportes y Turismo de Corea pondrán en marcha mecanismos como los siguientes:

- Intercambio de expertos y de información sobre la programación cultural y artística.
- Iniciativas conjuntas de cooperación técnica en materia de industrias creativas.
- Fomento del intercambio de grupos artísticos y de la participación en ferias y exposiciones que promuevan las asociaciones empresariales del sector de las industrias creativas en los dos países”.

Según el Ministerio de Cultura, para este fin se llevarían a cabo cuatro acciones: la promoción de los incentivos tributarios creados en Colombia para promover la producción audiovisual y de videojuegos. También un programa de enseñanza del español para coreanos en 2022, con el Instituto Caro y Cuervo. Igualmente, el impulso a las Ferias del Libro de Bogotá y Seúl, y las exposiciones conjuntas de museos de las dos naciones.”

Podríamos concluir señalando que la cultura coreana se ha venido difundiendo en Colombia de diversas maneras, entre las que quisiéramos destacar:

- Música K-pop: el K-pop se ha vuelto cada vez más popular en Colombia, con muchos jóvenes escuchando música coreana y asistiendo a conciertos y eventos de K-pop.
- Televisión y cine: Los dramas y películas coreanos también han ganado popularidad en Colombia, y muchos jóvenes los ven en línea o en la televisión.
- Comida: la cocina coreana se ha vuelto más disponible en Colombia, con la apertura de restaurantes coreanos y camiones de comida en las principales ciudades.
- Lectura: en 2022 Corea fue país invitado en la Feria Internacional del Libro en Bogotá (FILBO) y fue posible que los asistentes pudieran disfrutar de un pabellón dedicado a su cultura, historia y literatura.

- Programas de intercambio cultural: Ha habido programas de intercambio cultural entre Corea del Sur y Colombia, con eventos y talleres destinados a promover la cultura coreana en Colombia.

En general, la cultura coreana ha sido adoptada por colombianos, quienes han mostrado un gran interés en la música, la televisión, el cine, la literatura y la comida coreana. La popularidad del K-pop ha jugado un papel importante en la difusión de la cultura coreana en Colombia, y los programas de intercambio cultural también han ayudado a promover una mayor comprensión y apreciación de la cultura coreana.

La cultura se observa como un elemento que debe ser gestionado, es decir que a partir de estrategias y proyectos puede llegar a incidir en el bienestar de la sociedad y por lo tanto empieza a ser visto como parte de las agendas gubernamentales.

Entendiendo que la cultura hoy en día tiene un papel trascendental en las relaciones internacionales, es que nace esta iniciativa, de estimular el intercambio de manifestaciones artísticas y su participación en actividades, festivales y eventos culturales de Corea y Colombia.

### III. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Bogotá y Corea del Sur comparten más de lo que convencionalmente podría llegar a imaginarse, aún con los miles de kilómetros que las separan. Según un estudio de la Pontificia Universidad Javeriana, “con el propósito de comparar el sistema de planificación urbana de Bogotá con el de países ya experimentados y proyectar su crecimiento, el arquitecto David Burbano (...) seleccionó a Seúl por ser una ciudad semejante a la capital colombiana en materia de crecimiento poblacional, demográfico y económico, pero disímil en cuanto a la formulación de proyectos de infraestructura.”<sup>51</sup> De este modo, como contempla el ABC del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá, la consolidación de los tratamientos urbanísticos “regula las actuaciones urbanísticas en zonas de la ciudad en las cuales se busca mantener y reforzar sus actuales condiciones (...). Los proyectos en este tratamiento buscan fortalecer dinámicas urbanas existentes y conectarlas a infraestructuras de espacio público y equipamientos existentes o planeados.”<sup>52</sup> Lo anterior, nos permite entrever que, en aras de promover el aprovechamiento sostenible de los suelos, la infraestructura y los equipamientos vigentes, es posible diseñar un evento de intercambio cultural entre Corea del Sur y Bogotá.

Ello, implica un impacto positivo en la calidad de vida de la ciudadanía al contar con espacios de distensión que rompan con el imaginario de que la cultura solo se encuentra en occidente y, asimismo, lograr que los aprendizajes que tiene el país oriental por ofrecernos, se ancle en nuestra cultura y le apostemos a formas innovadoras de habitar la ciudad.

#### 3.1 Sector de la sociedad

Bogotá agrupa distintos sectores sociales y ha sido lugar de encuentro y convergencia de diferentes culturas y tendencias. La ola coreana, también conocida en su neologismo *hallyu*, no ha sido excluida de este fenómeno propio de la globalización en la ciudad. De hecho, la cultura coreana ha ganado mucha importancia y se ha

<sup>51</sup> <https://www.javeriana.edu.co/pesquisa/bogota-y-seul-bajo-el-lente-del-crecimiento-metropolitano/>

<sup>52</sup> [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/generales/abc\\_pot.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/generales/abc_pot.pdf)

vuelto muy popular, originalmente a través de la música, programas de televisión, comida y arte coreano en las redes sociales y plataformas de *streaming*, cautivando fundamentalmente a la generación Z.<sup>53</sup>

Una de las formas culturales coreanas más exitosas en Colombia es el K-pop, que es música pop coreana influenciada por géneros como el soul, el rap y el rock. El K-pop ha conquistado a los jóvenes debido a sus canciones virales, coreografías y talentosos artistas.

Incluir a los, las y les jóvenes amantes de la cultura coreana en espacios de participación en una ciudad como Bogotá, que ha enfrentado problemas de violencia generacionales, es importante por varias razones<sup>54</sup>:

- Promoción de la diversidad cultural: la cultura coreana, a través del K-pop, dramas coreanos, comida, tecnología, danza y más, representa una forma diferente de ver y experimentar el mundo. Incluir a los, las y les jóvenes interesados en esta cultura en espacios de participación, enriquece la ciudad al promover una comprensión más amplia y abierta de diferentes culturas.
- Generación de vínculos sociales: al reunir a jóvenes con intereses culturales similares, se crean vínculos y conexiones entre ellos, ellas y ellos. Esto ayuda, potencialmente, a romper barreras sociales y generar una sensación de pertenencia en una ciudad donde la violencia puede haber causado fragmentación y aislamiento en algunas comunidades.
- Fomento de la creatividad y la expresión: la cultura coreana es conocida por su creatividad y expresión artística. Al proporcionar a los, las y les jóvenes un espacio para explorar y compartir sus propias expresiones creativas, potencialmente se estimula la innovación y la autoexpresión.
- Promoción de valores positivos: La cultura coreana a menudo promueve valores como la disciplina, el trabajo en equipo y la superación personal. Estos valores pueden ser inspiradores y motivadores para los jóvenes, alentándolos a adoptar actitudes más positivas y constructivas hacia la vida y la comunidad.
- Construcción de una nueva narrativa: Al reunir a jóvenes de diferentes orígenes y experiencias en torno a intereses comunes, se puede crear una nueva narrativa para la ciudad. Esta narrativa puede centrarse en la colaboración, la coexistencia pacífica y la creación colectiva, en contraposición a la narrativa histórica de la violencia y la división.
- Fomento de la ciudadanía activa: Incluir a los, las y les jóvenes en espacios de participación, les empodera como parte activa de la ciudadanía y les brinda la oportunidad de contribuir al desarrollo y la transformación de Bogotá de manera positiva. Esto, potencialmente, ayuda a construir una sociedad más comprometida y responsable con la cultura y la construcción del tejido social.

Adicionalmente, es importante que en estos espacios de participación también se incluya la promoción de la lectura. Dada la importancia que está teniendo la cultura coreana en este lado del mundo y la acogida que tuvo este país en la FILBO del 2022, es posible evidenciar que hay un público al que este tema le puede interesar,

<sup>53</sup> Nombre que se da a los nacidos entre mediados de la década de 1990 y principios de la de 2000.

(<https://economia3.com/generacion-z-que-es/>)

<sup>54</sup> <https://www.redalyc.org/pdf/310/31048483009.pdf>

al mismo tiempo que se incentiva a la gente a leer y conocer un país con el que Colombia comparte tanto en común.

De igual manera, la literatura coreana era desconocida, y apenas hasta hace unas décadas empezaron a traducirse los libros de este país al español. El auge de la ola coreana ha influido en que cada vez sean más los títulos disponibles para que así los interesados en el mencionado país asiático puedan entender de primera mano la visión que tienen los autores coreanos acerca del mundo<sup>55</sup>. Algunas de los libros más famosos traducidos al español son:

- Bari, la Princesa Abandonada, de Hwang Sok-Yong
- La Ola, de Suzy Lee
- Actos Humanos, de Han Kang
- Kim Ji-young, nacida en 1982, de Cho Nam-joo

De este modo, la apuesta de incluir a jóvenes amantes de la cultura coreana en espacios de participación en Bogotá es valiosa, pues no solo puede enriquecer la ciudad desde el punto de vista cultural, sino que también puede ser una poderosa herramienta para sanar heridas históricas, fomentar la coexistencia pacífica y construir un futuro más positivo y colaborativo para la comunidad.

### 3.2 La importancia del intercambio

Colombia y Corea del Sur llevan más de 60 años de relaciones diplomáticas entre los dos países, en donde se han destacado la cooperación e intercambio de distintas índoles como la política, la cultura, la economía y la sociedad. Llevando no solo ayudar a Bogotá en momentos difíciles como la pandemia, en donde se recibieron donaciones para poder enfrentar y superar la crisis genera por el COVID-19<sup>56</sup>.

La cooperación y el fortalecimiento de las relaciones bilaterales entre Bogotá y Corea del Sur se pueden potencializar por medio de distintos intercambios culturales, eventos que permitan traer y compartir parte de su cultura dentro del distrito. Permitiendo así afianzar los lazos que se han construido con el país por más de 60 años.

Es importante recalcar que “la diplomacia cultural se considera como una piedra angular de la diplomacia pública, y hace referencia a los programas gubernamentales patrocinados cuyo objetivo es informar o influir en la opinión pública de otros países”<sup>57</sup>. Es así que por medio de espacios de intercambio o encuentro culturales se pueden: potencializar las relaciones de confianzas entre las partes, aumentar la visibilidad, ser puentes de conexiones para distintos actores y un facilitador que permite el impulso de proyectos innovadores.

<sup>55</sup> <https://www.radionacional.co/cultura/literatura/filbo-recomendaciones-libros-coreanos>

<sup>56</sup> <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/salud/bogota-recibe-donacion-de-corea-para-la-atencion-poscovid#:~:text=Con%20esta%20firma%2C%20la%20Rep%C3%ABlica,Bogot%C3%A1%3B%20y%20el%20fortalecimiento%20del>

<sup>57</sup> EL PAPEL DE LA DIPLOMACIA CULTURAL EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

### 3.3 Aprovechamiento de los espacios públicos

El arte y la cultura son elementos importantes en el espacio público y pueden ser utilizados como herramientas educativas y de transformación social.

Por ejemplo, el artículo "Arte en el espacio público de Bogotá como elemento educador" de la revista Colombiana de educación de la Universidad Pedagógica Nacional<sup>58</sup>, destaca cómo el arte en el espacio público puede ser utilizado para informar y educar a la población sobre temas sociales y culturales relevantes. De igual forma, éste, sostiene que el arte público puede contribuir a la formación de ciudadanos críticos y puede ayudar a crear un sentido de identidad y pertenencia entre los ciudadanos.

Por otra parte, la Sentencia de Unificación 00157 de 2018 del Consejo de Estado<sup>59</sup> establece la obligación de las autoridades de darle un carácter de espacio público con énfasis en lo ecológico, cultural y educativo a los lugares que se utilicen para la realización de eventos culturales. En dicha sentencia se establece que el espacio público es un bien común que debe ser protegido y preservado para el disfrute de toda la sociedad.

Además de esto, reconoce la importancia de la cultura y el arte en la sociedad y establece que los espacios públicos pueden ser utilizados para la realización de eventos culturales que promuevan la educación, la creatividad y la diversidad cultural.

### 3.4 Adaptabilidad e innovación

Valorar la cultura es uno de los pilares que ha hecho de Bogotá la ciudad cosmopolita que hoy se da a conocer en la región como uno de los destinos más importantes a nivel artístico y empresarial. Esto se evidencia en alianzas multilaterales con otras ciudades del mundo que han estado emergiendo durante las últimas décadas, como: Brasilia, Buenos Aires, Córdoba, Ciudad de México, entre otras.<sup>60</sup>

De este modo, se demuestra que la importancia de los intercambios culturales no debe solo expresarse en un sentido *réspice polum*, es decir, mirando hacia el norte<sup>61</sup> de los lugares más desarrollados, sino también fortaleciendo las relaciones con otros actores del sistema internacional. En el caso de Colombia, la historia del siglo XX ha estado determinada por un atractivo en la cultura occidental, fuertemente impulsada e influenciada desde Estados Unidos; sin embargo, la capacidad de Bogotá para adaptarse a otras realidades, entenderlas a profundidad y fortalecer el arte que estos intercambios inspiran, también ha permitido que la ciudad expanda sus horizontes hacia la cultura oriental.

Por esta razón, desde los últimos cuatro años la ciudad ha ofrecido eventos como la celebración del Año Nuevo Chino, la cual “tuvo más de 596 visitantes en la Biblioteca Pública Virgilio Barco. En el 2022, contó con la presencia de 772 y en el 2023, con 1042 visitantes (aclarando que se desarrollaron actividades en la Bibliotecas Pública Virgilio Barco, y también, en las bibliotecas Públicas del Deporte y del Parque.”<sup>62</sup>

<sup>58</sup> <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=413635251008>

<sup>59</sup> <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=84485>

<sup>60</sup> <https://bogota.gov.co/internacional/participacion-de-bogota-en-la-cumbre-del-g-20#:~:text=Los%20miembros%20fundadores%20de%20la,y%20Ciudad%20de%20M%C3%A9xico%2C%20M%C3%A9xico.>

<sup>61</sup> <https://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/memorias/article/view/721>

<sup>62</sup> Secretaría Distrital de Cultura. (2023). Radicado : 20231000144081.

En el mismo sentido, los sectores privados han jugado un rol determinante en el auge de este fenómeno de nuevos intercambios culturales. Por ejemplo, la empresa de tecnología Samsung impulsó el evento “K-Pop Galaxy”<sup>63</sup> para amantes e intérpretes del K-Pop, permitiéndole a la ciudadanía ser parte de diferentes categorías y, asimismo, ser parte activa de la nueva construcción del arte en la Bogotá movida por el *hallyu*.

En este orden de ideas, queda en evidencia la urgencia de impulsar los espacios, medios, eventos y tecnologías que permitan un acercamiento provechoso entre las, les y los bogotanos, especialmente jóvenes, y las nuevas tendencias que, más allá de ser visibles en redes sociales, han marcado una generación apasionada por los procesos creativos de oriente.

### 3.5 Participación ciudadana

Este Proyecto de Acuerdo nace por iniciativa de la organización Hallyu Colombia que trabaja por la promoción de la cultura y el entretenimiento coreano en Colombia y el intercambio entre los dos países con el fin de seguir manteniendo buenas relaciones.

Dicha organización está presente en Colombia desde el 2010 y trabaja constantemente en la creación de espacios de K-Pop, cine, K- Style, Cultura, deportes, entre otros. Su objetivo es hacer que la ola coreana siga creciendo cada día.

Hallyu manifiesta que en Colombia existe una comunidad grande y organizada alrededor de estas tendencias, quienes en sus registros de manera organizada, estiman que los seguidores y afiliados a comunidades Hallyu en Colombia, son alrededor de 18.976 personas, y su mayor concentración es en la ciudad de Bogotá, con 13.820 personas, que pertenecen a Fan Clubs, a grupos incluso dentro de universidades, a comunidades culturales, a medios de comunicación alternativos, a organizaciones, e incluso existen varias entidades y empresas privadas que tienen como actividad económica ofrecer servicios alrededor de la gastronomía, eventos, cultura, deporte, entre otros, relacionados a la cultura coreana.

### 3.6 Relación Plan Distrital de Desarrollo

En el Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá, adoptado por el Acuerdo 927 de 2024, se puede encontrar relación con el presente Proyecto de Acuerdo en:

- **Programa 15. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural:** busca promover la cultura y el deporte en la ciudad, aprovechando la oferta de espacios públicos con los que cuenta la ciudad.

## IV. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

### 4.1 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

---

<sup>63</sup> <https://news.samsung.com/co/la-cultura-surcoreana-se-toma-colombia>

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Artículo 70. El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.

La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las personas que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

Artículo 71. La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

## 4.2 ÁMBITO LEGAL

### MINISTERIO DE CULTURA

LEY 397 DE 1997. Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias. En especial los siguientes artículos:

Artículo 1º.- De los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones:

1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.
2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.
3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.

(...)

8. El desarrollo económico y social deberá articularse estrechamente con el desarrollo cultural, científico y tecnológico. El Plan Nacional de Desarrollo tendrá en cuenta el Plan Nacional de Cultura que formule el Gobierno. Los recursos públicos invertidos en actividades culturales tendrán, para todos los efectos legales, el carácter de gasto público social.

9. El respeto de los derechos humanos, la convivencia, la solidaridad, la interculturalidad, el pluralismo y la tolerancia son valores culturales fundamentales y base esencial de una cultura de paz.

(...)

11. El Estado fomentará la creación, ampliación y adecuación de infraestructura artística y cultural y garantizará el acceso de todos los colombianos a la misma.

(...)

13. El Estado, al formular su política cultural, tendrá en cuenta tanto al creador, al gestor como al receptor de la cultura y garantizará el acceso de los colombianos a las manifestaciones, bienes y servicios culturales en igualdad de oportunidades, concediendo especial tratamiento a personas limitadas física, sensorial y psíquicamente, de la tercera edad, la infancia y la juventud y los sectores sociales más necesitados.

(...)

Artículo 17º.- Del fomento. El Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y las demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.

Artículo 18. De Los Estímulos. El Estado, a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, establecerá estímulos especiales y promocionará la creación, la actividad artística y cultural, la investigación y el fortalecimiento de las expresiones culturales. Para tal efecto establecerá, entre otros programas, bolsas de trabajo, becas, premios anuales, concursos, festivales, talleres de formación artística, apoyo a personas y grupos dedicados a actividades culturales, ferias, exposiciones, unidades móviles de divulgación cultural, y otorgará incentivos y créditos especiales para artistas sobresalientes, así como para integrantes de las comunidades locales en el campo de la creación, la ejecución, la experimentación, la formación y la investigación a nivel individual y colectivo.

## **VI. IMPACTO FISCAL**

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”. El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del

Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

**Atentamente,**

**Julián Felipe Triana Vargas**

Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

## **VII. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 723 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL FESTIVAL DE INTERCAMBIO CULTURAL, DEPORTIVO, GASTRONÓMICO Y DE DISTINTOS SECTORES CON LA POBLACIÓN COREANA EN BOGOTÁ”****El Concejo de Bogotá**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial, las que le confieren los numerales 1 y 13 del Artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**Considerando**

Que el artículo 2 de la Constitución política de Colombia, establece que son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Que el artículo 70 de Constitución política de Colombia, señala que el Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.

La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las personas que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

Que el artículo 71 de la Constitución Política señala que, la búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

Que la Ley 397 de 1997, por la cual se desarrollan los artículos 70, 71 y 72 y demás artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, creó el Ministerio de la Cultura.

Que el artículo 1 la Ley 397 de 1997, señala los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones, en los cuales se destaca:

1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.
2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.
3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.
8. El desarrollo económico y social deberá articularse estrechamente con el desarrollo cultural, científico y tecnológico. El Plan Nacional de Desarrollo tendrá en cuenta el Plan Nacional de Cultura que formule el Gobierno. Los recursos públicos invertidos en actividades culturales tendrán, para todos los efectos legales, el carácter de gasto público social.
9. El respeto de los derechos humanos, la convivencia, la solidaridad, la interculturalidad, el pluralismo y la tolerancia son valores culturales fundamentales y base esencial de una cultura de paz.
11. El Estado fomentará la creación, ampliación y adecuación de infraestructura artística y cultural y garantizará el acceso de todos los colombianos a la misma
13. El Estado, al formular su política cultural, tendrá en cuenta tanto al creador, al gestor como al receptor de la cultura y garantizará el acceso de los colombianos a las manifestaciones, bienes y servicios culturales en igualdad de oportunidades, concediendo especial tratamiento a personas limitadas física, sensorial y psíquicamente, de la tercera edad, la infancia y la juventud y los sectores sociales más necesitados.

Que el artículo 17 de Ley 397 de 1997, señala que el Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y las demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.

Que el artículo 18 de la Ley 397 de 1997, consagra los Estímulos. El Estado, a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, establecerá estímulos especiales y promocionará la creación, la actividad artística y cultural, la investigación y el fortalecimiento de las expresiones culturales. Para tal efecto establecerá, entre otros programas, bolsas de trabajo, becas, premios anuales, concursos, festivales, talleres de formación artística, apoyo a personas y grupos dedicados a actividades culturales, ferias, exposiciones, unidades móviles de divulgación cultural, y otorgará incentivos y créditos especiales para artistas sobresalientes, así como para integrantes de las comunidades locales en el campo de la creación, la ejecución, la experimentación, la formación y la investigación a nivel individual y colectivo.

Que el artículo 10.8. Programa 14. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural del Acuerdo 927 de 2024 “por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, busca promover la cultura y el deporte en la ciudad, aprovechando la oferta de espacios públicos con los que cuenta la ciudad.

**Acuerda:**

**Artículo 1.** La Administración Distrital, por medio de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, así como de las demás entidades competentes, realizarán un festival que permita el intercambio cultural, de lectura, deportivo, académico, gastronómico y entre otros sectores con la comunidad, empresas, fundaciones, equipos o sociedad civil en general que les interese la cultura e influencia coreana.

**Parágrafo 1.** Esta actividad estará dirigida a las personas nacionales y extranjeras y se realizará mínimo una vez al año, promoviendo la articulación del sector privado.

**Artículo 2.** La Administración distrital promoverá la creación de espacios en torno a este evento que permita a las y los artistas, deportistas y empresarios potencializarse en cada una de sus disciplinas.

**Artículo 3.** La Administración Distrital por medio del festival de intercambio cultural, promoverá la realización de diversos concursos que exaltan la gastronomía, cultura, lectura y deporte con influencia coreana dentro de la ciudad de Bogotá, teniendo en cuenta las nuevas tendencias.

**Artículo 4.** La Administración Distrital, Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y demás instituciones encargadas dentro del marco de sus competencias, realizará esta actividad cultural de la que trata el presente acuerdo con la participación activa de la comunidad interesada, organizaciones, empresas, fundaciones o actores de índole público y privado, definiendo una posición en la organización del evento.

**Artículo 5. Vigencia.** El presente acuerdo entrará a regir a partir de su aprobación y publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 724 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL.”****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

Desde la promulgación de la Constitución Política de Colombia en 1991, se ha impulsado la inclusión de los animales como sujetos de protección por parte del Estado contra el sufrimiento y el dolor causados directa o indirectamente por los seres humanos.

Si bien la Constitución Política no reconoce expresamente derechos de protección y bienestar a favor de los animales, desde la interpretación de sus artículos 8, 79 y 95, se consagra que es un objetivo del Estado Social de Derecho, en el que reposa la llamada “Constitución Ecológica,” la protección de los animales como un deber para todos los individuos, la sociedad y el Estado.

Por lo tanto, la norma superior incluye la protección de los animales, lo cual refleja un contenido de respeto que deben tener todos los seres humanos hacia ellos.

Como norma precedente, el Estatuto de Protección Animal (Ley 84 de 1989) otorgó especial protección a los animales silvestres, bravíos o salvajes y a los domésticos o domesticados, contra el sufrimiento y el dolor causado por las personas. Esta norma significó “un avance sustancial en la relación humano-animal no humano,” en tanto que este último ya no solo era un bien apropiable que generaba responsabilidades a sus propietarios, sino que su sufrimiento entró a ser una variable relevante para el ordenamiento jurídico, tal que implicaba sanciones si se causaba injustificadamente.

Posteriormente, con la expedición de la Ley 1774 de 2016, se reconoció “la relevancia moral del sufrimiento y la existencia animal,” como consta en su artículo primero. Esta norma modificó el artículo 655 del Código Civil, reconociendo a los animales como seres sintientes.

Al ser reconocidos los animales como seres sintientes, la protección y el bienestar animal se fundamentan en la obligación del Estado Colombiano y sus entidades territoriales, tales como departamentos, municipios y distritos, de implementar actividades destinadas a su protección. Asimismo, deben promover en la sociedad acciones, actividades y lineamientos basados en el respeto y cuidado de los animales, evitando causarles cualquier tipo de sufrimiento innecesario.

A pesar de la existencia y vigencia de un extenso marco normativo en el país, el maltrato hacia los animales sigue siendo evidente. Persisten situaciones como atropellamientos, a los que los animales están expuestos diariamente. Muchos animales, como perros y gatos, fallecen por causa de los atropellamientos que se presentan en la ciudad debido a la falta de atención oportuna y una protección efectiva.

Es por esto que la protección y el bienestar animal se han convertido en temas de gran relevancia en la sociedad y deben ser una prioridad en la agenda distrital. En este contexto, es esencial implementar prácticas que promuevan la protección y el bienestar de los animales, tanto silvestres como domésticos, evitando sufrimientos innecesarios, como los atropellamientos. Es crucial establecer medidas preventivas y de respuesta rápida para casos de atropellamientos de animales, garantizando así una atención inmediata y adecuada para minimizar el sufrimiento y la mortalidad de animales en las vías de la ciudad .

Asimismo, se deben desarrollar campañas de concienciación y educación ciudadana sobre la importancia de respetar y cuidar a los animales, promoviendo conductas responsables que contribuyan a su protección y bienestar.

Bajo estas premisas, la administración distrital, en el marco de su autonomía, tiene la obligación de garantizar la protección y bienestar de todos los animales que habitan en la ciudad, ya sean domésticos, de fauna silvestre, de granja y demás especies, implementando acciones encaminadas a la protección contra el sufrimiento y el dolor causado, directa o indirectamente, por los humanos.

Esto incluye abordar la problemática de los atropellamientos de animales en la ciudad, estableciendo medidas preventivas y de respuesta rápida para garantizar una atención inmediata y adecuada. La administración distrital debe ejecutar programas destinados al respeto de toda forma de vida, basados en el principio de solidaridad social. Este principio establece que el Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, salud o integridad física.

## **II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

El Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), es un elemento crucial para la movilidad de millones de ciudadanos en Bogotá D.C, sin embargo, este sistema cuenta con deficiencias diarias entre ellos, siniestros viales donde se ven involucrados animales domésticos y silvestres.

Por lo anterior, este Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo crear protocolos o lineamientos específicos que permitan capacitar a los conductores del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), Transmilenio S.A. y las demás empresas públicas prestadoras del servicio de transporte en la ciudad. Esta capacitación les proporcionará los conocimientos necesarios para actuar de manera inmediata y seguir rutas adecuadas en caso de presentarse un incidente vial en el que estén involucrados animales, ya sean domésticos o pertenecientes a la fauna silvestre. De esta manera, se garantiza una respuesta oportuna y adecuada para atender a los animales atropellados, minimizando su sufrimiento y mejorando su bienestar.

Es menester precisar que el Estado colombiano reconoce a los animales como parte de las riquezas naturales de la nación, a su vez, reconoce a los animales como seres sintientes que experimentan dolor, por ende, se les atribuye la protección del estado y las personas, con el fin de hacer cumplir el artículo 8 de la constitución.

La promulgación de leyes como lo es la Ley 84 de 1989, brinda a los animales de protección especial contra el sufrimiento y el dolor en todo el territorio nacional, a su vez el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDYBA), en cumplimiento de garantizar la protección de los animales ha creado campañas como, “Pisa el freno, Hay vida en la vía” y “Mi mayor acto de amor, es protegerte contra todo riesgo”, los cuales buscan generar mecanismo de conciencia, prevención y cuidado a los actores viales al momento de conducir y/o transitar por la ciudad de Bogota D.C.

Actualmente, TransMilenio cuenta con una Ruta de atención de animales de Compañía, el cual tiene como objetivo “Establecer en coordinación con el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), la ruta de atención en eventos con animales de compañía sin cuidador atropellados en el Sistema y animales extraviados y/o abandonados en el Sistema, buscando la protección y el bienestar de los animales, con la premisa de seres sintientes que deben recibir protección contra el sufrimiento y el dolor.”

En la fase de activación de este protocolo se define que el conductor o cualquier Agente del Sistema del componente zonal o troncal, que evidencie y/o sea informado del evento reportará a través de su medio de comunicación de forma inmediata al Centro de Control de TRANSMILENIO S.A. y/o Centros de Control Zonales, informando de forma detallada el sitio del incidente, descripción del estado del animal y grado de afectación a la operación del Sistema.

Posteriormente, el Centro de Control de TRANSMILENIO S.A. y/o Centros de Control Zonales se comunicarán al Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123, en el marco de la ruta de atención de urgencias veterinarias por riesgo vital (atiende las 24 horas los 7 días de la semana)

El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), informará el tiempo de atención y la disponibilidad de vehículos de la Policía Ambiental y Ecológica o del Instituto, los cuales transportarán a los animales a las clínicas veterinarias con las que tienen convenio.

Sin embargo, esta ruta no es suficiente, ya que muchos animales pueden fallecer en la vía debido a la falta de una atención inmediata y eficaz. A pesar de esta ruta de atención, la respuesta no siempre es adecuada para salvar a los animales atropellados, lo que refleja la necesidad de mejorar y fortalecer estas medidas de atención y protección.

Además, esta ruta está enfocada para evitar que se afecte la prestación del servicio, dando prioridad a la movilidad y no buscan, ni permiten brindar una respuesta oportuna para auxiliar y/o salvaguardar la vida de los animales accidentados en la vías de la ciudad.

Según información del Centro de Gestión del Tránsito de la Secretaría Distrital de Movilidad, se reportaron catorce (14) casos de atropellamiento a animales de compañía y animales silvestres donde se han visto involucrados buses del Sistema Integrado de Transporte Público SITP, con corte del 13 de diciembre de 2024.

Con relación a incidentes de animales atropellados por vehículos de la Empresas de TRANSMILENIO S.A., se reportaron tres ( 3 ) animales en la localidad de Usme.

Durante el año 2024, en la ciudad de Bogotá, se presentó un alto índice de accidentes viales en los que se encuentran involucrados animales domésticos, al reportarse que más de 80 perros fueron atropellados<sup>64</sup>. Las localidades donde se registraron mayor número de incidentes fueron: Ciudad Bolívar, Usme, y San Cristóbal

Como respuesta a estos incidentes, se han llevado a cabo 1416 atenciones veterinarias de emergencia, de las cuales 650 casos han involucrado lesiones ortopédicas y 130 han sido clasificados como politraumatismos. Este elevado número de atenciones evidencia la seriedad de las lesiones que sufren los animales al ser atropellados y subraya la importancia de una respuesta rápida y eficaz.

En cuanto a animales silvestres, según datos proporcionados por la Secretaría Distrital de Ambiente, las localidades donde más se presentan casos de atropellamiento de animales silvestres son: Kennedy, Fontibón y Usaquén. Los datos reflejan que el 84% son aves silvestres como la torcaza (*Zenaida auriculata*) y la tingua azul (*Porphyrio martinica*).

Lo anterior refleja una alarmante situación en cuanto a la seguridad de los animales en las calles de la ciudad y resalta la urgencia que los conductores adopten comportamientos responsables para salvaguardar a los animales que comparten nuestro entorno urbano.

En un contexto internacional, países como Alemania han incluido módulos de formación sobre seguridad vial para conductores, además de campañas de concienciación como “Tiere auf der Straße” (Animales en la calle)<sup>65</sup>. Esta campaña busca informar y sensibilizar a la población sobre la importancia de proteger a los animales en las vías públicas y promover conductas responsables para evitar accidentes y sufrimientos innecesarios.

En España, se ha implementado una campaña de concientización con animales mediante la Dirección General de Tráfico (DGT) con el fin de reducir y evitar atropellar a los animales<sup>66</sup>. Algunas de las campañas de concientización tienen las siguientes medidas:

- Llevar una velocidad adecuada podría evitar una cuarta parte de los accidentes.
- Evitar distracciones.
- Mantener una distancia de seguridad en espacios residenciales.

---

<sup>64</sup> cifra de perros atropellado en bogota, disponible en: <https://www.canalcapital.gov.co/movilidad/m%C3%A1s-80-perros-atropellados>

<sup>65</sup> Disponible en el artículo en pdf: La campaña "Tiere auf der Straße" en Alemania: Protegiendo la fauna y mejorando la seguridad vial

<sup>66</sup> Siniestralidad vial y modelos de prevención en España disponible en: <https://www.dgt.es/comunicacion/notas-de-prensa/en-2022-los-animales-estuvieron-presen-35.661-siniestros-viales-dos-de-ellos-con-victimas-mortales/>

Estas recomendaciones que se brindan a los conductores promueven espacios seguros no solo para los animales, sino también para la ciudadanía en general.

La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte y la Secretaría Distrital de Movilidad han trabajado en conjunto desde el 2022 en diversas mesas de trabajo con el objetivo de retomar, diseñar e implementar la campaña “Estrellas Negras” y dar cumplimiento a lo establecido en el Proyecto de Acuerdo 834 de 2022. Estas campañas pretenden la creación de diseños iconográficos con el fin de generar cultura ciudadana y conmemorar toda víctima de siniestros viales, Las Entidades Distritales también han contemplado para los siguientes años 2025, 2026 y 2027, realizar actividades que permitan concientizar tanto a los conductores como a los tenedores de animales domésticos sobre el tránsito y cuidado responsable tal y como se establece en el Artículo 1 del Acuerdo 834 de 2022.

La implementación de este Proyecto de Acuerdo permitirá desarrollar una capacitación que no solo mejore la respuesta en situaciones de emergencia, sino que también promueva una cultura de respeto y cuidado hacia los animales dentro del sistema de transporte. Este proyecto dotará a los conductores con las habilidades necesarias para actuar de manera segura y eficaz al momento de conducir, garantizando la seguridad tanto de los animales como de los demás actores viales. Además, se pretende minimizar la accidentalidad animal mediante técnicas que aseguren no solo la respuesta inmediata de los conductores, sino que también generen una mayor conciencia sobre la importancia de la sensibilidad vial y el cuidado animal.

### **III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

#### **3.1 Instrumentos Internacionales**

##### **a. Declaración Universal de los Derechos de los Animales**

Aprobada el 23 de septiembre de 1977 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, hace parte del Bloque de Constitucionalidad de Colombia que consagra imperativamente una serie de derechos para todos los seres vivos diferentes de la especie humana

#### **3.2. Disposiciones Constitucionales:**

**ARTÍCULO 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

**ARTÍCULO 79.** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines

**ARTÍCULO 95.** La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades.

Toda persona está obligada a cumplir la Constitución y las leyes.

Son deberes de la persona y del ciudadano:

(..)

8. Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;

### 3.3. Régimen legal

**a. LEY 5 DE 1972 “Por la cual se provee a la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales”**

Esta ley crea las Juntas Defensoras de Animales en cada uno de los Municipios del país, la cual gozarán de personería jurídica, y señala que Corresponde a las Juntas Defensoras de Animales promover campañas educativas y culturales tendientes a despertar el espíritu de amor hacia los animales, evitar actos de crueldad, los maltratamientos el abandono injustificado de tales animales.

**b. LEY 84 DE 1989 “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”**

Esta ley establece que , los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre y señala en su artículo 2 consagra que su objeto es:

- a) Prevenir y tratar el dolor y el sufrimiento de los animales;
- b) Promover la salud y el bienestar de los animales, asegurándoles higiene, sanidad y condiciones apropiadas de existencia;
- c) Erradicar y sancionar el maltrato y los actos de crueldad para con los animales;
- d) Desarrollar programas educativos a través de medios de comunicación del Estado y de los establecimientos de educación oficiales y privados, que promuevan el respeto y el cuidado de los animales;
- e) Desarrollar medidas efectivas para la preservación de la fauna silvestre.

**C. La ley 1774 de 2016 “ Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el**

### ***Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones***

Esta Ley señaló que los animales son seres sintientes de conformidad con su artículo 1 menciona que: *“Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos, por lo cual en la presente ley se tipifican como punibles algunas conductas relacionadas con el maltrato a los animales, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial.”* Y que por tanto las autoridades locales y distritales, deben proteger a los animales como seres sintientes y otorgar especial protección contra el sufrimiento y dolor de las actividades humanas.

Así mismo, en la citada ley, en su artículo 3, establece los principios de la protección animal, el bienestar animal y la solidaridad social. El tratamiento de los animales debe basarse en el respeto, la solidaridad, la compasión y la ética, evitando cualquier forma de abuso, maltrato o violencia. Para garantizar su bienestar, se deben cumplir ciertos estándares mínimos, incluyendo la prevención del hambre, la sed, el malestar físico, el dolor, las enfermedades, el miedo y el estrés, así como permitirles expresar su comportamiento natural. Tanto el Estado como la sociedad tienen la responsabilidad de proteger a los animales y tomar medidas para prevenir y eliminar el maltrato y la crueldad hacia ellos, así como denunciar cualquier acto de violencia injustificada.

## **3.4. Decretos**

### **a) Decreto 2174 de 2023**

Este decreto incluyó la reglamentación para el uso, fabricación, manipulación, transporte, almacenamiento, comercialización, compra y venta de pólvora y productos pirotécnicos, fuegos artificiales o globos aerostáticos de pirotecnia, así como las materias primas controladas utilizadas para la elaboración de estos, las sanciones y los criterios y condiciones técnicas para la evaluación y mitigación de los riesgos que se derivan de tales actividades.

### **b) Decreto 751 de 2001**

Se adoptó medidas de control sobre la fabricación, almacenamiento, transporte, venta y manipulación de fuegos artificiales o artículos pirotécnicos en el Distrito Capital de Bogotá, se establecen competencias sobre el Cuerpo Oficial de Bomberos sobre los permisos para demostraciones públicas que utilicen artículos pirotécnicos.

el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal a través del Observatorio de Protección y Bienestar Animal elaboró con fecha 21 de diciembre de 2021 el documento *“Efecto de los artículos pirotécnicos en los animales”* y puntualizó entre otras que La sobre-estimulación derivada de los fuegos artificiales, produce en los animales no humanos la aceleración de diferentes puntos en el cerebro que

activan el sistema nervioso autónomo simpático, el cual se encarga de la liberación de la adrenalina, que es la hormona responsable de producir reacciones dirigidas a huir o pelear. En algunos animales el estímulo puede ser tan alto que podría generar problemas o actitudes como episodios de ansiedad, fobia o pánico, pérdida de conciencia, desorientación, paro cardíaco, síndrome de estrés postraumático, estados depresivos, ausencia de apetito, entre otros.

Finalmente, el Observatorio agregó que. El comportamiento de los animales puede variar, abarcando desde reacciones leves como un incremento del jadeo, sialorrea, intentos de esconderse o escapar, hasta reacciones severas que incluyen comportamientos destructivos, autolesiones y muerte.

### 3.5 Plan Distrital de Desarrollo

#### a.) Acuerdo 927 de 2024

**“Artículo 10.9. Programa 15. Bogotá protege la vida animal.** Se trabajará por convertir a Bogotá en la ciudad amiga de todos los animales, tanto domésticos, como silvestres y sinantrópicas, materializando el enfoque de bienestar animal mediante una oferta de servicios de atención médico veterinaria para los más vulnerables, de esterilización de perros y gatos como una medida ética de control poblacional y amplificando la capacidad de respuesta para salvar a los que son víctimas de maltrato y abandono. Se aumentarán los operativos de control al tráfico de la fauna silvestre, se buscarán sanciones más severas y disuasivas con el propósito de desalentar esta práctica. Paralelamente, se materializa la perspectiva de bienestar animal en los protocolos de atención y rehabilitación de la fauna silvestre rescatada, buscando brindarles una segunda oportunidad a estos animales. Se promoverá el conocimiento y apropiación de la fauna silvestre nativa que habita en la región y se consolidarán alianzas con centros de custodia y rehabilitación de la sociedad civil mediante programas de colaboración que contribuyan a la conservación y a la investigación. El bien-estar pasa por seguir transformando la relación humano-animal, promoviendo entre la ciudadanía un vínculo basado en el respeto y cuidado hacia todas las formas de vida, sus hábitats y su forma de moverse en la ciudad. La administración distrital en cabeza del IDPYBA y alcaldías locales, trabajaran conjuntamente por medio de planes, proyectos, estrategias, acciones e iniciativas para prevenir y atender el maltrato y la crueldad animal, así como, fomentar la adopción de animales domésticos en condición de calle y de hogares de paso. Igualmente, en aras del entendimiento del impacto en pro del bienestar animal, del control de natalidad de perros y gatos, se fortalecerá el programa de Captura, Esteriliza y Suelta como estrategia proactiva y humanitaria que no solo ayuda a controlar la población de caninos y felinos sin hogar, sino que también promueve su bienestar. Se impulsará una transformación cultural fomentando la empatía y la participación ciudadana en la protección de los animales y se promoverán actividades colaborativas para mejorar su cuidado, además de regular los servicios para y con los animales asegurando estándares éticos y de calidad. La Administración Distrital buscará alianzas estratégicas y convenios con actores claves para la atención de animales. Igualmente, teniendo en cuenta la necesidad de robustecer la toma de decisiones para la protección y el bienestar animal, se buscará la integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas. Así mismo este

fortalecimiento también irá en dirección a la territorialización de la información que permita tener en alerta la atención oportuna en materia de maltrato animal e identificación de focos de animales ferales y semiferales. El gobierno trabajará de la mano con el sector privado y el social para aunar esfuerzos y brindar soluciones innovadoras que respondan al mandato ciudadano de proteger a los animales. Se profundizará en el enfoque territorial, con una mirada urbana y rural, para diseñar intervenciones efectivas y de alto impacto, reconociendo que la gestión interinstitucional y con las localidades es fundamental para hacer realidad la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal”

**Artículo 59. Fortalecimiento de las capacidades para el bienestar de los animales.** “Se fortalecerá el escuadrón anticrueldad, las brigadas médicas, urgencias veterinarias y el centro de atención jurídica PYBA. Igualmente, en aras del entendimiento del impacto en pro del bienestar animal, del control de natalidad de perros y gatos, la Administración Distrital buscará alianzas estratégicas y convenios con actores claves para la atención de animales. Igualmente, teniendo en cuenta la necesidad de robustecer la toma de decisiones para la protección y el bienestar animal, se buscará la integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas. (...)”

### **3.6 Políticas Públicas**

#### **a.) Decreto Distrital 242 de 2015 -Política Pública Distrital de Bogotá de Protección y Bienestar Animal 2014-2038-**

Su objetivo es transformar en el Distrito Capital la relación entre animales humanos y no humanos, hacia una cultura del buen trato y respeto por estos últimos, basada en su reconocimiento como seres sintientes y en su propia valía, que es independiente de los intereses humanos del ambiente y la salud de los seres humanos y de los animales como seres sintientes.

### **3.7. Jurisprudencia.**

#### **a.) Consejo de Estado.**

El Consejo de Estado se pronunció en la Sentencia del 26 de noviembre de 2013. rad. 250000-23-24-000-2011-00227-01(AP), sobre la protección animal, señalando lo siguiente: “En otros términos, no es necesario que los animales o las especies vegetales sean consideradas personas jurídicas o morales para que puedan comparecer a la administración de justicia en busca de que se protejan sus derechos reconocidos por la propia comunidad, ya que existen los mecanismos procesales constitucionales idóneos para garantizar el amparo de los respectivos derechos”

En igual sentido, en la misma providencia se expresó: “(...) los humanos pueden servirse de los animales para su supervivencia, para su compañía, para investigación, en actividades laborales o recreativas, pero sin vulnerar

los derechos que les asisten, en especial de no ser tratados simplemente como objetos o cosas, de no ser sometidos a tratos crueles, degradantes, a ser mantenidos en malas condiciones de salud y libertad, a su sacrificio con el menor dolor y sufrimiento posible, a jornadas laborales adecuadas con condiciones que respeten su integridad y descanso, a no ser objeto de sufrimientos innecesarios cuando se experimente con ellos en el campo científico, a garantizar un mínimo de libertad y espacio, a garantizar su adecuada alimentación y cuidado (...)

### **B.) Corte Constitucional**

La Corte Constitucional en la Sentencia C-666 de 2010, señaló que, “(...) una concepción integral del ambiente incluye de forma necesaria a los animales, como parte del concepto de fauna que encuentra protección y garantía en la Carta Política. Desde esta visión, se excluye cualquier tipo de concepción meramente utilitarista “que valore a los animales exclusivamente en cuanto recurso, es decir, como elemento de explotación por parte de los seres humanos” (...)

### **B.) Corte Suprema de Justicia**

Dentro de las acciones en la protección y bienestar de los animales, esta corporación se refirió en la Sentencia del 16 de agosto de 2017, señalando lo siguiente: “(...) la defensa de los animales ante el maltrato, o ante la extinción o abuso, no se resuelve adscribiéndoles el carácter de persona, sino fundamentalmente mediante otro tipo de mecanismos, que incluso prevé la reseñada Ley 1774 de 2016, cuyo objeto es el de otorgarles protección contra el sufrimiento y el dolor, causado directa o indirectamente por los humanos, conductas por las cuales se establece un procedimiento tanto policivo como judicial, pero además, vistos en sintonía con la Constitución Política, y con su propio artículo 3 de principios, entre los que se cuenta que «el trato a los animales se basa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la erradicación del cautiverio y el abandono, así como de cualquier otra forma de abuso, maltrato, violencia y trato cruel» permite sostener que si estos se presentan y si, además se trasgreden los lineamientos de bienestar animal allí incorporados como que no deben sufrir «hambre, ni sed, que no sufran injustificadamente malestar físico, ni dolor, que no les sean provocadas enfermedades por negligencia o descuido, que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés», es el Estado quien tiene función preferente de hacerlo efectivo, pero así mismo, por razón del principio de «solidaridad social», que en esa misma normativa se precave, es la sociedad la legitimada para «asistir y proteger a los animales con acciones diligentes que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física»

Como se logró vislumbrar, la Jurisprudencia de las Altas Cortes del país, permite evidenciar los importantes avances en materia de protección y bienestar de los animales como obligación del Estado y sus individuos y su reconocimiento como seres sintientes.

## **IV. PARTICIPACIÓN CIUDADANA, RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS), RELACIÓN CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO Y RELACIÓN CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

### **4.1 Participación ciudadana**

El Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo crear protocolos específicos para capacitar a los conductores del SITP, Transmilenio S.A. y otras empresas públicas de transporte en la ciudad. Esta capacitación dotará a los conductores de los conocimientos necesarios para actuar de manera inmediata y seguir procedimientos adecuados en caso de incidentes viales que involucren animales, ya sean domésticos o silvestres. Al hacerlo,

se garantiza una respuesta oportuna y adecuada para atender a los animales atropellados, minimizando su sufrimiento y mejorando su bienestar.

#### **4.2 Relación con los objetivos de desarrollo sostenible (ods).**

El proyecto está directamente alineado con el ODS 15, que busca mejorar la protección de y el bienestar de los animales, al implementar estrategias de capacitación en primeros auxilios dirigido a conductores que involucran atropellos de animales en la vías de la ciudad

La iniciativa tiene como propósito no solo sensibilizar a los conductores sobre la importancia de evitar accidentes donde estén involucrados animales, sino también dotarlos de las herramientas necesarias para actuar rápidamente y de manera efectiva en caso de atropello, minimizando el sufrimiento del animal y, en la medida de lo posible, salvando sus vidas. A través de esta capacitación, se fomentará una respuesta responsable y humanitaria, alineada con las metas globales de protección animal y sostenibilidad ambiental, promoviendo una convivencia más armónica entre los seres humanos y los animales que habitan nuestra ciudad.

#### **4.3 Relación con el Plan Distrital de Desarrollo**

El Artículo 10.9 del Plan de Desarrollo Distrital (PDD), denominado "Programa 15. Bogotá protege la vida animal", destaca la ambiciosa meta de transformar a Bogotá en una ciudad que respeta y protege a todos los animales, tanto domésticos como silvestres. Este artículo enfatiza la importancia del bienestar animal y la necesidad de una respuesta rápida y eficaz frente a situaciones de maltrato y abandono.

En este contexto, la capacitación de conductores en primeros auxilios para animales atropellados se alinea directamente con los objetivos del artículo 10.9. al implementar una intervención inmediata y adecuada en caso de accidentes viales que involucran animales. Esto amplifica la capacidad de respuesta para proteger las vidas de los animales, tal como se establece en el Plan Distrital De Desarrollo.

Al capacitar a los conductores en primeros auxilios, se fomenta una cultura de empatía y cuidado hacia los animales. Este enfoque proactivo no solo busca salvar vidas, sino también promover el bienestar general de los animales, en línea con lo consagrado en el citado artículo.

De igual manera, este proyecto refuerza el vínculo basado en el respeto y el cuidado hacia todas las formas de vida, promoviendo una transformación cultural en la ciudadanía.

Finalmente, al implementar programas de capacitación para conductores, se está contribuyendo activamente a la materialización de la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal, fortaleciendo las alianzas interinstitucionales y con la sociedad civil para la conservación y protección de la fauna.

En síntesis, la capacitación de conductores en primeros auxilios para animales atropellados no solo es una medida ética y necesaria, sino que también es un componente clave para lograr los objetivos establecidos en el Artículo 10.9 del PDD, consolidando a Bogotá como una ciudad amiga de los animales y promotora de su bienestar.

#### **4.4 Relación con el Plan de Ordenamiento territorial**

Dentro de los principios consagrados en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Capital, y sus estrategias respectivas, se encuentra *“la Biodiversidad e inclusión de todas las formas de vida en el espacio de Bogotá, a través de la inclusión de la flora, la fauna y, entre la fauna, los animales domésticos, como sujetos de cuidado e interesados en la organización del territorio”*

Conforme a lo anterior, el proyecto no solo refuerza el compromiso de la ciudad con la protección y el bienestar animal, sino que también implementa estrategias de capacitación para conductores, garantizando así una respuesta adecuada y oportuna en caso de siniestros viales que involucran animales, contribuyendo de esta manera a la organización del territorio con un enfoque de respeto hacia los animales como sujetos de especial cuidado.

## **V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*, especialmente lo señalado en los artículos 12 y 13, el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo, al consagrar respectivamente:

“1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”

“Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas (...)”

## **VI. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto fue proyectado dentro del marco del Plan de Desarrollo Distrital.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

**Julián Triana Vargas**  
Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

## **VII- TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 724 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**Considerando**

Que artículo 8 de la Constitución política establece que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación

Que artículo 79 de la Constitución Política establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente

Que artículo 95 de la Constitución Política en su inciso 8 establece como deberes de la persona y del ciudadano, proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;

Que el artículo 2 de la ley 99 de 1993, establece que el Ministerio de Ambiente tendrá como objetivo, impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible

Que el artículo 1 de la ley 84 de 1999 establece que, a partir de la promulgación de la presente Ley, los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre.

Que el artículo 1 de la ley 1774 de 2016 establece que Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos

Que el artículo 2 del Acuerdo Distrital 765 de 2020 establece en sus definiciones, que son animales domésticos, los que han sido objeto de domesticación, manipulación genética o cría regular por parte del ser humano y conviven y dependen de ellos para la satisfacción de gran parte de sus necesidades vitales.

Que el Acuerdo Distrital 927 de 2024, por medio del cual se expide el Plan Distrital de Desarrollo para la ciudad de Bogotá 2024-2027 “Bogotá camina segura” tiene como uno de sus objetivos estratégicos, “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, justicia ambiental e integración regional” y en su artículo 10.9 Programa 15. Bogotá protege la vida animal, establece que se trabajará por convertir a Bogotá en la ciudad amiga de todos los animales, tanto domésticos, como silvestres y sinantrópicas, materializando el enfoque de bienestar animal

### ACUERDA:

**Artículo 1. Objeto:** El presente Acuerdo tiene por objeto promover estrategias de capacitación para los conductores del sistema integrado de transporte público, orientadas a la prevención y a la atención inmediata de animales atropellados en el distrito capital.

**Artículo 2. Capacitación:** La empresa de Transporte del Tercer Milenio - Transmilenio S.A, el Sistema Integrado de Transporte Público (SITP) y demás empresas públicas prestadoras del servicio de transporte en Bogotá, deberán implementar las siguientes estrategias de capacitación a conductores, que mínimo incluyan:

- **Reconocimiento y evaluación de situaciones:** Enseñar a los conductores a identificar rápidamente un incidente que involucre a un animal, evaluando la situación de forma segura para evitar más daño al animal.
- **Procedimientos de emergencia:** Instruir sobre los pasos inmediatos a seguir tras el atropellamiento, incluyendo el protocolo de comunicación con los centros de control y las autoridades pertinentes, como el Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123.
- **Primeros auxilios básicos para animales:** Proveer conocimientos básicos de primeros auxilios para animales atropellados, incluyendo cómo manejar y movilizar a los animales heridos sin causarles más daño.
- **Conocimiento de centros de atención veterinaria:** los conductores recibirán información actualizada sobre los centros de atención veterinaria disponibles en la ciudad, incluyendo su ubicación y horarios de operación, para que puedan actuar de manera rápida y eficaz en caso de emergencias con animales atropellados, con el fin de reducir el sufrimiento y aumentar las posibilidades de recuperación de los animales.
- **Normativa y responsabilidad:** Informar a los conductores sobre la normatividad relativa al bienestar animal y a la responsabilidad legal en los casos de atropellamiento.
- **Medidas preventivas:** Enseñar técnicas de conducción segura para minimizar el riesgo de atropellar animales, y cómo estar alerta a la presencia de animales en las vías.
- **Concienciación y empatía:** Fomentar una actitud de respeto y empatía hacia los animales, resaltando la importancia de su bienestar y el impacto del sufrimiento causado por los atropellamientos.
- **Registro y reporte:** Instruir sobre la importancia de documentar el incidente oportuna y correctamente, incluyendo detalles del evento y las acciones tomadas, para futuras referencias y seguimientos.

**Artículo 3. Evaluación y seguimiento:** La administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad y Transmilenio S.A., en coordinación con el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA) realizará evaluaciones periódicas para verificar el impacto y la efectividad de los programas de capacitación a los conductores, efectuando los ajustes necesarios según los resultados obtenidos.

**Artículo 4. Ámbito de aplicación:** Las disposiciones de este acuerdo aplican a todos los conductores que operan vehículos de Transporte Público en el Distrito Capital.

**Artículo 5 Vigencia:** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 725 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA****a. Fundamentos Constitucionales y Legales****Tabla no. 1.** Normas de orden nacional

<b>AÑO</b>	<b>NORMAS DE ORDEN NACIONAL</b>
<b>1991</b>	Con la creación de la <b>Constitución de 1991</b> , Colombia se convirtió en un país garantista con relación a los derechos fundamentales, uno de los ejes que adoptó es el cuidado de la Salud Mental, con el fin de garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la población colombiana, además de la protección a los niños, niñas y adolescentes contra cualquier forma de violencia.  El derecho fundamental a la salud mental ha sido desarrollado en diferentes instrumentos internacionales con el fin de garantizar y proteger de manera más adecuada y eficiente la población, un ejemplo claro de estos instrumentos es el Bloque de Constitucionalidad.
<b>1993</b>	Con la expedición de la <b>Ley 100</b> se creó el sistema social integral, como un conjunto de mecanismos que incluyen normas, instituciones y procedimientos que buscan dar cumplimiento a los fines esenciales del Estado, como lo es la protección a los derechos fundamentales, entre ellos, la dignidad humana y la salud.
<b>2003</b>	Con la <b>Ley 823</b> del año referido, el Estado busca generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.
<b>2006</b>	El <b>Código de Infancia y Adolescencia</b> , garantiza el pleno goce de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes, esté es creado con el fin de proteger con normas no restrictivas a los menores y buscando la felicidad, el amor y la comprensión.
<b>2008</b>	En la normatividad vigente para la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres, se encuentra la <b>Ley 1257 de 2008</b> , la cual tiene el deber de sancionar las diferentes violencias a las cuales están expuestas las mujeres en su diario vivir.
<b>2008</b>	La <b>Resolución 2646</b> busca identificar, evaluar y prevenir factores de riesgo psicosocial en el trabajo.

<b>2011</b>	<p>El nacimiento a la vida jurídica de la <b>Ley 1448</b> trae consigo la creación de <b>servicios de ayuda a la salud mental</b> de la población, generando espacios en donde se encuentran profesionales en psicología y psiquiatría, que tiene como fin garantizar el adecuado desarrollo de la integralidad de la población.</p> <p>El <b>Decreto 4800</b> “Por el cual se reglamenta la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones” y que da vida al Programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas.</p>
<b>2013</b>	<p>La vigencia de las <b>Leyes 1616 y 1639</b> tienen como enfoque fundamental la salud pública, el bienestar general de las personas, el mejoramiento de la calidad de vida y la atención integral a las víctimas de crímenes con ácido, álcalis o sustancias similares o corrosivas que generen daño.</p> <p>Cabe resaltar, la <b>Ley 1616 establece la salud mental como un bien de interés y PRIORIDAD NACIONAL, es un derecho fundamental y un tema PRIORITARIO DE SALUD PÚBLICA.</b></p>
<b>2014</b>	Con el nacimiento del <b>Decreto 1477</b> expedida por el Ministerio de Trabajo, se dictaminan las nuevas enfermedades laborales.
<b>2015</b>	<p>Con la expedición de la <b>Ley 1751</b> se busca garantizar y regular el derecho fundamental a la Salud, atribuyéndole un valor autónomo e irrenunciable, con el fin de dar acceso a los servicios de manera oportuna, eficaz y segura.</p> <p>El Estado tiene la obligación de propender por el adecuado desarrollo de este derecho, además de asegurar la igualdad de trato para la población.</p>
<b>2016</b>	El ministerio de Salud por medio de la <b>Política de atención integral</b> , busca mejorar las condiciones de Salud para la población y adoptar medidas para el adecuado desarrollo del mejoramiento y la promoción de la referida.
<b>2018</b>	El Ministerio de Salud y Protección Social adopta la <b>Política de Salud Mental</b> .
<b>2019</b>	En este año se da un acontecimiento relevante e importante, debido a que se <b>modifica la Política de Atención Integral de Salud y se adopta el Modelo Integral Territorial</b> , que tiene como fin que las Empresas Administradoras de Planes de Beneficio, las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud sean las responsables de la implementación del modelo, debido a que tienen a cargo acciones en salud relacionadas con la promoción, mantenimiento de la salud, priorización de la salud, además, de dar un enfoque diferencial y permitir que las víctimas de ataques con sustancias o agentes químicos estén priorizados en el acceso al trabajo.
<b>2020</b>	<b>CONPES 3992</b> del Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia del Departamento Nacional De Planeación cuyo objetivo general es <b>promover la Salud Mental a través del fortalecimiento de entornos sociales, el desarrollo de</b>

	<b>capacidades individuales y colectivas, el incremento de la coordinación intersectorial y el mejoramiento de la atención en Salud Mental.</b>
<b>2020</b>	La <b>Circular 0064</b> expedida por el Ministerio del Trabajo establece acciones mínimas de evaluación e intervención de los factores de riesgo psicosocial, promoción de la salud mental, prevención de problemas y trastornos mentales de los trabajadores en el marco de (Covid-19).

**Tabla no. 2** Normas de orden distrital

<b>AÑO</b>	<b>NORMAS DE ORDEN DISTRITAL</b>
<b>2006</b>	<p>En la normatividad distrital se encuentra consagrado el <b>Acuerdo 257</b>, en el cual se plantea la directriz y la hoja de ruta respecto del funcionamiento de los organismos y las entidades públicas de Bogotá.</p> <p>Cabe resaltar que la importancia y el fin esencial de este acuerdo es delimitar y dar un alcance amplio con las figuras de descentralización, desconcentración y delegación, con el objeto de que la población cuente con la presencia institucional adecuada y el acceso a los servicios de salud y en general estén al alcance de todos.</p>
<b>2009</b>	El Concejo de Bogotá expide el <b>Acuerdo 383</b> , por medio del cual se busca implementar estrategias necesarias con tres fines fundamentales: <b>el primero que se promueva el uso de la línea 106 para el cuidado de la Salud Mental; el segundo que se cree una red de apoyo macro de voluntarios con el fin de abarcar toda la ciudad incentivando el cuidado de la Salud mental; y, por último, cuidar de la población en especial los menores de edad que son sujetos de especial protección constitucional.</b>
<b>2010</b>	El <b>Acuerdo 437</b> expedido por el Concejo de Bogotá, <b>crea el protocolo de atención integral para las víctimas de violencia sexual desde el sector Salud.</b>
<b>2013</b>	<b>El Decreto 658 expide el cronograma de reglamentación e implementación de la Ley 1616 de 2013</b>
<b>2016</b>	Con relación al <b>Decreto 547 y el Acuerdo 641</b> se realiza la reorganización del sector salud de Bogotá, unificando varias entidades que se encontraban en estado inactivo, con el fin de cumplir el principio de celeridad, favorabilidad y eficacia.
<b>2017</b>	El <b>Decreto 669</b> establece que el CONPES D.C, debe dar seguimiento y crear una hoja de ruta con el fin de coordinar las actividades respecto de la política económica y social (social entendida como un tema de dignidad humana y por ende de Salud Mental).
<b>2021</b>	El Concejo de Bogotá por medio del <b>Acuerdo 795</b> , <b>busca fortalecer la atención en Salud Mental con el fin de inspeccionar y vigilar la prestación de servicios de Salud Mental.</b>

2022	<p>El Acuerdo 854 de 2022 tiene como objeto <b>establecer directrices para fortalecer las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, que se encuentran orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.</b></p> <p><b>El Decreto 059 de 2022 crea el Consejo Consultivo Distrital de Salud Mental de Bogotá, como instancia permanente, con el objeto de brindar asesoría para la implementación de proyectos en salud mental, buscando realizar seguimiento y evaluación a la implementación de la política distrital de salud mental. Su propósito es servir de instancia consultiva de la política distrital de salud mental y estará coordinado por la secretaria Distrital de Salud como cabeza del Sector Administrativo.</b></p>
------	---

## I. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

### Definición de Salud Mental

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la salud mental “es un estado de bienestar mental que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todas sus habilidades, poder aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a la mejora de su comunidad. Es parte fundamental de la salud y el bienestar que sustenta nuestras capacidades individuales y colectivas para tomar decisiones, establecer relaciones y dar forma al mundo en el que vivimos”<sup>67</sup>. Dicha definición supone hablar de salud mental, **más allá de la ausencia de trastornos mentales** o patologías relacionadas, pues se refiere a la **calidad de vida de los y las ciudadanas y la comunidad con la que se relacionan**.

Es por ello, que la OMS (2023), a propósito del Día de la salud mental en octubre del año pasado, ha reafirmado su estatus de derecho humano universal, para todas las personas que tienen derecho a gozar del grado más alto posible de salud mental, lo que incluye el derecho a ser protegido de los riesgos para la salud mental; el derecho a una atención disponible, accesible, digna y de calidad; y el derecho a la libertad, la independencia y la integración en su entorno social, para el desarrollo personal, comunitario y socioeconómico.<sup>68</sup>

Por lo anterior, se hace necesario considerar a la salud mental como un tema de interés gubernamental, que obliga a los Estados a **protegerlo como derecho humano desde la acción y no omisión**.

### Contexto Internacional

Sin duda, la salud mental ha tomado mayor relevancia desde el anterior decenio, no obstante, como consecuencia de la pandemia del COVID-19, es el aislamiento social el que pone en la agenda de los gobiernos la salud mental como una de las prioridades de salud pública en el mundo. Tal y como lo comenta Sapien Labs

<sup>67</sup> Definición tomada de la nota de prensa “Salud mental: fortalecer nuestra respuesta” (17 de junio de 2022). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response>

<sup>68</sup> Tomado de la nota de prensa Nuestra salud mental. Nuestros derechos (10 de octubre de 2023). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/campaigns/world-mental-health-day/2023>

(2023) en su último informe anual de El Estado Mental del Mundo 2022<sup>69</sup>: “En 2022, el bienestar mental permaneció igual que en 2021, sin mostrar recuperación luego de la declinación sustantiva durante dos años, asociada con la pandemia de COVID-19 (...) Este patrón, evidente aún antes de la pandemia, representa una aguda reversión en los patrones registrados antes de 2010, lo que indica una reducción dramática en el bienestar mental con cada generación más joven, y no un aumento en el bienestar a medida que envejecemos”. En resumen, **la calidad de la salud mental ya venía decreciendo posterior al año 2010 en el mundo y se asevera con la llegada de la pandemia en 2019.**

La OMS (2022) también ha reafirmado su preocupación respecto a la salud mental como un tema de salud pública pues, además del deterioro del bienestar, su desatención tiene **efectos colaterales en la salud física**: “Los trastornos mentales son la principal causa de años perdidos por discapacidad (APD), y representan uno de cada seis casos de APD en el mundo (...) Las personas que padecen esquizofrenia u otros trastornos mentales graves fallecen, en promedio, entre 10 y 20 años antes que la población general, a menudo por enfermedades físicas prevenibles”<sup>70</sup>, como consecuencia de estos efectos “los problemas de salud mental serán la principal causa de discapacidad en el mundo en 2030”<sup>71</sup>

Además de lo anterior, Sapien Labs (2023) demuestra un hallazgo importante en cuanto a juventud: “a nivel global los adultos jóvenes tienen una probabilidad tres a cuatro veces mayor de luchar con su salud mental que la generación de sus padres”<sup>72</sup>. Lo cual se evidencia en las cifras de la OMS, donde “cerca de 800.000 personas se suicidan cada año, siendo la segunda causa de muerte en personas de 15 a 29 años” y “el 50% de los problemas de salud mental en adultos comienzan antes de los 14 años, y el 75% antes de los 18”<sup>73</sup>. Es por lo anterior que se evidencia la necesidad de establecer a los **niños, niñas, adolescentes y jóvenes como población prioritaria** en cuanto prevención, promoción y atención en salud mental.

Asimismo, al medir las diferentes dimensiones de la función mental<sup>74</sup>, se demuestra “el deterioro en el bienestar mental con cada generación sucesivamente más joven, declinación que es más seria a lo largo de la dimensión del Yo social, que mide cómo nos vemos a nosotros mismos con respecto a otros y nuestra capacidad de establecer y mantener relaciones positivas con otros”<sup>75</sup>. Dejando en evidencia **cómo las afectaciones en salud mental en el 2022 se vinculan estrechamente con las relaciones que los individuos construyen en sociedad**, más allá de la prevalencia de trastornos o patologías mentales. Este ámbito relacional, muchas veces ignorado por las políticas públicas en salud mental, tiene ahora más relevancia, pues tiene incidencia directa en la calidad de vida: “el no tener amigos próximos y no llevarse bien con la familia estuvieron ambos asociados con un riesgo cuatro veces más alto en materia de dificultades o angustia en materia de salud mental,

<sup>69</sup> El proyecto La Mente Mundial de Sapien Labs ha creado la base de datos más grande del mundo con perfiles de salud mental, junto con factores demográficos, de estilo de vida y experiencia vital de la población con acceso a internet. Informes anuales disponibles en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>70</sup> Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

<sup>71</sup> Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

<sup>72</sup> Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>73</sup> Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

<sup>74</sup> Las puntuaciones dimensionales representan métricas de aspectos específicos de la función mental. Se calculan valores para seis dimensiones de la función mental. Cada puntuación dimensional colabora a la medición del Cociente de Salud Mental (MHQ por sus siglas en inglés), el cual capta un espectro completo de atributos emocionales, sociales y cognitivos que abarcan tanto problemas (o síntomas) de 10 trastornos diferentes de salud mental como atributos mentales positivos. El MHQ captura el efecto de cada aspecto mental en una escala de impacto sobre la vida. Para mayor información consultar el informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>75</sup> Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

comparado con tener muchos amigos íntimos y familiares. Cuando se combinan, el riesgo es diez veces superior, lo que sugiere que las amistades íntimas y los lazos familiares son aditivos con respecto a nuestro bienestar”. Eso sin mencionar, como un “*Yo social* débil a nivel de país se correlaciona con tasas nacionales de suicidio, agresión física y abuso sexual (Sapien Labs, 2022) bienestar”<sup>76</sup>. Por tanto, **se vuelve imperante avanzar en la discusión de la salud mental no sólo como un tema médico, también de calidad de vida y bienestar social.**

Dicho bienestar social, está relacionado, a su vez, con factores macro asociados al paradigma de la eficiencia. Sapien Labs (2021) demostró que “países con un mayor individualismo y Orientación al desempeño tenían un bienestar mental peor a pesar de tener un éxito económico mayor”, pues “existe una correlación negativa entre las puntuaciones promedio del MHQ y los índices culturales de Individualismo y Orientación al desempeño”<sup>77</sup>. En resumen, **tener en cuenta factores externos y narrativas culturales como parte integral de la salud mental enriquece su análisis y facilitan la formulación de estrategias que mejoren el bienestar social de los y las ciudadanas.**

Es precisamente la visión holística de la salud mental lo que ha permitido establecer los beneficios colectivos de invertir en salud mental. Bien lo menciona la OMS<sup>78</sup>: Hay tres motivos principales para invertir en salud mental: la salud pública, los derechos humanos y el desarrollo socioeconómico. Invertir en una salud mental reduce el sufrimiento y mejora la calidad de vida y la esperanza de vida de las personas con trastornos mentales; Pone fin a las violaciones de los derechos humanos en la medida en que identifica y ataca la discriminación que sufren las personas con trastornos mentales que suelen ser excluidas de la vida comunitaria, se les niega el ejercicio de derechos fundamentales y no poseen acceso a empleo, educación y vivienda; y, finalmente, aumenta la productividad, mejora las relaciones sociales y frena los ciclos de pobreza. No obstante, el gasto fiscal sigue siendo cuestionable pues “en promedio, los países dedican menos del 2% de sus presupuestos de atención de salud a la salud mental. En los países de ingresos medianos, más del 70% del gasto en salud mental sigue destinándose a los hospitales psiquiátricos”<sup>79</sup>.

### Contexto Nacional

Además del panorama mundial expuesto, **Colombia también refleja la necesidad de formular estrategias que aborden la salud mental como una problemática de salud pública.** En la materia, la última encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental<sup>80</sup>, su cuidado y valoración realizada por el Ministerio de Salud reveló que el 66,3% de los colombianos declara que en algún momento de su vida ha enfrentado algún problema de salud mental, con el agravante de que el “porcentaje es significativamente mayor entre las mujeres en un (69,9%), en el rango de 18 a 24 años el 75,4%”. Asimismo, el entorno más propicio para generar problemas de salud mental catalogado por el 44,5% de las y los colombianos ha sido la casa. Finalmente, **un hallazgo relevante también demuestra la falta de un enfoque transversal en salud**, pues el 70,9% de las y

<sup>76</sup> Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>77</sup> Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>78</sup> Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

<sup>79</sup> Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

<sup>80</sup> Información tomada de la Encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental disponible en la web: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/66-porciento-de-colombianos-declara-haber-enfrentado-algun-problema-de-salud-mental.aspx#:~:text=C2%BFEn%20general%2C%20dir%C3%ADas%20que%20tu,su%20salud%20mental%20es%20regular.>

los colombianos afirma que al acudir a los servicios de medicina y/o enfermería casi nunca se les pregunta sobre su salud mental, siendo mayor este dato en Bogotá con el 77%.

Por otro lado, al examinar el detalle del comportamiento de la salud mental en Colombia, **se evidencia la necesidad de su abordaje desde un enfoque interseccional, que tome en cuenta estrategias diferenciadas por sexo, rango etario e incluso estrato socioeconómico**. Lo anterior, se demuestra a partir de los datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP) en el Boletín *El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres* (2023)<sup>81</sup>. De acuerdo con su análisis, “La tasa de suicidio por cada 100 mil habitantes en el país ha pasado de 4,47 en 2015 a 5,49 en 2022, lo que representó un incremento del 22,8% de la tasa durante ese periodo”. Para el mismo periodo, la proporción de suicidios entre hombres y mujeres se mantiene estable, siendo alrededor de 8,95 hombres por cada 100 mil habitantes, frente a unas 2,2 mujeres por cada 100 mil habitantes, de acuerdo con las últimas cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal para 2022. Lo anterior quiere decir que son más los hombres que toman la decisión de suicidarse en comparativa con las mujeres.

No obstante, al contrastar con la información de intentos de suicidio, para 2021 son más las mujeres que lo intentaron registrándose 73,2 mujeres y 42,7 en hombres por cada 100 mil habitantes. Dicho análisis evidencia un primer hallazgo relevante en términos interseccionales: **pues aunque más mujeres intentan suicidarse son más los hombres quienes consuman el suicidio, por lo cual, es necesario abordar la salud mental con perspectiva de género**. Sin embargo, es relevante darle atención al posible cambio de tendencia respecto al intento y consumación de suicidio pues entre 2018 y 2022, la tasa de intento de suicidios creció más en las mujeres (26,1%) que en los hombres (14,5%), de la misma manera que la tasa de suicidio, pues esta se redujo en un 4,9% para los hombres mientras que la tasa de suicidio en mujeres aumentó en un 14,0%.

En cuanto a los determinantes del suicidio, es también acertado hacer un análisis con enfoque de género. De acuerdo con la información recopilada del mismo Boletín<sup>82</sup>, las mujeres tienen determinantes del suicidio relacionados con enfermedades mentales y físicas, el conflicto en pareja, la violencia física, psicológica, sexual y estética, los estereotipos de género relacionados a su rol reproductivo y a la maternidad y la sobrecarga asociada a las labores de cuidado. Eso sin mencionar que este último se asevera en mujeres jóvenes de zona urbana en condición de pobreza. Por el contrario, los factores que inciden en el suicidio por parte de los hombres, están asociados a situaciones económicas y financieras, vivir en situación de aislamiento y el abuso del alcohol y las sustancias psicoactivas. En resumen, **los determinantes del suicidio diferenciados para ambos sexos reafirman la necesidad no solo de ampliar el abordaje de la salud mental hacia lo social, sino de robustecerlo con enfoque de género**.

De la misma manera, de acuerdo con el Boletín<sup>83</sup>, al igual que con el sexo, las tasas de suicidio no se distribuyen de la misma manera en la población a lo largo de su curso de vida. Diversas investigaciones han abordado la conexión entre los intentos de suicidio en jóvenes y experiencias relacionadas con maltrato, la insatisfacción con la imagen corporal, el habitar zonas asociadas a violencia social y el desempleo. Es por eso que el suicidio se trata también **“sobre el malestar de vivir en determinadas condiciones sociales que consideran difíciles**

<sup>81</sup> Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

<sup>82</sup> Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

<sup>83</sup> Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

**de modificar**<sup>84</sup>. Asimismo, a medida que aumenta la edad de las personas (especialmente a partir de los 70 años), aumenta la proporción en la que los intentos de suicidio se materializan en suicidios. Por tanto, **son los adultos mayores, además de las y los jóvenes, grupos poblacionales importantes en cuanto a salud mental**.

Por todo lo anterior, es evidente que las condiciones sociodemográficas tienen incidencia directa en el estado de la salud mental. **Es por eso que además del sexo y el rango etario, condiciones como el nivel educativo y la pertenencia a una comunidad también importan en el abordaje de la salud mental**. De acuerdo con el Boletín<sup>85</sup>, “la incidencia del suicidio es más alta en los niveles educativos más bajos” y en comunidades indígenas.

### Contexto de Bogotá

Para el caso específico de Bogotá, el estado de la salud mental puede establecerse evaluando los resultados del Estudio de salud mental en Bogotá del año 2023<sup>86</sup>. La Alcaldía Mayor de Bogotá, en compañía con la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC por sus siglas en inglés), realizó un análisis integral de la salud mental en ciudad que examina desde los principales factores de afectación de la salud mental (biológicos, experiencias vitales, antecedentes familiares y estilo de vida), pasando por la evaluación de los trastornos mentales y de comportamiento, hasta la conducta suicida. Del estudio se puede describir principalmente lo siguiente:

- En cuanto a la **autopercepción de la salud mental** en la ciudad, el 40.35 % de las personas perciben que el estado de su salud es muy bueno, siendo un porcentaje más alto el de las mujeres que el de los hombres. En cuanto a la distribución socioeconómica, el 42,8% de las personas que pertenecen a los estratos 4, 5 y 6, perciben que su estado de salud mental es muy bueno, frente a un contraste del 35.39 % que se encuentra en estrato 1.
- En cuanto al **análisis de diagnósticos y trastornos por rangos etarios** se puede establecer que:
  - **El principal problema en las niñas y niños** del estrato 1 está relacionado con aprender matemáticas (34.46 %); en el estrato 2 está relacionado con fijar y mantener la atención o concentrarse (37.19 %), al igual que en los estratos 4, 5 y 6 (57.01 %); en el estrato 3 es haber sido víctima de abusos, o maltrato físico o psicológico por compañeras/os del colegio (33.6 %), y para las niñas y niños en zona rural, el problema más frecuente es que están comiendo muy poco, han bajado de peso y/o se han estancado en su crecimiento (86.67 %).
  - En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la depresión**, están en riesgo o tienen un posible trastorno depresivo: el 21.69 % de las personas en estrato 1; el 18.87 % de las personas en estrato 2; el 13.9 % de las personas en estrato 3; el 12.46 % de las personas en estratos 4, 5 y 6. Se registran las mayores prevalencias del diagnóstico con depresión en las localidades de Teusaquillo (17.31 %), Usaquén (17.19 %) y Antonio Nariño (15.15 %). Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastornos depresivos

<sup>84</sup> Barroso, 2019, en el Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

<sup>85</sup> Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

<sup>86</sup> Disponible en la web: [https://storage.googleapis.com/saludata\\_descargas/Salud\\_Mental/Estudio%20salud%20mental.pdf](https://storage.googleapis.com/saludata_descargas/Salud_Mental/Estudio%20salud%20mental.pdf)

son Santa Fe (22.88%), Ciudad Bolívar (21.33 %) y La Candelaria (21.08 %). Asimismo, el 10.92 % de la población ha sido diagnosticada alguna vez en su vida con depresión, el 8.76 % son hombres y el 12.82 % mujeres. El 17.16 % de las personas tiene un probable trastorno depresivo, el 13.85 % de los hombres y el 19.95% de las mujeres.

- En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la ansiedad**, el 21.78 % de las personas tienen probable riesgo de trastorno de ansiedad generalizada, el 16.01 % son hombres y el 27.03 % son mujeres. Frente a los diagnósticos, han recibido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad: el 12.79 % de los jóvenes, el 9.5 % de los adultos y el 6.8 % de las personas mayores. Las localidades de Teusaquillo (15.35 %), Antonio Nariño (15.1 %) y Tunjuelito (13.75 %) presentan las mayores prevalencias de vida en el diagnóstico de ansiedad. Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastorno de ansiedad generalizada son Santa Fe (29,12 %), Ciudad Bolívar (26.58 %) y Kennedy (25.88 %).
- En cuanto al **consumo de sustancias psicoactivas** en la ciudad, han recibido el diagnóstico de trastorno por consumo de sustancias psicoactivas: el 0.71 % de los jóvenes; el 0.83 % de los adultos, y el 0.42 % de las personas mayores. El mayor índice en el consumo perjudicial de bebidas alcohólicas se observa en los jóvenes (1.49 %), seguido de los adultos (1.3 %) y las personas mayores (0.92 %). Las localidades con el mayor índice de consumo perjudicial de alcohol son: Usaquén, con 4.28 %; Chapinero, con 3.54 %, y Santa Fe, con 2.6 %.
- En cuanto a **la ideación suicida**, el 19.02 % de las personas presentan ideas suicidas, el 17.22 % de los hombres y el 20.6% de las mujeres. El 28.87 % de los adolescentes presentan ideas suicidas, al igual que el 27.08 % de los jóvenes, el 17.22 % de los adultos y el 9.75 % de las personas mayores.
- En cuanto al **acceso a la salud mental**, se puede resumir en lo siguiente:
  - **Respecto a su sexo y rango etario:** el 13.66 % de las personas afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental, el 12.47 % son hombres y el 14.68 % son mujeres. De este porcentaje, el 14.84 % son adolescentes; el 19.08 % jóvenes; el 12.99 % adultos, y el 8.48 % son personas adultas mayores.
  - **Respecto a su estrato socioeconómico:** entre las personas que afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental: el 8.85 % están en estrato 1; el 11.95 % en estrato 2; el 15.92 % de las personas en estratos 4, 5 y 6.
  - **Respecto a la admisión a servicios de salud en las localidades:** el 16.74 % de las personas manifiestan que les han negado la admisión a ciertos servicios de salud y desconocen la razón. En las localidades de Ciudad Bolívar (33.52 %), Rafael Uribe Uribe (32.83 %) y Sumapaz (27.55 %) las personas reportaron las mayores frecuencias de negación de ciertos servicios de salud, sin tener claridad de las razones de dicha negación.
  - **Respecto a las dificultades de acceso:** las principales dificultades para acceder a la atención en salud mental son: tener que esperar mucho tiempo para la asignación de la cita (65.35 %) y demora excesiva por parte de la EPS para dar la autorización (26.97 %).

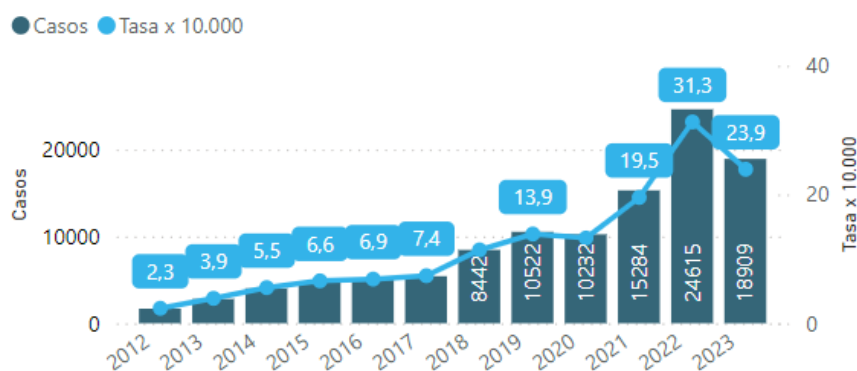
De acuerdo con todo lo anterior, puede afirmarse que el estado de la salud mental en Bogotá depende de factores relacionados con el sexo, el rango etario, las condiciones socioeconómicas y el territorio. Variables como la autopercepción de la salud mental, el riesgo y la tenencia de trastornos o enfermedades relacionadas con salud mental y el acceso a la salud mental son más negativas para poblaciones que habitan localidades de

la ciudad con estratos socioeconómicos mayoritariamente bajos (1 y 2). Asimismo, el sexo y el rango etario es determinante en el desarrollo de trastornos o enfermedades relacionadas con la salud mental, la conducta suicida y el acceso a la salud mental, pues son las mujeres más propensas a desarrollar ansiedad y depresión frente a los hombres y, de la misma manera, son las mujeres y los jóvenes quienes más presentan ideas suicidas y, paradójicamente, quienes más deciden acudir a consultas médicas relacionadas con la salud mental.

### ***Conducta suicida en la ciudad***

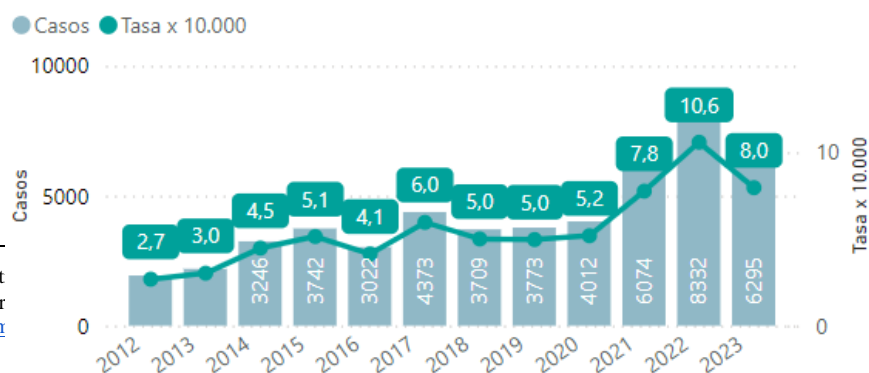
La conducta suicida es uno de los indicadores más importantes en el análisis del estado de la salud mental, pues el suicidio es la última instancia a la que recurre un ser humano frente a un estado de salud mental deficiente. De acuerdo con Cañón Buitrago citado por el Ministerio de Salud “La conducta suicida es una secuencia de eventos denominado proceso suicida que se da de manera progresiva, en muchos casos e inicia con pensamientos e ideas que se siguen de planes suicidas y culminan en uno o múltiples intentos con aumento progresivo de la letalidad sin llegar a la muerte, hasta el suicidio consumado”<sup>87</sup>. Dicha secuencia de eventos ha sido desglosada estadísticamente por el Observatorio de Salud de Bogotá en tres momentos: ideación suicida, intento suicida y consumación del suicidio, como se muestra a continuación:

**Gráfica 1. Tasa de Ideación suicida en Bogotá (2012 - 2023)**



**Fuente:** Observatorio de Salud de Bogotá

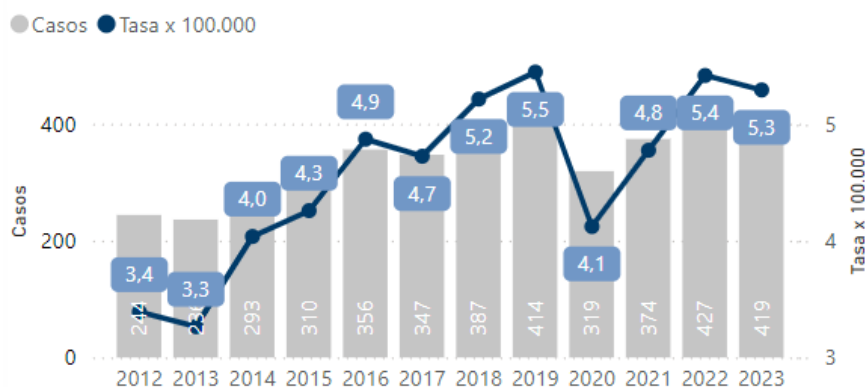
**Gráfica 2. Tasa de Intento suicida en Bogotá (2012 - 2023)**



<sup>87</sup> Cañón Buitrago Subdir  
<https://www.n>

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

**Gráfica 3. Tasa de suicidio en Bogotá (2012 - 2023)**



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que el proceso suicida, desde la ideación hasta la consumación del suicidio, ha tenido un aumento generalizado en los últimos 10 años, acentuado desde el año 2018. El año 2020 se cuenta como atípico en la medida en que las medidas de confinamiento generadas por la pandemia de la COVID-19 modificaron y limitaron los patrones del proceso suicida. Asimismo, el paso de la pandemia significó cambios contextuales que impactaron en la angustia, la ansiedad y la depresión especialmente trabajadores de la salud, sumado a la violencia doméstica, los trastornos por consumo de alcohol, el abuso de sustancias, y las sensaciones de pérdida, aumentando los factores de riesgo que producen la conducta suicida en el mundo.<sup>88</sup> Finalmente, es importante mencionar que los datos del año 2023 son preliminares, por lo tanto, pueden no reflejar con exactitud el comportamiento de la conducta suicida.

### ***Ideación suicida***

**Gráfica 4. Ideación suicida en Bogotá por sexo y rango etario (2023)**

<sup>88</sup> Organización Panamericana de la Salud (2020). Disponible en la web: <https://www.paho.org/es/noticias/10-9-2020-pandemia-por-covid-19-exacerba-factores-riesgo-suicidio>



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que más mujeres entre los 12 y 28 años de edad tienen ideas suicidas en comparativa con los hombres. Para dichos rangos de edad, los casos de ideación en mujeres aproximadamente duplican los de los hombres. Finalmente, la ideación suicida impera en la etapa de la adolescencia.

Intento de suicidio

Gráfica 5. Intento de suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)

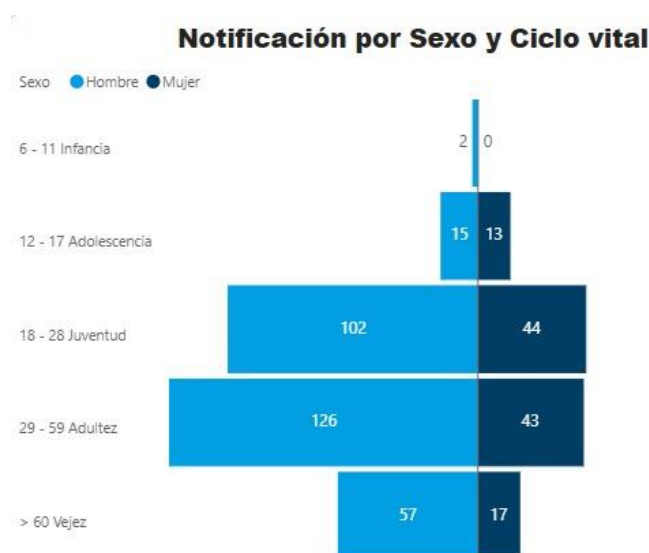


Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

Respecto al intento de suicidio, se mantiene la tendencia de la ideación mayoritaria en mujeres, no obstante, a diferencia de la ideación, impera el intento de suicidio en la juventud, seguido por la adolescencia.

Consumación del suicidio

Gráfica 6. Consumación del suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



**Fuente:** Observatorio de Salud de Bogotá

La consumación del suicidio destaca por ser un acto cometido mayoritariamente por hombres, aun cuando la ideación y el intento tiene una prevalencia en las mujeres. Asimismo, a diferencia de la ideación y el intento, la consumación es más frecuente en la adultez, teniendo también una prevalencia en la juventud.

### Espacio público y salud mental

El enfoque no patológico de la salud mental amplía la gama de intervenciones gubernamentales que pueden mejorar el bienestar emocional de las y los individuos, entre ellas, las intervenciones relacionadas con el espacio público. La literatura académica se ha referido en repetidas ocasiones a la relación estrecha entre salud mental y espacio público, pues su arquitectura, disposición y diseño puede influir en la emocionalidad de quién lo habita.

Al respecto, Leandro (2014)<sup>89</sup> ha descrito cómo “las personas, a menudo, describen los lugares al utilizar el mismo lenguaje para caracterizar el afecto en general. Por ejemplo, la palabra “relajante” describe un lugar lleno de color verde y espacios para descansar” lo cuál denota la relación intuitiva que existe entre las emociones y los lugares. Asimismo, lo describe Rosa (2023)<sup>90</sup>, quien afirma como, por ejemplo, “un exceso de patrones repetitivos y geométricos como los de los edificios, (...) nos puede generar estrés visual”, haciendo evidente la relación entre espacio público y salud mental.

Dicha relación ya ha sido identificada y, por tanto, implementada en intervenciones gubernamentales en el espacio público. Países como Canadá han implementado en sus entornos *parques forestales urbanos*, ya que los estudios epidemiológicos han demostrado que el contacto con la naturaleza ayuda a reducir los sentimientos de estrés, fortalece la concentración y permiten ser entornos terapéuticos que mejoran la salud mental.

<sup>89</sup> Leandro, M (2014). “Potencial del espacio público como facilitador de bienestar y salud mental”. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/4767/476747237002.pdf>

<sup>90</sup> Rosa, E (2023). “Así impacta el diseño de las ciudades en la salud mental”. Disponible en: <https://theconversation.com/asi-impacta-el-diseno-de-las-ciudades-en-la-salud-mental-216447>

Asimismo, en Japón se ha adoptado el concepto de los Jardines Zen al espacio público. Espacios de meditación y armonía en las ciudades cuyo diseño se basa en principios como la armonía, la sencillez y el concepto “mu” (無, vacío), ideales para la meditación, la introspección, la autorreflexión y la conexión espiritual y natural, sobre todo en un país conocido por su alta exigencia tanto a nivel educativo como laboral, lo que ha aumentado los casos de depresión y ansiedad.

### Espacio público contra el suicidio

Desde el siglo pasado, existen ejemplos alrededor del mundo sobre el suicidio en el espacio público, sobre todo sitios emblemáticos propicios para el suicidio, lo cual ha obligado a los gobiernos a tomar medidas específicas para hacer que el espacio público no sea un lugar propicio para el suicidio. Entre ellos está, el famoso **punto Golden Gate**, ubicado en el estado de California, en Estados Unidos. Allí, el gobierno se ha puesto en la tarea de implementar **redes anti suicidios** debido al alto número de muertes que se han presentado desde su inauguración, que según las estadísticas de los reportes y/o cuerpos encontrados ascienden aproximadamente a 2.000 personas.<sup>91</sup>

De acuerdo con los expertos, "la red es un diseño probado que disuade a la gente de saltar, sirve como símbolo de cuidado y esperanza para los individuos abatidos y, si es necesario, ofrece a las personas una segunda oportunidad"<sup>92</sup> lo que ha demostrado ser un caso de éxito. Según cifras de las autoridades, en promedio, cada año se producían unos 30 suicidios en el puente, pero en 2023, cuando la red aún estaba en construcción, hubo solo 14 suicidios confirmados, una reducción de la mitad.<sup>93</sup> Si bien es cierto, algunos suicidios continúan, los elementos distractores persuaden a las personas de saltar.



<sup>91</sup> Wright, G (2024). "La red para evitar suicidios que finalmente fue instalada en el icónico Golden Gate de San Francisco". Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/articulos/cyxv9p9w9e9o>

<sup>92</sup> Ibid.

<sup>93</sup> Ibid.

*Malla instalada puente Golden Gate. Fuente: Getty Images en BBC<sup>94</sup>*

Por otro lado, Corea del Sur cuenta con un alto índice de suicidios asociados a la presión social y la falta de estabilidad económica por eso con el objetivo de reducir los suicidios las instituciones en Seúl han implementado en el **punto Mapo** un **sistema de barreras eléctricas**, además se han tomado acciones de concientización como es el **“Bridge of life”** desarrollado por Cheil y Samsung Life Insurance que busca que por medio de sensores instalados en las barandillas del puente se muestren mensajes alusivos a la esperanza al momento que las personas se acerquen.<sup>95</sup>

“Cheil y Samsung colocaron sensores en las barandas de la senda peatonal del puente de 2,2 kilómetros de extensión, que identificaban el movimiento de las personas al caminar. Cuando alguien era detectado, se iluminaban diferentes carteles y se reproducen breves piezas sonoras con diferentes mensajes sugeridos por profesionales psiquiátricos.”<sup>96</sup>



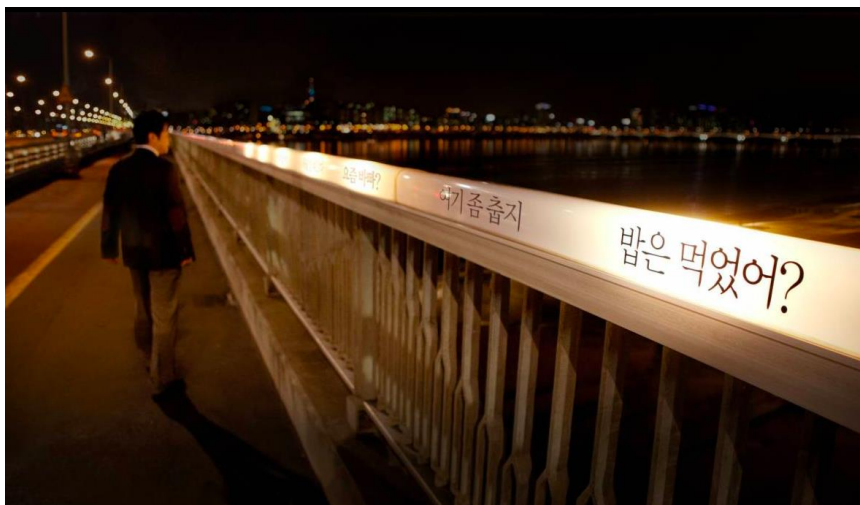
Mallas instaladas en el puente Mapo 2023. Fuente: New1 en BBC<sup>97</sup>

<sup>94</sup> Ibid.

<sup>95</sup> “En Seúl, el puente Mapo se llenó de mensajes positivos contra los suicidios” Disponible en: <https://www.adlatina.com/marketing/en-se%C3%BAl-el-puente-mapo-se-llen%C3%B3-de-mensajes-positivos-contralos-suicidios?preview=si>

<sup>96</sup> Ibid.

<sup>97</sup> Ibid.



Barandas con sensores, luces y mensajes alusivos a la vida<sup>98</sup>

Así mismo, la llegada de la Inteligencia Artificial (IA) como revolución tecnológica ha permitido que en este mismo país se pueda implementar su uso para dar apoyo a las instituciones mediante la instalación de **Cámaras de Circuito Cerrado de Televisión (CCTV) que permitan identificar patrones de comportamiento asociados a conductas suicidas** con el objetivo de alertar a tiempo a las entidades encargadas de prevención para que se realice una respuesta oportuna.

### Importancia del espacio público antisuicidios en Bogotá

En Bogotá, son varios los ejemplos de suicidios en el espacio público que se desarrollan principalmente en puentes vehiculares o peatonales y estaciones de transmilenio. El caso más preocupante se encuentra en el famoso puente de la virgen, ubicado en la localidad de Suba, en la calle 145 con carrera 83, lugar famoso en el país por ser propicio para la consumación del suicidio.

Después de la insistencia durante varios años de la pasada Alcaldía Local de Suba, en cabeza del exalcalde Julián Moreno y la insistencia en esta curul, se logró un acuerdo con el IDU para financiar la intervención del puente y colocar una malla que evite que la zona sea un lugar propicio para el suicidio. Dicho acuerdo se cumplió en agosto del año pasado.

No obstante, a pesar de los esfuerzos realizados, se han presentado nuevos casos de consumación suicida en el lugar posteriores a la colocación de la malla, lo que implica **una intervención más profunda del lugar y un abordaje integral de salud mental en el espacio público.**

Además de lo anterior y con motivo de la problemática del puente de la virgen, la localidad de Suba articular esfuerzos comunitarios en salud mental, lo cual logró:

- Jornadas de apropiación territorial y del espacio público.

<sup>98</sup> Imagen recuperada de: <https://www.trazy.com/spot/445/mapo-bridge-%EB%A7%88%ED%8F%AC%EB%8C%80%EA%B5%90>

- Acercamiento de servicios de salud y centros de escucha a la comunidad, priorizando barrios con alta cantidad de casos de violencia intrafamiliar y violencia basada en género, así como entornos escolares.
- Socialización de las líneas de atención en salud mental en barrios y locales comerciales.
- Talleres de huertas como estrategia terapéutica en colegios e instituciones educativas.

Lo anterior demuestra **la importancia de propiciar espacios públicos en favor de la salud mental y los impactos positivos que tiene en los entornos comunitarios.**

### **Relación con la Política Pública Distrital de Salud Mental**

La Política Pública Distrital de Salud Mental se encuentra contenida en el documento Conpes 34 de octubre de 2023<sup>99</sup>, que establece tres enfoques (diferencial, poblacional, de género y de derechos) que tiene como objetivo general:

Propender por condiciones que favorezcan el cuidado de la salud mental como una prioridad de la población del Distrito Capital armonizando procesos sectoriales, transectoriales y comunitarios promoviendo modos de vida que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de la calidad de vida.

Asimismo, propone como ejes estratégicos los siguientes:

- **Eje 1. Atención integral e integrada en Salud Mental**
  - Componente 1. Consolidación y oferta de programas y servicios promoción, prevención, atención, rehabilitación y paliación en Salud Mental, con enfoque de atención primaria en salud (APS)
  - Componente 2. Fortalecimiento de la Red de Atención en Salud Mental
- **Eje 2. Posicionamiento de la Salud Mental**
  - Componente 1. Participación social, comunitaria y ciudadana con incidencia política.
  - Componente 2. Comunicación y divulgación
- **Eje 3. Sistemas de información y gestión del conocimiento**
  - Componente 1. Sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental
  - Componente 2. Fortalecimiento del equipo humano para la atención integral e integrada de la Salud Mental

La consolidación de una estrategia distrital que haga del espacio público un espacio antisuicidios se relaciona directamente con el eje 2, componente 2, pues **la estrategia de comunicación para la vida *in situ*** propuesta por este proyecto promueve el posicionamiento de la salud mental en la opinión pública de la ciudad, adaptándose a la cotidianidad de la ciudadanía, pues se genera en espacios públicos priorizados donde concurre la población con mayor probabilidad de generar una conducta suicida.

---

<sup>99</sup> Recuperado de: [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc\\_conpes\\_34\\_dc\\_pp\\_smental.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_34_dc_pp_smental.pdf)

Por otro lado, las disposiciones de este proyecto de acuerdo también se relacionan con el eje 3, componente 1, en la medida en que **la georreferenciación de los mayores puntos propicios para el suicidio en el espacio público y en general en toda la ciudad** propuesta por este proyecto de acuerdo, promueven el robustecimiento de los sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental.

### **Relación con el Plan Distrital de Desarrollo**

En el Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá, adoptado por el Acuerdo 927 de 2024, se puede encontrar relación con el presente Proyecto de Acuerdo en:

- **Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo:** que busca hacer la resignificación del espacio seguro y de encuentro para las comunidades.
- **Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral:** que busca reducir las inequidades en salud a través de la atención primaria y la cooperación entre sectores y promueve la inclusión de actores relevantes como lo son la academia y las organizaciones de base comunitaria, contenidos en este proyecto de acuerdo y que permiten aunar esfuerzos para promover un espacio público propicio para la salud mental.
- **Programa 23. Ordenamiento territorial sostenible, equilibrado y participativo:** que busca garantizar la apropiación social del espacio público con medidas de seguridad, iluminación, arte urbano y participación ciudadana.

### **Relación con los ODS**

La presente iniciativa se relaciona con:

- a. **ODS 3. Salud y Bienestar:** concretamente con su meta 3.4 que pretende, entre otras cosas, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar para 2030. Lo anterior, debido a que medidas como la adaptación del espacio público y la estrategia de comunicación alusiva a la vida con el objetivo de disuadir la consumación del suicidio son catalizadores de la reducción de la mortalidad a partir de la promoción de entornos saludables.
- b. **ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles:** concretamente con la meta 11.7 que pretende proporcionar acceso a espacios verdes públicos, seguros e inclusivos para el 2030. Lo anterior, debido a que la adaptación del espacio público para la prevención del suicidio es, per se, una medida que hace del espacio público de las ciudades lugares seguros.

## **II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los

aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:
  1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los Acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

### **III. IMPACTO FISCAL**

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

### **IV. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 725 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993

**Considerando**

Que el artículo 11 de la Constitución Política establece que el derecho a la vida es inviolable.

Que el artículo 12 de la Constitución Política establece que nadie será sometido a desaparición forzada, a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

Que el artículo 1 de la Ley 100 de 1993, establece que el Sistema de Seguridad Social Integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten.

Que el artículo 52 de la Ley 1448 de 2011 establece que el Sistema General de Seguridad Social en Salud garantizará la cobertura de la asistencia en salud a las víctimas.

Que el artículo 1 de la Ley 1751 de 2015 establece como objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, así como regular y establecer sus mecanismos de protección.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 795 de 2021, establece como objeto fortalecer la gestión del Distrito Capital en la implementación, seguimiento y monitoreo de los procesos de intervención en salud mental, ejecutados en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 854 de 2022, determina como objeto establecer orientaciones para actualizar y reforzar las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.

**V. ARTICULADO**

**Artículo 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene por objeto fijar los lineamientos para la formulación de la estrategia “Espacio Público para la vida” con el fin de prevenir la consumación del suicidio en la ciudad, sobre todo, la que se produce en el espacio público de la ciudad.

**Artículo 2. Estrategia Distrital “Espacio público para la vida”.** La Administración Distrital, en el término de seis (6) meses contados a partir de la promulgación del presente Acuerdo deberá formular la estrategia “Espacio público para la vida” que tendrá como mínimo las siguientes acciones:

- a. **Diagnóstico de consumación del suicidio en el espacio público:** identificación y georreferenciación de los lugares en el espacio público de la ciudad dónde suelen consumarse suicidios o hay mayor probabilidad de que se consumen.
- b. **Adaptación infraestructural para la vida:** los lugares identificados con ocasión de la ejecución del literal anterior serán adaptados infraestructuralmente en favor de la prevención de la consumación del suicidio.
- c. **Estrategia de comunicación disuasiva:** con el fin de evitar la consumación del suicidio, se definirá una estrategia comunicativa in situ que se adapte a la infraestructura y disuada la consumación del suicidio. La estrategia podrá contener información sobre la línea 106, estímulos distractores y/o mensajes alusivos a la vida.
- d. **Diagnóstico de la conducta suicida:** identificación y georreferenciación de los lugares en la ciudad dónde la conducta suicida es más frecuente.
- e. **Alianzas salvavidas:** creación de alianzas con el sector público privado para la difusión de la información sobre la línea 106 y mensajes alusivos a la vida cercanos a los lugares identificados en el literal anterior, como parques, establecimientos de comercio, colegios, Universidades y estaciones de transporte público.

**Parágrafo 1.** La implementación de las acciones de la estrategia Espacio Público para la vida deberá contar con la participación activa de la Academia, los dispositivos de base comunitaria e instancias de participación del Distrito que tengan interés en la materia.

**Artículo 3. Enfoque diferencial.** La formulación e implementación de las disposiciones del presente Acuerdo deberán garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas por razones de raza, etnia, cultura, situación socioeconómica, identidad de género y orientación sexual, ubicación geográfica, discapacidad, religión, ideología y edad.

**Artículo 4. Informe.** Pasado un año de la promulgación del presente acuerdo, la Administración Distrital entregará un informe al Concejo de Bogotá reportando el avance de las medidas que trata el presente acuerdo.

**Artículo 5. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

**PROYECTO DE ACUERDO NO 726 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL RECONOCIMIENTO Y FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO DE PRODUCTOS DERIVADOS DEL CAFÉ EN EL DISTRITO”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

Promover y fortalecer los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES dedicados a la comercialización y distribución de productos elaborados con café, reconociendo su papel como sector emergente de la economía local y de la cultura cafetera en la ciudad. Para ello, se impulsarán incentivos y estrategias que fomenten la colaboración interinstitucional, el desarrollo económico, la capacitación especializada y la innovación. Así mismo, se busca posicionar a Bogotá como la vitrina nacional del café, mediante acciones que promuevan el desarrollo, visibilización y formalización de esta actividad comercial.

**2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****2.1 Panorama nacional**

De acuerdo con la Federación Nacional de Cafeteros (FNC) y los estudios realizados por la firma EMR Aclaight Enterprise, especializada en análisis de industrias, el mercado del café en Colombia ha mostrado avances significativos. Esto se debe, en gran medida, al aumento en el consumo de café entre los colombianos y al lanzamiento de productos con una mayor variedad de sabores. El consumo de café en Colombia durante el año 2023 se mantuvo relativamente estable, sin presentar variaciones significativas en los volúmenes.

En promedio, los colombianos consumen entre 2 y 3 tazas de café al día, lo que tiene un impacto positivo en el mercado nacional.

Además, el incremento en la producción también ha impulsado el crecimiento del sector, según la FNC, en 2023 se produjeron aproximadamente 10,6 millones de sacos de café, a esto se suma que, entre febrero de 2024 y marzo de 2025, ya se han producido 16.819 mil sacos, lo cual representa un aumento notable en comparación con el año anterior, como se muestra en la siguiente tabla<sup>100</sup>.

---

<sup>100</sup> Federación Nacional de Cafeteros de Colombia. (2025). *Precios, área y producción de café 2025* [Archivo Excel]. Tomado de: <https://federaciondecafeteros.org/app/uploads/2025/01/Precios-area-y-produccion-de-cafe-2025.xlsx>

<b>Producción Registrada de Café</b>
<b>(feb. 2024 – mar. 2025)</b>
<b>Fuente: Dirección de investigaciones Económicas</b>

MES	PRODUCCIÓN SACOS
Feb-24	961
Mar-24	866
Abr-24	742
May-24	1.120
Jun-24	1.172
Jul-24	1.159
Ago-24	1.049
Sep-24	1.071
Oct-24	1.339
Nov-24	1.761
Dic-24	1.798
Ene-25	1.356
Feb-25	1.361
Mar-25	1.064
Total	16.819

Este aumento en la producción es muy significativo, ya que incrementa tanto el nivel de consumo interno de café como el de exportaciones. Esta tendencia ha favorecido principalmente el crecimiento del mercado del café en Colombia, permitiendo la apertura de nuevas cafeterías y la introducción de sabores innovadores.

De acuerdo con la investigación realizada por EMR Aclaight Enterprise, el crecimiento de la urbanización, las tendencias emergentes de salir con amigos y familia, así como la apertura constante de nuevos cafés en el país, han creado oportunidades lucrativas para el desarrollo del mercado caficultor en Colombia<sup>101</sup>.

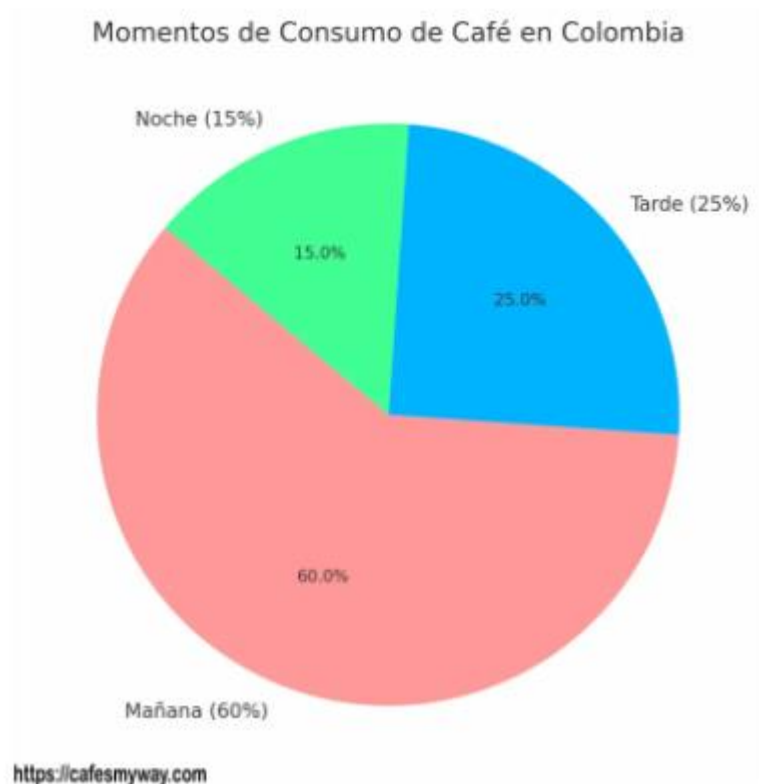
Además, los fabricantes de café están introduciendo sabores distintos como caramelo, vainilla, canela y frambuesa para atraer a más consumidores, lo que ha contribuido al fortalecimiento de la cultura cafetera y al crecimiento sostenido del sector.

Bajo esta misma línea el consumo interno de café en Colombia ha mostrado una tendencia positiva y sostenida, lo que evidencia un contexto favorable para promover acciones encaminadas a fortalecer los cafés del distrito. Según datos reciente en la investigación dirigida por Lidia Zafra a través de Cafes My Way, *“cada colombiano consume en promedio 2.8 kilogramos de café al año, lo que representa un crecimiento del 4 % respecto al 2022. Este incremento demuestra que el café sigue siendo una bebida central en la vida cotidiana del país. De hecho, el 88 % de los colombianos toma café al menos una vez por semana, y su consumo se distribuye a lo largo del día: el 60 % lo hace en la mañana, el 25 % en la tarde y el 15 % en la noche.”*<sup>102</sup>

---

<sup>101</sup> Informes de Expertos. (s.f.). *Informe del mercado del café en Colombia 2024-2032*. Recuperado el 7 de julio de 2025, de <https://www.informesdeexpertos.com/informes/mercado-de-cafe-en-colombia>

<sup>102</sup> Cafés Myway. (2025, noviembre). *Consumo de café en Colombia en 2025*. Recuperado de <https://cafesmyway.com/mercado-de-cafe/consumo-colombia/>



Este patrón revela que el café ha trascendido su rol tradicional como acompañante del desayuno, convirtiéndose en una bebida esencial en distintos momentos del día. Esta realidad abre una oportunidad estratégica para fomentar el consumo de cafés del distrito, por lo que fortalecer estos cafés locales no solo responde a las tendencias del consumidor colombiano, que valora el producto artesanal y de origen, sino que también permite dinamizar las economías locales, promover la identidad cultural y mejorar la competitividad de los pequeños productores.

En este contexto, es fundamental impulsar iniciativas que fortalezcan la producción, comercialización y visibilidad de los cafés distritales. Esto puede lograrse mediante campañas de promoción, ferias regionales, certificaciones de origen, incentivos para cafeterías locales y programas institucionales de compra. En conclusión, el consumo interno de café en Colombia no solo es alto, sino culturalmente arraigado y en crecimiento; por lo tanto, resulta estratégico aprovechar esta dinámica para posicionar y consolidar los cafés del distrito como una alternativa de calidad, identidad y desarrollo económico local.

## 2.2 Panorama local.

En Bogotá el sector del café, en concordancia con la situación nacional también ha presentado un auge que lo posiciona como motor económico y de crecimiento significativo en la ciudad. Este dinamismo se ha traducido en el surgimiento de nuevos emprendimientos, la diversificación de modelos de negocio y la generación de empleo, especialmente en sectores como el de los cafés especiales, que han transformado la experiencia del consumo local. A su vez, la cultura culinaria de los cafés y las pastelerías tradicionales del centro forma parte de la idiosincrasia bogotana y del patrimonio gastronómico de la ciudad, constituyéndose en espacios de encuentro social, memoria urbana y dinamización del turismo cultural. La preparación de las bebidas calientes y de los masasijos –en la mayoría de los casos de manera artesanal– a través de la repetición y recordación ha permitido conservar y fortalecer la memoria de la Bogotá del siglo pasado. En estos lugares se pueden probar y saborear comidas y bebidas que son testimonio de la época del apogeo de los Cafés en el centro de la ciudad y por lo tanto de las costumbres y rituales de los bogotanos de ese momento. En las preparaciones se evidencian los aportes de diferentes culturas a la culinaria bogotana y de cómo las recetas originales se han transmitido y enriquecido a través de los años.<sup>103</sup>

En ese sentido el consumo de café en la capital, en el año 2023, el país se destacó una vez más como el tercer mayor productor de café a nivel mundial, alcanzando una impresionante estimación de 10.6 millones de sacos, según datos de la Federación Nacional de Cafeteros. A pesar de su prominencia en los mercados internacionales, lo que hace que el café colombiano sea altamente valorado en todo el mundo, el consumo interno ha cobrado una importancia cada vez mayor en la dinámica cafetera del país.<sup>104</sup> Esto no solo refleja una mayor valoración cultural del café por parte de los colombianos, sino que también impulsa la creación de mercados locales más robustos, el fortalecimiento de cadenas cortas de comercialización y el crecimiento del ecosistema de tiendas de café especial en ciudades como Bogotá. Así, el consumo nacional no sólo complementa las exportaciones, sino que dinamiza la economía local, fomenta el emprendimiento y contribuye a visibilizar la diversidad de orígenes y perfiles del café producido en diferentes regiones del país.

## 2.3 Análisis del problema

### 2.3.1 Fragilidad de las empresas micro, pequeñas y medianas en el sector de café.

Es importante resaltar la coyuntura bajo la que se encuentran actualmente las micro y pequeñas empresas en la ciudad. Los emprendimientos y pequeñas y medianas empresas se encuentran enfrentando barreras para su progreso y aumento de productividad debido a las desigualdades económicas, los rezagos de la inflación, los costos de endeudamiento y la reciente recesión por la que

<sup>103</sup> IDPC. Publicaciones <https://idpc.gov.co/publicaciones/descargas/cafetodos.pdf>

<sup>104</sup> La Tienda del café, estadísticas del consumo de café en Colombia [https://latiendadelcafe.co/blogs/cafe-colombiano/estadisticas-del-consumo-del-cafe-en-colombia-2023?srsltid=AfmBOooF-SFneyXJeG-xuCyaWEq9zXoCubM4aeT3a0ywRn-J\\_AAh87IJ](https://latiendadelcafe.co/blogs/cafe-colombiano/estadisticas-del-consumo-del-cafe-en-colombia-2023?srsltid=AfmBOooF-SFneyXJeG-xuCyaWEq9zXoCubM4aeT3a0ywRn-J_AAh87IJ)

atravesó el país, afectando a las empresas locales. Incluso, de acuerdo con Bogotá Cómo Vamos (2024)<sup>105</sup>.

Uno de los principales obstáculos que afecta el desempeño económico de las micro y pequeñas unidades productivas y comerciales es el acceso al crédito. Se calcula que cerca del 85% de los micronegocios no utiliza el sistema financiero, y una quinta parte de ellos recurre a financiamiento mediante préstamos familiares o prácticas el ‘gota a gota’. Apenas el 10% de estos negocios se establece con créditos formales. (SDE, 2024)<sup>106</sup>

Históricamente, las pequeñas cafeterías han sido administradas por sus propios dueños, quienes a su vez asumen la responsabilidad del desarrollo, crecimiento y sostenibilidad de estos establecimientos. Estos establecimientos, muchos de ellos con una fuerte carga simbólica y cultural, han desempeñado un papel fundamental en la configuración del paisaje urbano y en la construcción de comunidad en la ciudad de Bogotá.

A pesar de este dinamismo, el sector cafetero en Bogotá carece de estructuras asociativas o cooperativas en la ciudad de Bogotá que les permitan a estos negocios articular esfuerzos, compartir recursos o acceder de forma colectiva a beneficios institucionales y mercados más amplios.

### 3. Antecedentes del distrito.

Entre los antecedentes más destacados se encuentra el proyecto Bogotá en un Café (2013–2015), liderado por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural (IDPC) como parte del Plan de Revitalización del Centro Tradicional. Esta iniciativa logró destacar la riqueza histórica de los cafés tradicionales del centro de Bogotá, reconociéndolos como espacios emblemáticos de encuentro ciudadano, intercambio cultural y construcción de memoria colectiva. Gracias a diversas actividades patrimoniales, el proyecto fortaleció significativamente el tejido social y económico de sectores como La Candelaria, reafirmando el papel del café como símbolo de identidad y dinamizador de la vida urbana<sup>107</sup>.

De igual manera, resulta valioso resaltar la experiencia de Blake Coffee Arts , una propuesta innovadora que fusionó el disfrute del café con expresiones artísticas como la música, el teatro y la literatura, generando espacios de interacción creativa y participación comunitaria. Esta iniciativa, alineada con los principios de la economía naranja, impulsó la cultura en el centro histórico y promovió una identidad cafetera vibrante, incluyente y contemporánea.

<sup>105</sup> La República. (2024, November 19). *Bogotá está en mini recesión económica por incremento en cierre de microempresas*. La República. Recuperado de: <https://www.larepublica.co/economia/bogota-esta-en-mini-recesion-economica-por-incremento-en-cierre-de-microempresas-3928832>

<sup>106</sup> Secretaría Distrital de Desarrollo Económico. (2024). 84,8 % de los micronegocios en Bogotá no acude al sistema financiero. Bogotá, Colombia: Observatorio de Desarrollo Económico. Recuperado de: <https://desarrolloeconomico.gov.co/848-de-los-micronegocios-en-bogota-no-acude-al-sistema-financiero-observatorio-de-desarrollo-economico-de-bogota>

<sup>107</sup> Young, I. (2015, 2 de diciembre). *Bogotá en un café: El café como estrategia de revitalización del centro histórico de Bogotá*. Revista Planeo. <https://revistaplaneo.cl/2015/12/02/bogota-en-un-cafe-el-cafe-como-estrategia-de-revitalizacion-del-centro-historico-de-bogota/>

Asimismo, desde el 26 de febrero de 2025, se puso en marcha la Ruta del Café con enfoque en Bogotá, una iniciativa presentada en el marco de la Vitrina Turística de ANATO y desarrollada en articulación con la fundación (FUGA), el Fondo Cultural Cafetero y la Cámara de Comercio de Bogotá. Esta estrategia de turismo experiencial propone un recorrido por once espacios emblemáticos del centro histórico de la ciudad, donde los visitantes pueden disfrutar de experiencias sensoriales como talleres de preparación, degustaciones de cafés 100 % colombianos y relatos que rescatan la historia y el valor cultural de cada lugar. La Ruta del Café resalta los procesos productivos, creativos y comerciales vinculados al café, posicionando a Bogotá no solo como un lugar de consumo, sino como un actor clave en la cadena de valor de este producto, abarcando la transformación, promoción e innovación. Además, esta iniciativa ofrece una valiosa plataforma de visibilidad y crecimiento para emprendedores, negocios locales y MIPYMES, insertándolos en una estrategia con proyección nacional e internacional que contribuye al desarrollo económico y cultural de la ciudad<sup>108</sup>.

### 3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Este proyecto de acuerdo no solo está alineado con los ODS<sup>109</sup>, sino que representa una acción concreta y territorial para avanzar en múltiples dimensiones del desarrollo sostenible. Al impulsar el sector del café como motor económico, cultural y social. A continuación la relación con cada uno de los ODS identificados:

#### Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo



Con este objetivo se busca erradicar la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo. Por lo que el proyecto de acuerdo contribuye a ese objetivo al enfocarse en el fortalecimiento de pequeños negocios y MIPYMES del sector cafetero, muchos de los cuales representan fuentes de ingresos básicas para familias de bajos recursos.

La estrategia de incentivar el emprendimiento, facilitar acceso a créditos, formación y participación en eventos comerciales, tiene como resultado directo el incremento del ingreso de hogares vulnerables. La inclusión de jóvenes y mujeres en situación de desventaja fortalece el tejido económico desde la base, ampliando las oportunidades para que estas personas puedan autosostenerse

económicamente. Además, al promover el turismo experiencial a través de la Ruta del Café, se generan nuevas fuentes de empleo directo e

<sup>108</sup> Fernández Torres, P. (2025, 27 de febrero). ¡Pilas! Lanzamiento de la 'Ruta del Café' en ANATO 2025 por la FUGA. Alcaldía de Bogotá. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/lanzamiento-de-la-ruta-del-cafe-en-anato-2025-por-la-fuga-bogota>

<sup>109</sup> United Nations. (s. f.). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado , de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

indirecto, dinamizando el mercado laboral en barrios y localidades de Bogotá. Esto es clave para lograr una reducción sostenida de la pobreza en el contexto urbano.

#### **Objetivo 4: Educacion de calidad**



Este objetivo se refiere al acceso a una educación inclusiva, equitativa y de calidad, y a promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida. El proyecto de acuerdo, en el artículo 3, propone un robusto componente educativo que fortalece la formación técnica y empresarial en áreas claves del sector cafetero: desde la preparación de bebidas hasta la gestión de negocios.

La articulación con instituciones de educación técnica y superior, tanto públicas como privadas, permite a jóvenes y adultos adquirir habilidades prácticas y pertinentes para el mercado laboral, especialmente en un contexto donde la tasa de desempleo juvenil es alta y el acceso a la universidad limitada.

Además, el proyecto prioriza el acceso a la formación para jóvenes que no han podido ingresar a la educación superior, lo cual no solo cumple con la dimensión educativa del ODS, sino que también actúa como mecanismo de movilidad social.

#### **Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos.**



Este es el objetivo que más se relaciona con la naturaleza del proyecto, pues el fortalecimiento del sector café en Bogotá promueve un modelo de desarrollo económico inclusivo, que reconoce la importancia de las microempresas y emprendimientos como actores clave de la economía.

Al fomentar la innovación, la formalización empresarial y la capacitación técnica, se promueve una economía urbana más dinámica, diversificada y sostenible. La creación de la Ruta del Café no solo genera empleo, sino que también integra el turismo cultural con el desarrollo local, permitiendo que los beneficios del crecimiento económico se distribuyan de forma más equitativa.

#### **Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles**



Este objetivo busca garantizar modelos de producción y consumo sostenibles. En ese orden de ideas, el proyecto incorpora un componente de responsabilidad social empresarial orientado a promover prácticas sostenibles en toda la cadena de valor del café. Estas incluyen el uso eficiente de los recursos.

El respaldo institucional a las MIPYMES cafeteras puede traducirse también en programas de capacitación en sostenibilidad ambiental. Esto no solo refuerza su compromiso con el cuidado del medio ambiente, sino que también mejora su imagen frente a un mercado cada vez más consciente y exigente.

Asimismo, la promoción del café local y artesanal fomenta el consumo responsable y el apoyo a productos de origen, lo que contribuye a minimizar el impacto ambiental y a fortalecer la economía circular en las regiones productoras.

#### **Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.**



El último objetivo está centrado en fomentar alianzas entre gobiernos, sector privado y sociedad civil. Este acuerdo promueve explícitamente alianzas público-privadas para ejecutar estrategias de responsabilidad social empresarial, asistencia técnica y desarrollo del talento local. Estas alianzas permiten que el proyecto se sostenga en el tiempo, tenga mayor impacto y movilice más recursos que los disponibles exclusivamente desde el sector público.

#### **4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO “BOGOTÁ CAMINA SEGURA 2024 - 2027”.**

El presente Proyecto de Acuerdo contribuye al cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo (PDD) “Bogotá Camina Segura” (2024-2027), en lo referente al fortalecimiento del sector de belleza y estética local empoderando a microempresas y madres cabeza de familia, pues establece lo siguiente:

La propuesta se encamina en la ejecución del **Programa 19: “Desarrollo empresarial, productividad y empleo”**, el cual se enfoca en desarrollar acciones para las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas donde podrán recibir asistencia técnica y financiera para su fortalecimiento y lograr potencializar los sectores de servicios, comercio e industrias. Para lograrlo el programa establece la formación de 13000 personas en habilidades blandas promoviendo la inclusión de mujeres, jóvenes, personas mayores de 50 años. Además tiene como objetivo lograr

62.500 certificaciones en formación para el trabajo y/o competencias en habilidades laborales específicas de acuerdo con la dinámica del mercado laboral y las necesidades para el cierre de brechas de talento humano, promoviendo la inclusión de mujeres, jóvenes y personas mayores de 50 años.<sup>110</sup>

En la misma línea y para la realización del **Artículo 12**, la presente propuesta también se alinea con el **Programa 20 “Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente”**. Este programa tiene como objetivo asegurar la ejecución de un Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento, a través del cual se ofrecerán servicios de asistencia técnica, tecnológica y financiera para que las personas interesadas en emprender o que ya cuentan con una idea de negocio, la puedan materializar. De igual forma, propende por una focalización de apoyo al emprendimiento especialmente en mujeres, jóvenes, personas mayores, poblaciones y comunidades étnicas, poblaciones rurales y campesinas, personas con discapacidad, así como a cuidadores y cuidadoras con el propósito de fomentar su desarrollo, independencia y seguridad económica. Asimismo, busca promover la asociatividad, mejorar la productividad, fortalecer los negocios y avanzar hacia la estabilidad y formalización progresiva del trabajo. Además, se incentivará el acceso a financiamiento formal y la asignación de recursos no reembolsables, herramientas para cubrir necesidades de liquidez, capital de trabajo y modernización de los emprendimientos. A su vez se implementarán medidas para reducir barreras de acceso e intermediación. Para materializar, el proyecto se encamina a la ejecución de acciones para apoyar financieramente a mujeres, jóvenes, población rural con el fin de contribuir en herramientas para la autonomía económica.

## 5. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

A continuación, se presentan las disposiciones jurídicas que respaldan esta iniciativa, las cuales abordan aspectos vinculados al emprendimiento y fortalecimiento comercial. En este sentido, se hace un resumen de los instrumentos internacionales, así como de las normas de carácter constitucional, legal y reglamentario que sirven de base para este Proyecto de Acuerdo.

### 6.1 Instrumentos internacionales

La normativa internacional, como el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) de 1966 ratificado en Colombia a través de la Ley 74 de 1968 reconoce en su artículo 6 el derecho al trabajo como un derecho fundamental. En este marco, el apoyo a iniciativas de emprendimiento, especialmente aquellas vinculadas a la comercialización del café, se convierte en una herramienta clave para promover dicho derecho. Estas pequeñas empresas impulsan el desarrollo económico local y también generan oportunidades laborales, contribuyendo así a la garantía de un empleo digno y sostenible.

---

<sup>110</sup> Concejo de Bogotá. (7 de junio de 2024). *Acuerdo Distrital 927 de 2024. Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Recuperado de: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=155699>

*“Artículo 6.1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho a trabajar, que comprende el derecho de toda persona a ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y tomarán medidas adecuadas para salvaguardar este derecho”* (Asamblea General de las Naciones Unidas, 1966.<sup>111</sup>

Bajo la misma línea, el Convenio C-156, expedido por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y cuya entrada en vigencia en Colombia está prevista para diciembre de 2025, es un instrumento que busca ampliar las oportunidades laborales para personas con responsabilidades familiares, como hijos u otros dependientes. Este convenio es relevante para el presente proyecto, en la medida en que gran parte del sector comercializador de café, que está desarrollando pequeñas empresas, está conformado por madres y padres cabeza de familia, o por personas que tienen a su cargo el cuidado de otros. Por ello, resulta fundamental apoyar estos emprendimientos y trabajadores, con el fin de garantizar su sostenibilidad y el acceso a una vida digna.

*“Artículo 3.1. Con miras a crear la igualdad efectiva de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras, cada Miembro deberá incluir entre los objetivos de su política nacional el de permitir que las personas con responsabilidades familiares que desempeñen o deseen desempeñar un empleo ejerzan su derecho a hacerlo sin ser objeto de discriminación y, en la medida de lo posible, sin conflicto entre sus responsabilidades familiares y profesionales.”<sup>112</sup>*

En este sentido, los mecanismos internacionales complementan y respaldan la implementación de un acuerdo orientado a promover el desarrollo y fortalecimiento de las MYPES en el distrito, con el objetivo de generar empleo y dinamizar el crecimiento económico del sector del comercio del café.

## **6.2. Constitución Política de Colombia**

Desde el orden nacional, el trabajo es reconocido como un derecho fundamental del cual toda persona debe gozar. Por ello, fomentar este tipo de proyectos que fortalecen el emprendimiento contribuye a la materialización efectiva de ese derecho, tal como lo establece la norma de normas.

*“Artículo 25. El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.”<sup>113</sup>*

Por otra parte, la Constitución Política establece que la producción alimentaria debe contar con una protección especial. En ese sentido, fortalecer los emprendimientos que impulsan la cadena de

<sup>111</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas. (1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Recuperado de <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>

<sup>112</sup> Organización Internacional del Trabajo (OIT). (1981). *Convenio sobre los trabajadores con responsabilidades familiares, 1981 (núm. 156)*.

<sup>113</sup> Constitución Política de Colombia [Const. Pol. Col.]. (1991). *Artículo 25*. Tomado de : <https://www.constitucioncolombia.com/titulo-2/capitulo-1/articulo-25>

producción de bienes derivados del café contribuye a dinamizar la economía y beneficia a diversos sectores, como el productor y el comercializador.

*“ARTÍCULO 65. La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad”<sup>114</sup>*

### 6.3. Legislación nacional.

En virtud del artículo 14 de la ley 590 de 2000 modificado por el artículo 11 de la ley 905 de 2004, los distritos *“promoverán coordinadamente, la organización de ferias locales (...) la conformación de centros de exhibición e información permanentes”*. Luego, Bogotá como Distrito Capital tiene la función de promover en coordinación con otras entidades, como se formula en el presente proyecto de acuerdo, de organizar ferias locales, conformar centros de exhibición e información permanentes donde resulten beneficiarios los negocios y establecimientos relacionados con el café.

Por otro lado, el artículo 4 de la ley 1253 de 2008 indica a las entidades territoriales la obligación de *“objetivos, metas, prioridades, políticas y estrategias dirigidas a lograr el aumento de la productividad y mejoramiento de la competitividad”*. En esa medida, el proyecto de acuerdo pretende adecuarse al logro de estos objetivos, prioridades, políticas y estrategias mediante orientaciones de utilidad para aumentar la productividad y mejorar la competitividad del sector comercial café en Bogotá D.C.

La Ley 2069 de 2020 tiene como propósito promover el emprendimiento en Colombia mediante la implementación de diversas estrategias orientadas al fortalecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas. Esta normativa incluye el respaldo a negocios locales, como las cafeterías y otros establecimientos dedicados a la comercialización de productos derivados del café.

*“ARTÍCULO 1. OBJETO. La presente Ley tiene por objeto establecer un marco regulatorio que propicie el emprendimiento y el crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad. Dicho marco delineará un enfoque regionalizado de acuerdo a las realidades socioeconómicas de cada región.”<sup>115</sup>*

(...)

<sup>114</sup> Constitución Política de Colombia [Const. Pol. Col.]. (1991). Artículo 65. Tomado de <https://www.constitucioncolombia.com/titulo-3/capitulo-1/articulo-65>

<sup>115</sup> República de Colombia. (2020). Ley 2069 de 2020: Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia, Artículo 1. Diario Oficial No. 51 544.

**ARTÍCULO 54. EMPRENDIMIENTOS SOCIALES.** *El Gobierno Nacional, en conjunto con los departamentos y municipios promoverán y apoyarán emprendimientos sociales con réditos en el bienestar de las comunidades, de manera especial en zonas rurales, regiones con mayores índices de pobreza del país y en los municipios PDIT. De igual manera, se desarrollarán programas que busquen identificar, formar, acompañar e incentivar el emprendimiento social en el país.*”

De igual forma la ley 2294 de de 2023 Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 establece que

*“Artículo 74. Parágrafo 1. El Gobierno Nacional promoverá la formulación e implementación participativa de políticas públicas de trabajo digno y decente en los niveles departamentales y municipales, así como regionales y demás niveles pertinentes con su componente de evaluación. Para ello, prestará asistencia legal, técnica y tecnológica. Estas políticas incorporan un enfoque específico de trabajo decente para las zonas rurales que contribuya a la implementación de los acuerdos de paz, y el cierre de brechas de género.”<sup>116</sup>*

Esta normativa no solo habilita sino que también impulsa la formulación de políticas públicas territoriales que promuevan el trabajo digno en sectores estratégicos como el caficultor. Por tanto, este artículo sirve para sustentar el proyecto que busca el fortalecimiento del comercio del café y el fomento a los emprendimientos que dinamizan esta cadena productiva en Colombia.

Bajo esa misma línea a nivel nacional, se han expedido normativas como la Ley 1337 de 2009, mediante las cuales se busca exaltar la cultura cafetera del país y se establecen lineamientos para la promoción de actividades relacionadas con el café. Es así que con el propósito de materializar esta normativa nacional en el ámbito local, resulta importante la implementación de proyectos como el aquí descrito, que buscan crear espacios de participación para aquellas personas que comercializan productos a base de café en sus establecimientos comerciales, la normatividad nacional en la Ley 1337 de 2009 establece que:

*“Artículo 1°. La Nación rinde homenaje a los caficultores colombianos, al cumplir ochenta años de creada la Federación Nacional de Cafeteros. Declárese el día veintisiete (27) de junio de cada año, fecha de su creación, como el “Día Nacional del Café.”<sup>117</sup>*

Como se puede evidenciar, la normativa mencionada tiene como finalidad exaltar y reconocer la labor de los caficultores del país. En este sentido, desarrollar propuestas orientadas a la promoción de productos elaborados a base de café contribuye a dinamizar la cadena de producción cafetera. Al apoyar los emprendimientos y empresas dedicadas a la fabricación y comercialización de estos productos, se beneficia de manera integral todo el sistema productivo del café.

<sup>116</sup> República de Colombia. (2023, 19 de mayo). Ley 2294 de 2023: Por medio de la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” (Artículo 74: Consejo Nacional de la Economía Popular).

<sup>117</sup> República de Colombia. (2009, 21 de julio). Ley 1337 de 2009: Por medio de la cual la República de Colombia rinde homenaje a los caficultores colombianos y se dictan otras disposiciones. Artículo 1. Diario Oficial No. 47 417.

Finalmente, la ley de la Región Metropolitana, de la cual hace parte la ciudad de Bogotá D.C, ha establecido como competencia en su eje temático en materia de desarrollo económico lo siguiente *“Potenciar la innovación empresarial y la competitividad de las cadenas de producción existentes y futuras”* (artículo 10 de la ley 2199 de 2022). Por el lado de la agricultura, la Región Metropolitana tiene por competencia:

*“1. Diseñar, ejecutar y evaluar las políticas, planes, programas y proyectos de carácter regional de desarrollo agropecuario relacionados con la investigación, el desarrollo tecnológico, la innovación y la extensión agropecuaria regional para el favorecimiento de producción con perspectiva de seguridad alimentaria y sostenibilidad ambiental, en armonía con las políticas y planes nacionales, departamentales y municipales en esta materia.*

*2. Diseñar, ejecutar y evaluar las políticas, planes, programas y proyectos de carácter regional para el fortalecimiento de las cadenas agropecuarias y forestales, en los temas relacionados con la producción, la asistencia técnica, la comercialización, la asociatividad, las alianzas productivas, la formalización empresarial, laboral y la infraestructura productiva, la trazabilidad, gestión logística el enfoque colaborativo de la cadena productiva, la inserción en los mercados regionales y la generación de valor agregado en los productos agropecuarios, en armonía con las políticas y planes nacionales, departamentales y municipales en esta materia.”*

De allí que, entender la importancia de la Región Metropolitana en materia de desarrollo económico y agricultura con respecto al café dada la integración regional y la interacción con otras entidades territoriales, permite inferir la necesidad de contemplar ese forma asociativa a nivel regional para potenciar las medidas indicadas en el presente proyecto de acuerdo.

### **6.5 Normas de rango reglamentario de orden distrital**

A nivel distrital se han implementado diversos acuerdo con los que busca apoyar los emprendimientos como el acuerdo 820 de 2021 en el que se establece que:

*“Artículo 1: Bogotá D.C, a través de la Secretaría de Desarrollo Económico, liderará la articulación de la Red Regional de Emprendimiento de la mano de su Estrategia “Bogotá E”. Esta red tendrá como propósito el diseño e implementación de programas y estrategias conjuntas de escala regional que reconozcan las ventajas comparativas y competitivas derivadas de la generación de economías de aglomeración, con el fin de promover, fortalecer, diversificar y especializar la productividad y los procesos de emprendimiento con potencial dinámico y de alto impacto, para el desarrollo socioeconómico de la Bogotá – Región.”<sup>118</sup>*

El articulado anterior evidencia que se han desarrollado proyectos orientados a fomentar el crecimiento de las pequeñas empresas. En este contexto, resulta fundamental crear espacios que

---

<sup>118</sup>Concejo de Bogotá D.C. (2021). Acuerdo 820 de 2021: Por el cual se establecen medidas complementarias en materia de productividad, competitividad, emprendimiento y generación de empleo. Artículo 1. Bogotá D.C.

faciliten la implementación y consolidación de dichos acuerdos. Iniciativas como la “Ruta del Café” son ideales para fortalecer los emprendimientos relacionados con este producto, ya que no sólo dinamizan el comercio de productos derivados, sino que también contribuyen a la generación de empleo.

## 6. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

*“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”<sup>119</sup>.*

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá estipula que:

*“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.*

## 7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

*"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

En materia del fortalecimiento de la economía local a través del empoderamiento de MYPIMES y creación de cadenas productivas, por ello, en el Plan Distrital de Desarrollo “*Bogotá Camina Segura*”, aprobado mediante el Acuerdo Distrital 927 de 2024, se incluyen tres programas relacionados con

---

<sup>119</sup> Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 313. Imprenta Nacional. Recuperado de <https://www.constitucioncolombia.com/titulo-11/capitulo-1/articulo-313>

este fenómeno, como lo son: (i) el Artículo 12 “*Bogotá cuida a su gente*”, que comprende la necesidad de desarrollar estrategias que promuevan la inclusión social y combatan la discriminación, especialmente a través de la implementación de acciones que lleven a transformar situaciones históricas de discriminación y exclusión; (ii) el Programa 19 “*Desarrollo empresarial, productividad y empleo*” que propende por ejecución de acciones para las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas enfocadas en asistencia técnica y financiera para su fortalecimiento y lograr potencializar los sectores de servicios, comercio e industrias; y (iii) Programa 20 “*Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente*” que constituye un mecanismo para la materialización del Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento a través del cual se impulse sectores productivos encabezados por mujeres, jóvenes, personas mayores, poblaciones y comunidades étnicas, poblaciones rurales y campesinas, personas con discapacidad, así como a cuidadores y cuidadoras con el propósito de fomentar su desarrollo, independencia y seguridad económica. Así:

[...]

**“Artículo 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”. Adóptense los siguientes programas del objetivo:**

[...]

**Programa 19. Desarrollo empresarial, productividad y empleo.** El programa parte de la necesidad que tiene Bogotá de posicionarse como un destino atractivo para la inversión extranjera, la creación y potencialización de empresas innovadoras, la realización de grandes eventos, realizar aprovechamiento económico racional del espacio público y la atracción de turistas. Para ello, este programa fortalecerá el tejido empresarial de Bogotá mediante estrategias que promuevan mejoras en la productividad de las empresas a través de la innovación, la participación en mercados internacionales y el posicionamiento de la ciudad como destino de inversión extranjera directa y epicentro de eventos de ciudad con alcance internacional. Adicionalmente, se desarrollarán acciones mediante las cuales emprendimientos de la economía social, las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas podrán recibir asistencia técnica y financiera para su fortalecimiento, con el fin de que se potencialicen sectores económicos en los que viene creciendo la ciudad. Tal es el caso de los servicios, el comercio y las industrias, agro, culturales y creativas, el deporte y el turismo.

[...]

**Programa 20. Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente.** El propósito del programa es garantizar la implementación de un Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento, a través del cual se ofrecerán servicios de asistencia técnica, tecnológica y financiera para que las personas interesadas en emprender o que ya cuentan con una idea de negocio, la puedan materializar. Esto incluirá comerciantes informales con miras a llevarlos a la formalidad.

Este sistema de servicios de apoyo al emprendimiento se enfocará especialmente en mujeres, jóvenes, personas mayores, poblaciones y comunidades étnicas, poblaciones rurales y campesinas, personas con discapacidad, veteranos de la fuerza pública y sus familias, así como a cuidadores y cuidadoras, pequeños agentes del sector cultura, recreación y deporte, personas artesanas, vendedores informales, las personas en proceso de reincorporación y en proceso de reintegración y sus familias, con el objetivo de promover su crecimiento, autonomía y seguridad económica, la asociatividad, mejorar su productividad, contribuir al incremento del desempeño y la robustez de los negocios y que obtengan de manera progresiva la estabilidad y formalización del trabajo que realizan.”

Adicionalmente, se cuenta en el Plan Operativo Anual de Inversiones con los Proyectos de Inversión 8047 “Generación de respuestas integradoras para la Inclusión social y productiva y la prevención de todas las formas de violencia y discriminación en Bogotá D.C”, 8157 “Mejoramiento de las capacidades de innovación productividad e internacionalización del tejido empresarial de Bogotá Región para acceder a mercados locales regionales e internacionales”, 7950 “Fortalecimiento de la ruta de formación integral y orientación para el empleo para los vendedores de la economía informal en Bogotá”, 8164 “Fortalecimiento de los negocios locales de Bogotá D.C” y 7927 “Fortalecimiento para la integración económica y productiva de las unidades de negocio de la economía informal de Bogotá D.C”.

En consecuencia, al estar en línea con las apuestas y las inversiones enmarcadas en el Plan Distrital de Desarrollo esta iniciativa **no tendría un impacto fiscal por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.**

Cordialmente,

**JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE**

Concejal de Bogotá D.C

Partido Alianza Verde

**PROYECTO DE ACUERDO NO 726 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL RECONOCIMIENTO Y FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO DE PRODUCTOS DERIVADOS DEL CAFÉ EN EL DISTRITO.”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C**

**En ejercicio de las facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.**

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1°. OBJETO.** Promover y fortalecer los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES dedicados a la comercialización y distribución de productos derivados del café, reconociendo su papel como sector emergente de la economía local y de la cultura cafetera en Bogotá, para lo cual se impulsarán incentivos, procesos de capacitación, innovación y estrategias de articulación interinstitucional que fortalezcan su desarrollo económico y formalización. Así mismo, se buscará posicionar a Bogotá como una vitrina nacional del café, mediante acciones coordinadas que visibilicen y potencien esta actividad comercial.

**ARTÍCULO 2°. ÁMBITO DE APLICACIÓN.** El presente Acuerdo será aplicable a los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES que desarrollen actividades económicas vinculadas al sector café en el Distrito Capital de Bogotá. Estas actividades incluyen, sin limitarse, a las siguientes: producción, transformación, tostión, comercialización y distribución de café, preparación de bebidas a base de café, formación de baristas y catadores, turismo alrededor del café, y cualquier otra actividad relacionada con la cultura cafetera y la cadena de valor del café.

**ARTÍCULO 3°. CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA.** La Administración Distrital brindará asistencia técnica y fortalecerá las capacitaciones empresariales a los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES que estén relacionados con el sector café en la ciudad de Bogotá esta oferta incluirá orientación en temas como: Tendencias e innovación en el sector, E-commerce y estrategias de marketing digital, atención al cliente y experiencia del usuario, requisitos y trámites de formalización, gestión administrativa y financiera, orientación jurídica, dependiendo de lo requerido por el público objetivo.

**Parágrafo 1.** La Administración Distrital velará por el fortalecimiento de la articulación con Instituciones de Educación Superior cuando lo considere necesario, con el fin de apoyar las capacitaciones empresariales otorgadas.

**Parágrafo 2.** La Administración Distrital podrá impulsar acciones afirmativas orientadas a promover la inclusión de mujeres, jóvenes emprendedores, población rural y demás poblaciones en situación de vulnerabilidad con especial protección constitucional, en las iniciativas destinadas al fortalecimiento del sector comercializador de productos de café.

**ARTÍCULO 4°. RUTA DEL CAFÉ EN BOGOTÁ.** La Administración Distrital en cabeza del Instituto Distrital de Turismo y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico promoverá la creación de La Ruta del Café de Bogotá como estrategia de desarrollo económico, cultural y turístico que articule el sector del café con el turismo experiencial y al posicionamiento de Bogotá como la vitrina del café.

**Parágrafo.** La ruta del café podrá incorporarse en ferias, festivales, recorridos, actividades de divulgación del sector cafetero y otras acciones que consideren pertinentes .

**ARTÍCULO 5°. OTORGAMIENTO DE INCENTIVOS PARA EL SECTOR.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, activarán mecanismos de inclusión para el sector comerciante de productos derivados del café de forma permanente planes, programas, proyectos y estrategias que apoyen a los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES vinculados al sector de café en el Distrito Capital. Estas acciones estarán orientadas a facilitar su acceso a líneas de crédito, capital semilla, asistencia técnica, impulso a la innovación, fomento a la sostenibilidad, participación en ferias y eventos, así como el fortalecimiento del talento local vinculado a la cadena de valor del café. Lo anterior se llevará a cabo respetando los principios de responsabilidad fiscal, disponibilidad presupuestal y capacidad operativa del Distrito Capital.

**ARTÍCULO 6°. ALIANZAS PÚBLICO PRIVADAS.** La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico podrá establecer alianzas público-privadas con empresas líderes del sector cafetero, con el objetivo de apoyar a pequeños negocios, emprendimientos, MIPYMES y trabajadores independientes. Estas alianzas permitirán el intercambio de conocimientos, la transferencia de buenas prácticas y el acceso a redes de comercialización, lo cual contribuirá al fortalecimiento de la economía local y al posicionamiento de Bogotá como una vitrina del café.

**ARTÍCULO 7°. INFORMACIÓN Y ORIENTACIÓN SOBRE COOPERATIVIZACIÓN.** La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, promoverá la difusión de información y la orientación básica sobre las ventajas de la organización asociativa y cooperativa para los negocios locales, emprendimientos, MIPYMES y trabajadores del sector café, con el fin de fortalecer el trabajo conjunto y facilitar el acceso a oportunidades de apoyo e impulso económico.

**ARTÍCULO 8°. INVESTIGACIÓN Y CONEXIÓN CON ZONAS RURALES.**

La Administración Distrital promoverá procesos de investigación e innovación en articulación con instituciones de educación superior y centros especializados, con el fin de fortalecer la calidad y sostenibilidad de los productos derivados del café, incluyendo estrategias que fomenten el cultivo del café como alternativa de ingreso para los campesinos. Así mismo, impulsará la conexión entre

pequeños comercializadores urbanos y caficultores de zonas rurales, fomentando la asociatividad, el intercambio de saberes y el trabajo colaborativo a lo largo de la cadena de valor del café.

**Parágrafo.** El Distrito a través de su articulación con la Región Metropolitana promoverá la inclusión y el fortalecimiento de la cadena de valor del café existente y futura en el diseño, ejecución y evaluación de políticas, planes, programas y proyectos de carácter regional de desarrollo agropecuario relacionados con la investigación, el desarrollo tecnológico, la innovación empresarial, la competitividad y la extensión agropecuaria regional para el favorecimiento de producción con perspectiva de seguridad alimentaria y sostenibilidad ambiental.

**ARTÍCULO 9°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, reglamentará las disposiciones normativas del presente Acuerdo en un plazo no superior a los seis (6) meses siguientes a su entrada en vigencia.

**ARTÍCULO 10°. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 727 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE FORTALECE LA PROMOCIÓN DE LA VEEDURÍA CIUDADANA, EL CONTROL SOCIAL Y LA DEFENSA DE LOS DERECHOS DE NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES EN EL DISTRITO CAPITAL”*****1. OBJETO DEL PROYECTO.**

El presente Acuerdo tiene por objeto promover la veeduría ciudadana, el control social y la defensa integral de los derechos de niñas, niños y jóvenes en el Distrito Capital, a través de mecanismos pedagógicos, participativos y colaborativos que fortalezcan su rol como sujetos de derecho y actores incidentes en la vida pública del territorio. Para ello, se impulsará la articulación efectiva con las entidades distritales competentes en vigilancia administrativa, garantía y promoción de los derechos humanos, control disciplinario, formación ciudadana y fortalecimiento de la participación, con el fin de generar condiciones que garanticen el seguimiento, evaluación y exigibilidad de las políticas públicas orientadas a su protección, bienestar y desarrollo integral.

**2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El presente Acuerdo busca fomentar una ciudadanía activa desde edades tempranas, promoviendo la construcción de una cultura democrática bajo enfoques territoriales y diferenciales que reconozcan las múltiples identidades, condiciones y realidades de la infancia y la juventud en Bogotá.

En ese sentido, a continuación se expone la justificación del proyecto, sustentando la necesidad de implementar acciones concretas que fortalezcan la participación, el control social y la defensa de derechos por parte de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el Distrito Capital.

**2.1. Derecho a la participación de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.**

La participación de niños, niñas, adolescentes y jóvenes no solo es un derecho fundamental reconocido por la Constitución Política y diversos instrumentos internacionales, sino también un pilar esencial para el fortalecimiento de la democracia y la garantía plena de sus derechos.

Tal como lo establece la Convención sobre los Derechos del Niño (CDN), la participación es clave para la realización de todos los demás derechos, según UNICEF (2022)<sup>120</sup>, este derecho es una condición necesaria para garantizar el interés superior del niño, su autonomía progresiva y su protección, ejercer la participación activa fomenta el pensamiento crítico, la corresponsabilidad ciudadana y el empoderamiento frente a las decisiones que afectan sus vidas. Con esto en mente, la UNICEF genera un marco conceptual que permite reconocer 4 componentes esenciales de la participación:

- Ser informado: acceso a información clara y adaptada a su edad.
- Emitir opinión: contar con espacios seguros y habilitados para expresarse.
- Ser escuchado: que su voz sea tomada en serio y considerada con respeto.

---

<sup>120</sup>UNICEF. (2022). Derecho a la participación de niñas, niños y adolescentes (Módulo 4). <https://www.unicef.org/chile/media/7031/file/Mod%204%20derecho%20participacion.pdf>

- Incidir en las decisiones: que sus opiniones se reflejen en las políticas y acciones que los afectan.

Así las cosas, promover el derecho a la participación implica dejar de ver a los niños, adolescentes y jóvenes únicamente como sujetos de protección y avanzar hacia su reconocimiento como actores sociales y políticos capaces de incidir en la transformación de su entorno, tal como afirma Diana María Lozano (2025)<sup>121</sup>

Las infancias reflejan las características de sociedades como la actual. Particularmente en Colombia, las infancias constituyen una de las poblaciones más desatendidas y menos visibilizadas. Esto se debe a la naturalización de ciertos estereotipos y rasgos que subyacen a un conjunto de prácticas y “sistemas de saber expertos” (Amador, 2012), los cuales expresan una matriz de poder operativa desde hace tiempo. Amador (2012) señala que la noción de infancia en Colombia se ha consolidado a través de un proceso de construcción social y subjetiva que “incluyó desde sus inicios racismo, sexismo y patriarcalismo” (p. 77). Esta visión de la niñez estuvo impregnada de prejuicios profundamente arraigados, los cuales se manifestaron en narrativas que la vinculaban con la inferiorización, expresada en términos de carencia y déficit. Estas ideas, si bien posteriormente rebatidas y cuestionadas, se convirtieron en aspectos ligados al imaginario colombiano acerca de la infancia que, aun en la actualidad, asocian las nociones de niñez y juventud con ideas que, por un lado, les restan capacidad de reflexión, acción y participación en entornos como el escolar; y, por otro, se convierten en un desafío, pues se las circunscribe a un papel pasivo, aunado a una condición por la cual se las relaciona con conductas punibles, anarquía y desorden. (Lozano, 2025, pp 108).

Por ello, garantizar el derecho a la participación de niños, niñas, adolescentes y jóvenes implica desmontar estas visiones históricas que los han relegado a roles pasivos o marginales, su participación activa es un acto transformador que reconoce su capacidad de agencia y decisión, retomando nuevamente a Diana María Lozano, este proceso transformador parte desde los escenarios educativos:

Las ciudadanías, entonces, se construyen desde los escenarios educativos, por cuanto allí se forjan los saberes y las capacidades que les brindan a niños, niñas y jóvenes herramientas para reconocerse como actores sociales activos, participativos y determinadores de su propio destino. (...)

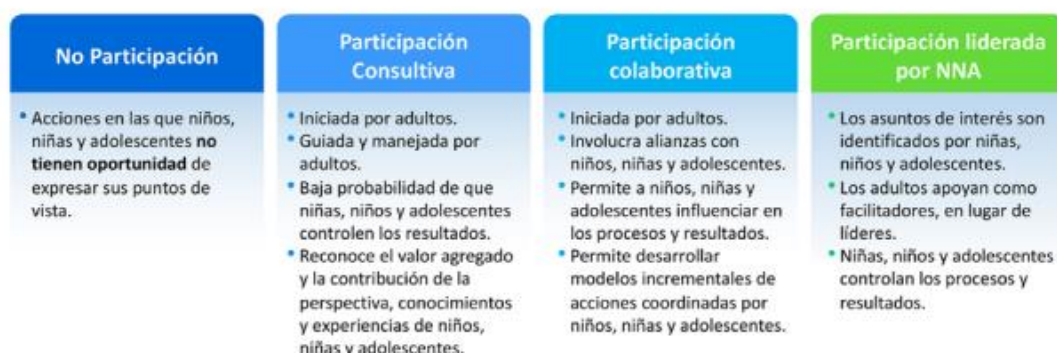
El posicionamiento crítico, analítico y propositivo de niños, niñas y jóvenes en los contextos escolares se constituye en un elemento sustancial que contribuye a su formación como ciudadanos participativos que se apropian de los saberes y contenidos de la cultura que los valora. Esto permite consolidar otro tipo de ciudadanías que se forjan desde temprana edad, a partir de una noción distinta de niñez y juventud, en la que su papel es mucho más activo; una idea desde la cual ser niño, niña o joven significa ser un ciudadano(a) que participa en la construcción de su futuro y el de la sociedad. (Lozano, 2025, 111- 112)

---

<sup>121</sup> Lozano D. M. (2025). Infancias y juventudes participativas: escenarios de transformación desde las veedurías ciudadanas. En J. C. Amador-Baquiro (Comp.), *Infancias, jóvenes y educación: debates y experiencias pedagógicas* (pp. 105–113). Universidad Distrital Francisco José de Caldas. <https://doi.org/10.69740/UD.9789587877625.9789587877632>

Ahora bien, para comprender la participación como un derecho progresivo y transformador, es clave reconocer que esta se puede dar en distintos niveles de profundidad y calidad, UNICEF (2022) plantea un marco conceptual que clasifica la participación de niños, niñas y adolescentes (NNA) en cuatro niveles: la no participación, la participación consultiva, la participación colaborativa y la participación liderada por NNA.

**Figura 1. Tipos de participación.**



*Fuente: UNICEF (2018). Conceptual Framework for Measuring Outcomes of Adolescent Participation.*

Fuente: UNICEF (2022) PP . 10.

Mientras que en la no participación los niños y niñas no tienen oportunidad alguna de expresar su punto de vista, en los niveles más avanzados se fortalece su rol protagónico, pasando de ser consultados por adultos hasta liderar directamente los procesos.

Este enfoque resulta especialmente pertinente para el presente proyecto de acuerdo, en tanto busca promover mecanismos como las veedurías juveniles que permitan a adolescentes y jóvenes pasar de una participación meramente consultiva a una participación colaborativa y gradualmente a liderada por ellos mismos, fomentando su empoderamiento y capacidad de incidir en los asuntos públicos que afectan su vida y su entorno, considerando que mecanismos como la veeduría ciudadana juvenil permiten ejercer este derecho de forma estructurada, promoviendo el control social, la incidencia en políticas públicas y el fortalecimiento de la ciudadanía juvenil.

## 2.1 Relevancia de las veedurías y el control social en Colombia.

En el marco del Estado Social de Derecho, el control social y las veedurías ciudadanas constituyen expresiones legítimas del principio de participación democrática y del derecho que tiene la ciudadanía a incidir en la gestión pública, no solo como electores, sino como sujetos activos en la vigilancia de los asuntos que les afectan directamente.

De acuerdo con el Departamento Administrativo de la Función Pública<sup>122</sup> el control social implica una facultad y responsabilidad de la ciudadanía para participar activamente en el seguimiento de la gestión pública, ya sea de forma individual o colectiva, con el fin de garantizar el buen uso de los recursos públicos. Del mismo modo, entiende las

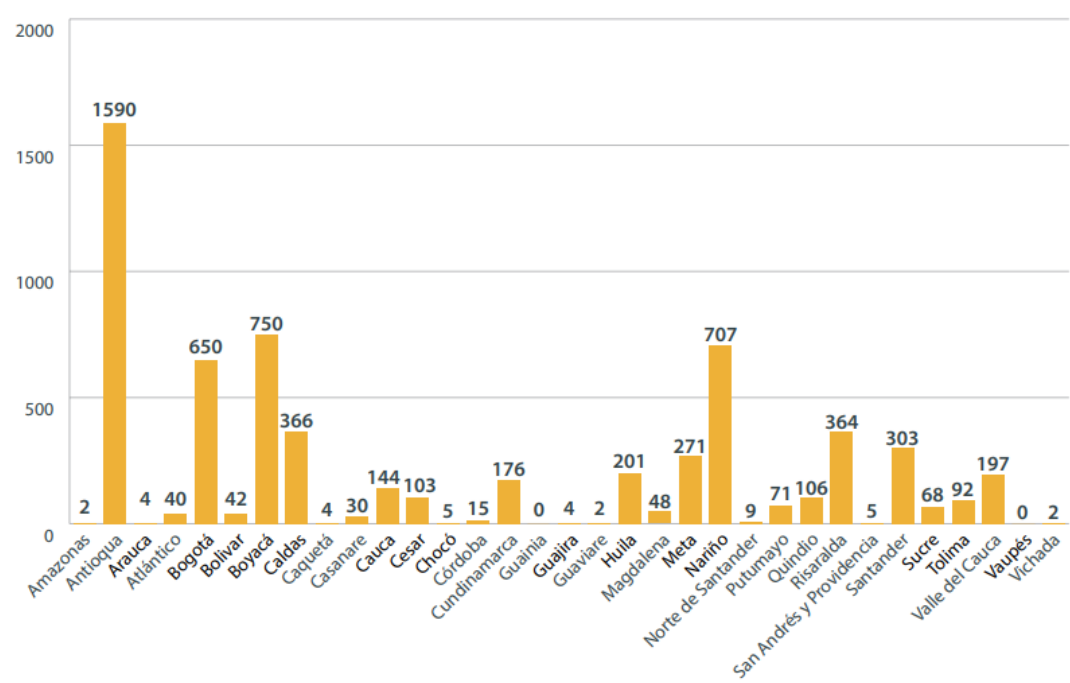
<sup>122</sup>Departamento Administrativo de la Función Pública. (2025, 27 de junio). *Control social*. Función Pública. <https://www1.funcionpublica.gov.co/control-social>

veedurías ciudadanas como instrumentos de participación que habilitan a personas u organizaciones sociales a supervisar el actuar de entidades del Estado y actores privados o internacionales que desarrollen actividades relacionadas con la ejecución de proyectos o la prestación de servicios públicos en el país.

En esa misma línea, Mariana Cepeda Villarreal (2022)<sup>123</sup> destaca que “las veedurías también contribuyen a mejorar la gestión pública, a prevenir los riesgos y los hechos de corrupción e inciden en el adecuado desarrollo de sus comunidades” (Cepeda, 2022, pp10). Conforme establece la autora en su investigación, el ejercicio de control social a través de veedurías ciudadanas ha tenido un crecimiento importante en Colombia, reflejando una mayor apropiación ciudadana sobre los mecanismos de participación, no obstante, se presenta una distribución territorial desigual que refleja brechas en la capacidad institucional y en la apropiación ciudadana de estos mecanismos; conforme a los datos compilados por la autora, esta es la distribución de veedurías ciudadanas conforme el Registro Único Empresarial y Social, a septiembre de 2021:

Figura 2. Número acumulado de veedurías.

Gráfico 1. Número acumulado de veedurías ciudadanas registradas en el RUES (por departamento)



Fuente:

Cepeda, 2022, pp 15.

Aunque Bogotá aparece entre los seis territorios con mayor número de veedurías registradas, su posición resulta preocupante si se considera su tamaño poblacional, su peso institucional y su centralidad en las decisiones del país, así,

<sup>123</sup> Cepeda, M. (2022). El control social en Colombia: Un balance sobre las veedurías ciudadanas. Observatorio de Mujeres y Medios. <https://omm.org.mx/wp-content/uploads/2022/02/El-control-social-en-Colombia-Un-balance-sobre-las-veeduri%CC%81as-ciudadanas.pdf>

resulta llamativo que Bogotá registre menos veedurías que departamentos como Antioquia y Boyacá, lo que sugiere una subutilización del potencial ciudadano en los mecanismos de vigilancia de lo público.

A pesar de que la autora sugiere que “ en Antioquia y Bogotá las personerías y cámaras de comercio son más activas y trabajan con mayor capacidad de registro debido a la importancia económica de dichas regiones” (Cepeda, 2022, pp. 15), es posible que esta “mayor capacidad de registro” en Bogotá no logre traducirse en una dinamización efectiva del control social por las dificultades en el acompañamiento sostenido a las veedurías para que cumplan un rol activo en la transformación de lo público.

En este sentido, los desafíos que enfrentan las veedurías ciudadanas en Colombia impactan directamente su capacidad de transformar la gestión pública, aunque su existencia está respaldada normativamente y su potencial es reconocido en múltiples políticas, en la práctica se ven limitadas por barreras estructurales y técnicas que restringen su actuación.

Diana Marcela Silva (2024)<sup>124</sup> presenta una disertación detallada de algunas dificultades para las veedurías y el control social en el país.

En Colombia, el ejercicio de las veedurías ciudadanas enfrenta diferentes desafíos que pueden incidir en el impacto y alcance que ejercen sobre la eficacia de la gestión pública en Colombia. Uno de los limitantes para el adecuado ejercicio del control de las veedurías es el desconocimiento técnico, normativo y procedimental que requieren tener claro para poder hacer los requerimientos a las autoridades correspondientes frente a la gestión que realizan (...) Otro reto que enfrentan las veedurías ciudadanas tiene que ver con la capacidad de acceso a la información pública de manera transparente, oportuna y completa, sin esto, se limita el campo de acción y el desempeño de las veedurías. (Silva, 2024, pp.13)

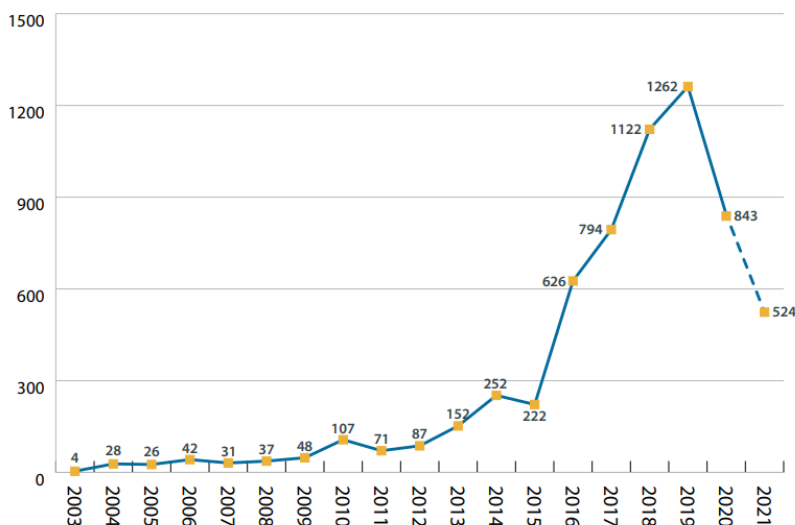
Esto indica que el control social requiere formación, acompañamiento técnico e información comprensible y accesible, sin estos elementos, el rol de veedor ciudadano se convierte en un ejercicio simbólico, con poca capacidad de generar transformaciones concretas, estos desafíos deben ser entendidos como condiciones estructurales que el Estado y la sociedad están llamados a enfrentar progresivamente, si se quiere fortalecer una participación ciudadana efectiva e incidente.

Otro aspecto fundamental que permite comprender el estado actual del ejercicio de las veedurías ciudadanas y el Control Social en Colombia tiene que ver con sus fluctuaciones en el tiempo, toda vez que las dinámicas de crecimiento o reducción de estos mecanismos no son casuales, sino que responden a políticas de fortalecimiento institucional, así como a coyunturas sociales que inciden directa o indirectamente en su funcionamiento, retomando el trabajo realizado por Mariana Cepeda (2022), la siguiente figura evidencia la fluctuación de las veedurías ingresadas en el RUES a septiembre de 2021.

Figura 3. Nuevas veedurías ciudadanas RUES (2003 -2021)

---

<sup>124</sup>Silva Gómez, D. M. (2024). Eficacia del control de las veedurías ciudadanas a la gestión pública en Colombia (Tesis de especialización). Unidad Central del Valle del Cauca. Repositorio Institucional UCEVA. <http://hdl.handle.net/20.500.12993/4594>

**Gráfico 2. Nuevas veedurías ciudadanas ingresadas en el RUES anualmente (2003-2021)**

Fuente: Cepeda, 2022, pp 16.

Dentro de las Acciones de fortalecimiento que pueden explicar el aumento de las veedurías, se encuentran:

- Promoción de la Red Institucional de Apoyo a las Veedurías Ciudadanas (RIAV)
- Circulares emitidas dirigidas a personeros/as municipales sobre sus funciones en materia de control social y obligaciones frente al ingreso de las veedurías en el RUES.
- Fortalecimiento del rol y capacidad técnica de las personerías para abordar el control social.

Por otro lado, la disminución del número de veedurías puede deberse en parte a los efectos derivados del COVID-19, pues la emergencia sanitaria expuso no sólo limitaciones estructurales en las veedurías ciudadanas, sino también profundas dificultades humanas frente a un contexto de crisis que exigía adaptación rápida. A esto se sumaron los profundos cambios en las prioridades institucionales y comunitarias durante la pandemia, en medio de la urgencia por responder a las necesidades básicas de la población, el ejercicio del control ciudadano formal —como el de las veedurías— se desplazó hacia formas más espontáneas, comunitarias o digitales de participación, que si bien jugaron un papel relevante, no siempre contaron con el la trazabilidad, constancia o la legitimidad institucional necesarias para incidir de manera estructural.

Este escenario plantea la necesidad urgente de fortalecer las capacidades humanas, técnicas y tecnológicas de las veedurías ciudadanas, así como de garantizar mecanismos de articulación y acompañamiento continuo que les permitan operar incluso en contextos de alta incertidumbre, ante ello es positivo resaltar que el valor de las veedurías ciudadanas no se limita únicamente a su función de vigilancia, sino también a su potencial formativo y articulador dentro de la sociedad civil.

El impacto de las veedurías ciudadanas radica también en su capacidad de transmitir a la sociedad que la labor que cumplen está orientada a realizar un trabajo articulado con cada miembro de la sociedad civil, por lo que, según lo expresa Dereix (2019) las Veedurías Ciudadanas no deben ser utilizadas

como medios para presionar a la Administración Pública, sino para fomentar la formación de personas con las competencias y capacidades para coadyuvar en el mejoramiento de la gestión estatal. (Silva, 2024, pp. 12)

### 2.3. Control social y participación de la juventud, adolescencia y niñez.

El fortalecimiento del control social no puede desligarse de la inclusión efectiva de niñas, niños, adolescentes y jóvenes (NNAJ), por ello el proyecto de acuerdo impulsa la consolidación de veedurías escolares y juveniles como mecanismos formativos y corresponsables, alineados con un enfoque diferencial e interseccional como el contemplado en el articulado.

La necesidad de vincular desde edades tempranas el ejercicio del control social se ha venido entendiendo en el país, muestra de ello fue el Encuentro Nacional de la Red Institucional de Apoyo a las Veedurías Ciudadanas (RIAV) donde el Departamento Nacional de Planeación (2023)<sup>125</sup> enfatizó la necesidad de aumentar la presencia juvenil en los mecanismos de control social, junto con otros sectores poblacionales tradicionalmente excluidos, como mujeres, personas con discapacidad y grupos étnicos.

Así, es menester fortalecer la incidencia de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en los mecanismos de control social y empoderamiento ciudadano, tal como expresa la defensoría del pueblo ante la conformación de veedurías estudiantiles en manizales:

*“La participación de los jóvenes en la veeduría ciudadana es una señal alentadora para el futuro de la democracia. Al involucrarse en la vigilancia de la gestión pública, los estudiantes están demostrando su compromiso con el bienestar de sus comunidades y contribuyendo a construir un país más justo y transparente”* (Defensoría, 2023<sup>126</sup>)

## 3. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

A continuación, se presentan las disposiciones jurídicas que respaldan esta iniciativa, la cual tiene por objeto promover una ciudadanía democrática, inclusiva y respetuosa en los niños y jóvenes.

### 3.1 Instrumentos internacionales

La normativa internacional, como el Convenio sobre los Derechos del Niño (CDN)- (ONU) 1989, ratificado por Colombia mediante la ley 12 de 1991 establece que:

*“Artículo 12. 1. Los Estados Partes garantizarán al niño que esté en condiciones de formarse un juicio propio el derecho de expresar su opinión libremente en todos los asuntos que afectan al niño, teniéndose debidamente en cuenta las opiniones del niño, en función de la edad y madurez del niño.*

<sup>125</sup> Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2023, 12 de octubre). Fortalecer el apoyo a las veedurías y promover la mayor participación de la ciudadanía, el compromiso del DNP junto a entidades y organizaciones sociales. [Noticia]. DNP.

<sup>126</sup> Defensoría del Pueblo de Colombia. (2023, 25 de agosto). *Estudiantes manizaleños conforman veedurías ciudadanas para fortalecer la participación social*. Defensoría del Pueblo. <https://www.defensoria.gov.co/-/estudiantes-manizale%C3%B1os-conforman-veedur%C3%ADas-ciudadanas-para-fortalecer-la-participaci%C3%B3n-social>

*2. Con tal fin, se dará en particular al niño oportunidad de ser escuchado en todo procedimiento judicial o administrativo que afecte al niño, ya sea directamente o por medio de un representante o de un órgano apropiado, en consonancia con las normas de procedimiento de la ley nacional.*<sup>127</sup>

La normativa internacional ratificada por Colombia resalta la importancia de la participación de los jóvenes y establece la responsabilidad del Estado de garantizar espacios que promuevan su involucramiento. Estos espacios deben fomentar la formación de la juventud con base en principios como la libre expresión.

Bajo esa misma línea el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP) ratificado por Colombia mediante la ley 74 de 1968 establece que:

*“Artículo 25. a) Participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos; b) Votar y ser elegido en elecciones periódicas, auténticas realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores; c) Tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.*<sup>128</sup>”

La normativa mencionada reconoce el derecho de todas las personas a involucrarse activamente en los asuntos públicos. Este principio también abarca a la población joven, reafirmando la importancia de incluir a niñas, niños, adolescentes y jóvenes en los procesos democráticos. Esto no solo se refiere al derecho a votar y ser elegidos en elecciones libres y periódicas, sino también a participar en la toma de decisiones que afectan lo colectivo, ya sea de forma directa o mediante representantes. Así, se garantiza que la juventud pueda ejercer plenamente su ciudadanía.

De otra parte la Ley 16 de 1972 que aprueba la Convención Americana sobre Derechos Humanos "Pacto de San José de Costa Rica." establece que:

*“Artículo 23. Derechos Políticos. 1. Todos los ciudadanos deben gozar de los siguientes derechos y oportunidades: a) de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos. b) de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores, y c) de tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país. 2. La ley puede reglamentar el ejercicio de los derechos y oportunidades a que se refiere el inciso anterior, exclusivamente por razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena por juez competente, en proceso penal.”*<sup>129</sup>

Se concluye que el marco normativo internacional respalda plenamente el derecho de la juventud a ejercer una ciudadanía activa, y obliga al Estado colombiano a la creación de espacios efectivos que garanticen su participación democrática y política.

<sup>127</sup> República de Colombia. (1991). Ley 12 de 1991 por medio de la cual se aprueba la Convención sobre los Derechos del Niño, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989. *Diario Oficial No. 39.597*.

<sup>128</sup> República de Colombia. (1968). Ley 74 de 1968, por medio de la cual se aprueba el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. *Diario Oficial No. 32.173*.

<sup>129</sup> República de Colombia. (1972). Ley 16 de 1972, por medio de la cual se aprueba la Convención Americana sobre Derechos Humanos “Pacto de San José de Costa Rica”. *Diario Oficial No. 33.264*.

### 3.2. Constitución Política de Colombia

Desde el orden nacional, la Constitución Política de Colombia reconoce la participación como un eje central de un país democrático por lo que establece que:

**Artículo 40.** *“Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede:*

1. *Elegir y ser elegido.*
2. *Tomar parte en elecciones, plebiscitos, referendos, consultas populares y otras formas de participación democrática.*
3. *Constituir partidos, movimientos y agrupaciones políticas sin limitación alguna; formar parte de ellos libremente y difundir sus ideas y programas.*
4. *Revocar el mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley.*
5. *Tener iniciativa en las corporaciones públicas.*
6. *Interponer acciones públicas en defensa de la Constitución y de la ley.*
7. *Acceder al desempeño de funciones y cargos públicos, salvo los colombianos, por nacimiento o por adopción, que tengan doble nacionalidad. La ley reglamentará esta excepción y determinará los casos a los cuales ha de aplicarse.<sup>130</sup>”*

El artículo constitucional citado reconoce el derecho de las personas a involucrarse en los asuntos públicos una vez adquieren personería jurídica. No obstante, este derecho ha evolucionado con el propósito de promover la formación en participación ciudadana desde los primeros niveles educativos. Así, se pretende familiarizar a niños, niñas y jóvenes con espacios reales de incidencia de conformidad con lo establecido en el artículo 41 de la Constitución Política de Colombia al señalar:

*“Artículo 41. En todas las instituciones de educación, oficiales o privadas, serán obligatorios el estudio de la Constitución y la Instrucción Cívica. Así mismo se fomentarán prácticas democráticas para el aprendizaje de los principios y valores de la participación ciudadana. El Estado divulgará la Constitución.<sup>131</sup>”*

Esto a su vez se complementa con el artículo 45 de la Constitución Política de Colombia, en cuanto:

*“Artículo 45. (...)*

*El Estado y la sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud.”*

En conjunto, los artículos constitucionales evidencian que el Estado colombiano contempla y promueve la participación de los jóvenes en escenarios políticos, no sólo como un derecho futuro, sino como una práctica formativa desde las etapas

<sup>130</sup> República de Colombia. (1991). Constitución Política de Colombia. Artículo 40.

<sup>131</sup> República de Colombia. (1991). Constitución Política de Colombia. Artículo 41.

tempranas de su desarrollo. Esto permite afirmar que la Constitución reconoce a la juventud como un actor clave en la construcción democrática del país.

### 3.3. Legislación nacional

En relación con la participación de los niños, niñas y adolescentes, la ley 1098 de 2006, también conocido como Código de la Infancia y la Adolescencia, plantea qué:

*“Artículo 31. Derecho a la participación de los niños, las niñas y los adolescentes. Para el ejercicio de los derechos y las libertades consagradas en este código los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a participar en las actividades que se realicen en la familia, las instituciones educativas, las asociaciones, los programas estatales, departamentales, distritales y municipales que sean de su interés.*

*El Estado y la sociedad propiciarán la participación activa en organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, cuidado y educación de la infancia y la adolescencia.”*

En esa medida, desde el principio la niñez goza del derecho a la participación ciudadana a fin de garantizar sus demás derechos y libertades. Desde luego, el control social como modo de participación sirve para vigilar la gestión y uso de los recursos públicos destinados a permitir la realización del derecho a la educación, la salud, la movilidad, la recreación y la cultura.

A su vez, a nivel nacional la Ley 1622 de 2013, busca otorgar el reconocimiento de a la población juvenil del país y establece que:

*“Artículo 1º Objeto. Establecer el marco institucional para garantizar a todos los y las jóvenes el ejercicio pleno de la ciudadanía juvenil en los ámbitos, civil o personal, social y público, el goce efectivo de los derechos reconocidos en el ordenamiento jurídico interno y lo ratificado en los Tratados Internacionales, y la adopción de las políticas públicas necesarias para su realización, protección y sostenibilidad; y para el fortalecimiento de sus capacidades y condiciones de igualdad de acceso que faciliten su participación e incidencia en la vida social, económica, cultural y democrática del país.”<sup>132</sup>*

(...)

*Artículo 4º. Principios. Los principios que inspiran la presente ley, se fundamentan en la Constitución Política, pero además serán principios orientadores para la interpretación y aplicación de la presente ley, los siguientes:*

(...)

*14. Participación. La población joven del país tiene derecho a vincularse a los procesos de toma de decisiones que le conciernen o que afecten directa o indirectamente la obtención de condiciones de*

---

<sup>132</sup>República de Colombia. (2013). Ley 1622 de 2013, por la cual se expide el Estatuto de Ciudadanía Juvenil y se dictan otras disposiciones. *Diario Oficial No. 48.733.*

*vida digna, así como a tomar parte en los diversos aspectos de la vida socioeconómica, tanto en su relación con el Estado, como con otros actores sociales.*

*Artículo 7°. Criterios. En el marco de la presente ley, son criterios para garantizar el goce real y efectivo de los derechos de los y las jóvenes:*

*(...)*

*10. Participación. Atributo de los derechos humanos, según el cual el Estado garantiza la existencia y uso de mecanismos de consulta y decisión de los ciudadanos en relación con el goce y ejercicio efectivo de los derechos.”*

La normativa nacional reconoce ampliamente a la juventud como un actor clave en la construcción social y democrática del país. De allí que el Estado tiene como labor medidas de promoción de la participación (artículo 8 de la ley 1622 de 2013) esto incluye a los municipios y distritos:

*“Artículo 19. Competencias de los municipios y de los Distritos. Son competencias del Municipio y de los Distritos, entre otras, las siguientes:*

*(...)*

*2. Facilitar la participación de jóvenes en la planeación del desarrollo de su municipio o distrito, y en el desarrollo de acciones de política e inversión social destinada a garantizar los derechos de los y las jóvenes en el respectivo ámbito territorial.”*

Desde luego, la ley ha contemplado instancias de participación juvenil como los consejos de juventud y plataformas de juventud quienes tienen funciones en materia de veeduría y control social. Labor que resulta importante ser fortalecida por parte del Distrito en virtud de la promoción a la participación ciudadana.

Ahora bien, la educación es el principal medio para garantizar que las y los jóvenes se familiaricen, desde temprana edad, con los espacios de participación ciudadana. Por ello, se dispone que:

*“Ley 115 de 1994. Artículo 5: Fines de la Educación. De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, la educación se desarrollará atendiendo a los siguientes fines: 3. La formación para facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.”<sup>133</sup>*

En este sentido, la educación se reconoce, desde la legislación colombiana, como un componente fundamental para la formación de nuevas generaciones con capacidad de ejercer una ciudadanía activa y con incidencia real en la vida pública. Este enfoque resalta el rol protagónico que debe tener la juventud en la construcción de lo colectivo.

Finalmente, la ley 1757 de 2015 ha indicado que *“El control social es el derecho y el deber de los ciudadanos a participar de manera individual o a través de sus organizaciones, redes sociales e instituciones, en la vigilancia de la gestión pública*

<sup>133</sup> República de Colombia. (1994). Ley 115 de 1994, por la cual se expide la Ley General de Educación. *Diario Oficial No. 41.214.*

y sus resultados” (artículo 61). Uno de los mecanismos para ejercer ese derecho y cumplir tal deber, resulta ser las veedurías ciudadanas contempladas como “el mecanismo democrático de representación que le permite a los ciudadanos o a las diferentes organizaciones comunitarias, ejercer vigilancia sobre la gestión pública” (artículo 1 de la ley 850 de 2003). Por consiguiente, el presente proyecto de acuerdo contribuye al fortalecimiento del mecanismo y al ejercicio de los derechos para el cumplimiento de los deberes de estar pendientes en la gestión pública que afecta a la niñez, adolescencia y juventud.

3.4 Normas de rango reglamentario de orden distrital

A nivel distrital, se han implementado acuerdos orientados a fomentar la participación de los jóvenes en espacios de deliberación y toma de decisiones. Un ejemplo de ello es el Acuerdo 672 de 2017, el cual establece que:

*“Artículo 5, numeral 3: Participación juvenil y cultura democrática: En el marco de la Ley 1622 de 2013 – Estatuto de Ciudadanía Juvenil, se reconoce que las y los jóvenes son actores estratégicos que influyen activamente para la transformación de las sociedades. La Administración Distrital promoverá la participación de las juventudes para que estos sectores poblacionales puedan incidir, desde la diversidad que los caracteriza, en los escenarios de toma de decisiones públicas para la transformación social de sus realidades, el cumplimiento de sus proyectos de vida y el fortalecimiento de la cultura democrática en la ciudad.”<sup>134</sup>*

De igual forma el Acuerdo 762 de 2020 complementario del acuerdo citado con anterioridad dispone que:

*“Artículo 2. Finalidades de la política pública de juventud: Fortalecer las organizaciones sociales juveniles del Distrito Capital, a través de la formación de sus líderes y lideresas, fomentando la cultura de la participación ciudadana, para consolidarlos como agentes de cambio, dentro y fuera de sus comunidades.”<sup>135</sup>*

Estas disposiciones no solo promueven la inclusión de jóvenes en escenarios de toma de decisiones, sino que también impulsan el desarrollo de sus capacidades organizativas y de liderazgo.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, también conocidos como la agenda global 2030, son 17 propósitos a los que diferentes proyectos, estrategias y acciones deben apostar con el fin de aportar al desarrollo de países por medio del cumplimiento de metas estratégicas. El presente Proyecto de Acuerdo, encaminado a promover la veeduría ciudadana, el control social y la defensa integral de los derechos de niñas, niños y jóvenes se relacionan con los ODS de la siguiente manera:

ODS	META ASOCIADA	JUSTIFICACIÓN
-----	---------------	---------------

<sup>134</sup>Concejo de Bogotá D.C. (2017). Acuerdo 672 de 2017, por el cual se actualizan los lineamientos de la Política Pública de Juventud del Distrito Capital. Artículo 5, numeral 3: Participación juvenil y cultura democrática.

<sup>135</sup>Concejo de Bogotá D.C. (2020). Acuerdo 762 de 2020, por el cual se establecen nuevos lineamientos para la Política Pública de Juventud. Artículo 2: Finalidades de la política pública de juventud.

<b>ODS 4: Educación de calidad</b>	4.7 De aquí a 2030, asegurar que todos los alumnos adquieran los conocimientos teóricos y prácticos necesarios para promover el desarrollo sostenible, entre otras cosas mediante la educación para el desarrollo sostenible y los estilos de vida sostenibles, los derechos humanos, la igualdad de género, la promoción de una cultura de paz y no violencia, la ciudadanía mundial y la valoración de la diversidad cultural y la contribución de la cultura al desarrollo sostenible	El proyecto fomenta procesos de formación y apropiación ciudadana, fortaleciendo capacidades en jóvenes para ejercer el control social, la participación democrática y la veeduría ciudadana, contribuyendo a una educación transformadora y participativa.
<b>ODS 5: Igualdad de género</b>	5.5 Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública	Al promover la participación juvenil sin distinción de género, el proyecto puede incentivar el liderazgo de niñas, adolescentes y jóvenes mujeres, reduciendo brechas de representación en espacios públicos y de control social.
<b>ODS 10: Reducción de las desigualdades</b>	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición	El proyecto reconoce a niños, niñas, adolescentes y jóvenes como actores políticos válidos, y crea mecanismos concretos para su participación activa, reduciendo la exclusión estructural de estas poblaciones.
<b>ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas</b>	16.7 Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades	Este proyecto promueve instituciones más abiertas a la participación juvenil y fortalece el control ciudadano, principios clave para una gobernanza transparente y con legitimidad democrática.

## 5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

**El Plan de Desarrollo Distrital 2024 - 2027 “Bogotá Camina Segura”, consolidado en el Acuerdo 927 de 2024, tiene un enfoque en la transparencia y participación, y a su**

**vez establece propósitos, actividades y metas relacionadas con el control social que impulsan el presente Proyecto de Acuerdo, las cuales se disponen a continuación:**

- **234.3. Transparencia y control social.** La Política de Austeridad deberá promover la transparencia activa y el acceso a la información pública sobre la gestión de los recursos públicos, así como la participación y el control social por parte de la ciudadanía. Además, se deben fortalecer los mecanismos de rendición de cuentas, los espacios de diálogo y los programas de formación y empoderamiento ciudadano para el ejercicio del control social.
- **16.1. Programa 32. Gobierno abierto, íntegro, transparente y corresponsable.** Este programa se enmarca en la apuesta por un Estado Abierto donde se fortalecerán los avances en la implementación del Gobierno Abierto de Bogotá mediante una estrategia de gobernanza inteligente que: (a) articule de forma integral los desafíos transversales de la transparencia, la participación y la colaboración en las soluciones públicas, mediante el uso estratégico de procesos de transformación digital y la innovación pública; (b) implemente, ponga en práctica, coopere e intercambie experiencias y recomendaciones con alianzas y organismos internacionales, regionales, nacionales y locales (ediles y edilesas); y (c) utilice esquemas permanentes de medición para evaluar logros, desafíos y niveles de madurez en el desempeño de una gestión pública abierta, íntegra y corresponsable.
- **16.8. Programa 39: Camino hacia una democracia deliberativa con un gobierno cercano a la gente y con participación ciudadana:** se promoverán otros escenarios innovadores, como: conferencias de consenso, jurados o paneles ciudadanos, que motiven la discusión democrática en doble vía con una institucionalidad y unas instancias de participación fortalecidas con un modelo distrital de participación que articula y permite que, en los procesos de diseño, implementación, seguimiento y evaluación de las acciones del Gobierno de la ciudad, la voz de la ciudadanía será fundamental

## **6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

*“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.”.*

En tercer lugar, el *artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá -* estipula que:

*“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*[...]*

*10. Dictar las normas que garanticen la descentralización, la desconcentración y la participación y veeduría ciudadanas.”*

## **7. IMPACTO FISCAL**

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

*"Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

La implementación de las disposiciones contenidas en esta iniciativa se realizará en el marco de las competencias y capacidades institucionales ya existentes, a través de la articulación interinstitucional y del aprovechamiento de recursos, programas y estructuras previamente establecidos en las entidades responsables.

Por tanto, no se requiere una fuente de ingreso adicional ni se compromete el Marco Fiscal de Mediano Plazo, dado que la ejecución del proyecto se puede llevar a cabo con el presupuesto ordinario de las entidades involucradas y sin afectar las finanzas públicas distritales.

Por lo anterior, esta iniciativa **no tiene impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Cordialmente,

**JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE.**

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde.

## 8. ARTICULADO

**PROYECTO DE ACUERDO NO 727 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE FORTALECE LA PROMOCIÓN DE LA VEEDURÍA CIUDADANA, EL CONTROL SOCIAL Y LA DEFENSA DE LOS DERECHOS DE NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES EN EL DISTRITO CAPITAL”**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene por objeto promover la veeduría ciudadana, el control social y la defensa de los derechos de niños, niñas y jóvenes en articulación con las entidades distritales competentes en materia de vigilancia administrativa, promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de la participación ciudadana, con el fin de garantizar el cumplimiento de las políticas públicas que los protegen y aseguran su desarrollo integral.

**Artículo 2. Red Distrital de Veedurías Escolares y Juveniles.** La Administración Distrital con apoyo de la Personería de Bogotá y Veeduría Distrital, impulsará la conformación y acompañamiento técnico de la Red Distrital de Veedurías Escolares y Juveniles, integrada por las veedurías de estudiantes de colegios públicos y privados, instituciones de educación superior y colectivos juveniles de las localidades.

La Red tendrá como objetivos, entre otros:

1. Promover la formación en ciudadanía, derechos humanos, democracia, control social y transparencia, a través de procesos de capacitación, encuentros distritales, foros, escuelas de liderazgo y laboratorios de innovación democrática.
2. Fomentar la participación activa, incidente y crítica de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en los sectores administrativos que le afectan sus derechos fundamentales.
3. Ejercer control social y veeduría ciudadana sobre la ejecución de políticas públicas, programas, proyectos y recursos destinados a los diferentes sectores administrativos claves para el ejercicio de sus derechos en Bogotá.
4. Fortalecer el trabajo articulado entre las veedurías escolares y juveniles con la Personería de Bogotá.

**Artículo 3. Escuela de Control Social Juvenil.** La Administración Distrital promoverá el diseño de una estrategia educativa en materia de control social, orientado a capacitar a niños, niñas, adolescentes y jóvenes en temáticas relacionadas con participación ciudadana, control a la gestión pública, derechos colectivos, ambientales y de infancia, con enfoque territorial y diferencial, entre otros aspectos que consideren pertinentes las entidades en su autonomía administrativa.

**Artículo 4. Mecanismos de participación para la defensa de derechos en entornos educativos.** La Personería buscará fortalecer su presencia institucional en las instituciones educativas públicas y privadas del Distrito Capital, mediante

jornadas pedagógicas, mesas de diálogo estudiantil, puntos de atención itinerantes y recepción de denuncias o alertas sobre posibles vulneraciones a derechos, entre otras acciones que considere pertinentes en el marco de su autonomía administrativa.

**Artículo 5. Observatorio Juvenil de Control Social.** Se promoverá, en el marco de las competencias de la Administración Distrital y en articulación con la Personería de Bogotá, las instituciones de educación superior, organizaciones estudiantiles, plataformas de juventud y colectivos ciudadanos, el fortalecimiento de espacios colaborativos orientados al monitoreo ciudadano, el análisis participativo y la sistematización de información sobre situaciones que afecten los derechos de la infancia, adolescencia y juventud en el Distrito Capital. Este espacio se denominará Observatorio Juvenil de Control Social.

Dichos espacios podrán operar de manera articulada con iniciativas académicas, sociales o comunitarias ya existentes, sin que ello implique la creación de una nueva instancia administrativa o la asignación de recursos adicionales.

**Artículo 6. Articulación institucional.** La Secretaría de Educación, el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC, la Secretaría Distrital de Gobierno y las Alcaldías Locales impulsarán el apoyo técnico y logístico, de conformidad con su capacidad operativa y fiscal, a las iniciativas previstas en este Acuerdo, en coordinación con la Personería.

**Artículo 7. Enfoque diferencial.** Las acciones previstas en el presente Acuerdo deberán implementarse bajo un enfoque diferencial e interseccional, que reconozca y respete las particularidades de las juventudes según su identidad étnica, cultural, de género, orientación sexual, discapacidad, pertenencia territorial, situación socioeconómica o cualquier otra condición que pueda generar desigualdad o exclusión.

Este enfoque deberá garantizar la participación efectiva, segura y equitativa de las diversas expresiones juveniles en los espacios y mecanismos de control social y defensa de derechos contemplados en el presente Acuerdo, promoviendo la eliminación de barreras y la inclusión real en la vida pública distrital.

**Artículo 8. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 728 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE EMITEN LINEAMIENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DISTRITAL DE GESTIÓN DEL TRÁFICO BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I OBJETO DEL PROYECTO**

Esta iniciativa surge de la necesidad de garantizar una gestión eficiente de la problemática creciente del tráfico en Bogotá, a través de la implementación de una política pública distrital que promueva acciones contundentes por parte de las entidades encargadas, para dar una solución que brinde una calidad en los viajes realizados diariamente por los habitantes del Distrito Capital.

**II SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA.****DE ORDEN INTERNACIONAL.****RESOLUCIÓN A/RES/74/299 del 2020 DE LA ASAMBLEA GENERAL DE NACIONES UNIDAS.**

El Decenio de Acción para la Seguridad Vial 2021-2030, con su medida recomendada para mejorar la seguridad de la infraestructura vial:

(...)

Revisar y actualizar la legislación y las normas de diseño locales que tengan en cuenta la función de las vías de tránsito y las necesidades de todos sus usuarios, y para zonas específicas.

(...)

**DE ORDEN CONSTITUCIONAL.****CONSTITUCIÓN POLÍTICA 1991.**

**ARTÍCULO 2.-** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la

Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación;

(...)

**ARTÍCULO 24.-** Todo colombiano, con las limitaciones que establezca la ley, tiene derecho a circular libremente por el territorio nacional, a entrar y salir de él, y a permanecer y residenciarse en Colombia.

(...)

**ARTÍCULO 79.-** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

#### **DE ORDEN LEGAL.**

**LEY 105 DE 1993** *“Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones.”*

(...)

**ARTÍCULO 2.-** Principios Fundamentales.

(...)

**b. De la intervención del Estado:** Corresponde al Estado la planeación, el control, la regulación y la vigilancia del transporte y de las actividades a él vinculadas.

(...)

**ARTÍCULO 8.-** Control de Tránsito

(...)

Las funciones de la policía de tránsito serán ejercidas por los cuerpos especializados de tránsito. Los Departamentos y los Municipios, de más de cincuenta mil habitantes, con población urbana con más del 80%, conforme al censo aprobado, podrán organizar su policía de tránsito, siempre que lo requieran, para el normal tránsito de sus vehículos.

(...)

**LEY 1450 DE 2011 *"Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014."***

**ARTÍCULO 90.- Recursos locales para proyectos y programas de infraestructura vial y de transporte.** Los municipios o distritos mayores a 300.000 habitantes, podrán establecer tasas por uso de áreas de alta congestión, de alta contaminación, o de infraestructura construida para evitar congestión urbana. El Gobierno Nacional reglamentará los criterios para determinar dichas áreas.

Los recursos obtenidos por concepto de las tasas adoptadas por las mencionadas entidades territoriales, se destinarán a financiar proyectos y programas de infraestructura vial, transporte público y programas de mitigación de contaminación ambiental vehicular.

**PARÁGRAFO 1.** Para efectos de cobro de tasas o peajes por uso de áreas de alta congestión o vías construidas o mejoradas para evitar congestión urbana, el sujeto pasivo de dicha obligación será el conductor y/o propietario la tarifa será fijada teniendo en cuenta el tipo de vía, el tipo de servicio del vehículo, el número de pasajeros o acompañantes y los meses y días de año y horas determinadas de uso.

**PARÁGRAFO 2.** El sujeto pasivo de la tasa por contaminación será el propietario y/o conductor del vehículo y la tarifa se determinará teniendo en cuenta el tipo del vehículo, modelo, tipo de servicio y número de pasajeros.

**LEY 769 DE 2002 *"Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones"*.**

**ARTÍCULO 1.- Ámbito de aplicación y principios**

(...)

todo colombiano tiene derecho a circular libremente por el territorio nacional, pero está sujeto a la intervención y reglamentación de las autoridades para garantía de la seguridad y comodidad de los habitantes, especialmente de los peatones y de los discapacitados físicos y mentales, para la preservación de un ambiente sano y la protección del uso común del espacio público.

(...)

**ARTÍCULO 3.- Autoridades de tránsito**

(...)

entiéndase que son autoridades de tránsito, en su orden, las siguientes:

El Ministro de Transporte.

Los Gobernadores y los Alcaldes.

Los organismos de tránsito de carácter departamental, municipal o Distrital.

La Policía Nacional a través de la Dirección de Tránsito y Transporte.

Los Inspectores de Policía, los Inspectores de Tránsito, Corregidores o quien haga sus veces en cada ente territorial.

La Superintendencia General de Puertos y Transporte.

Las Fuerzas Militares para cumplir exclusivamente lo dispuesto en el parágrafo 5o de este artículo.

Los Agentes de Tránsito y Transporte.

(...)

**LEY 2251 DE 2022 "Por la cual se dictan normas para el diseño e implementación de la política de seguridad vial con enfoque de sistema seguro y se dictan otras disposiciones - ley Julian Esteban"**

**ARTÍCULO 2. Principios generales.** Las Entidades del Estado, de acuerdo con sus competencias, deben garantizar la protección de la vida, la integridad personal y la salud de todos los residentes en el territorio nacional, promoviendo la circulación de las personas y los vehículos, la calidad de las infraestructuras de la red vial, la seguridad vehicular, para el libre movimiento, circulación y convivencia pacífica de todas las personas sobre las vías públicas, bajo los siguientes principios de seguridad vial:

(...)

**d) Seguridad en las vías.** Los cuerpos operativos de control de tránsito, del ámbito nacional, deben intervenir y ejercer el control de las normas de tránsito a los usuarios de las vías en todos los municipios del país; para garantizar un alto nivel de cumplimiento y luchar de forma determinada contra la transgresión generalizada de la misma.

(...)

#### **DE ORDEN REGLAMENTARIO.**

**DECRETO 2883 DE 2013** “Por medio del cual se fijan los criterios para la determinación de áreas de alta congestión, de alta contaminación, o de infraestructura construida o mejorada para evitar congestión urbana y se dictan otras disposiciones.”

**ARTÍCULO 1.-** Criterios para determinar áreas de alta congestión, de alta contaminación, o de infraestructura construida o mejorada para evitar la congestión urbana.

(...)

**1.1.** (...) Tipos de vía, niveles de congestión y servicio, tipos de servicio de los vehículos y niveles de ocupación vehicular para la imposición de tasas por uso de áreas de alta congestión o de infraestructura construida o mejorada para evitar congestión urbana.

(...)

#### **DE ORDEN DISTRITAL.**

**ACUERDO DISTRITAL 257 DE 2006** “*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones*”.

**ARTÍCULO 108.-** Naturaleza, objeto y funciones básicas de la Secretaría Distrital de Movilidad.

(...)

a. Formular y orientar las políticas sobre la regulación y control del tránsito

(...)

e. Diseñar, establecer, ejecutar, regular y controlar, como autoridad de tránsito y de transporte, las políticas sobre el tránsito y el transporte en el Distrito Capital.

(...)

### **III. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

El presente Proyecto de Acuerdo busca implementar lineamientos para que se implemente un Plan Distrital de Gestión del Tráfico, que desde diferentes frentes, acciones y estrategias, promueva soluciones efectivas para mitigar la problemática actual del tránsito en el Distrito Capital.

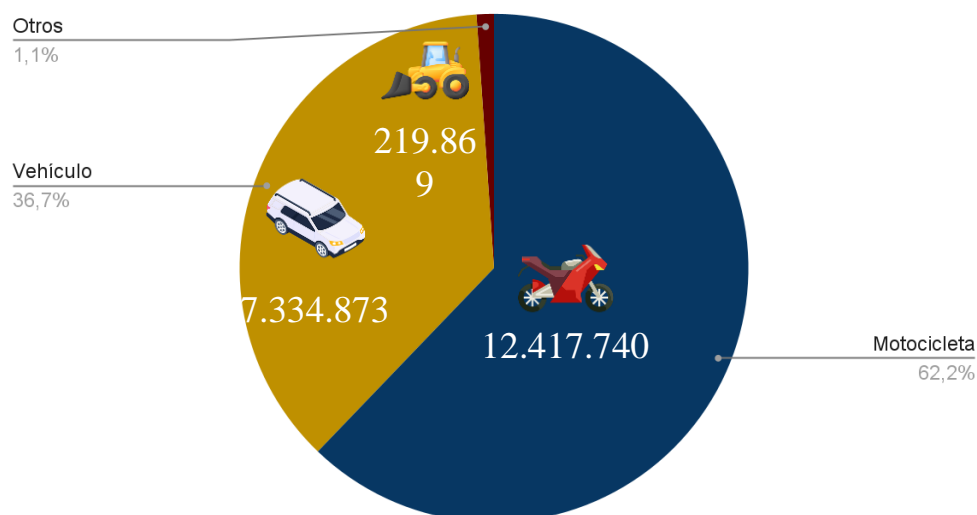
### **Población en aumento, demanda de transporte en aumento**

De acuerdo con la Organización de Naciones Unidas, más de la mitad de la población mundial vive actualmente en áreas urbanas y esto continuará en aumento, alcanzando una tasa del 70% para 2050 y en un promedio de 30 años se proyecta que en las ciudades habiten hasta 2.000 millones de personas más. Añade además la ONU que para el año 2022, solamente la mitad de la población urbana mundial tenía acceso al transporte público (ONU, 2022). Colombia por su parte, tiene una población estimada de 51 millones de habitantes según el DANE, es decir el tercer país de Hispanoamérica con más población después de Brasil y México. De esta población cerca del 76% de las personas habitan en el área urbana (Revista Portafolio, 2024).

### **¿Cómo se mueve Colombia?**

Ahora bien, sobre el particular que trata el presente Proyecto de Acuerdo es de destacar que, en 2025 se registra 19.972.482 millones de vehículos activos en el RUNT y de allí, el Ministerio de Transporte destaca que anualmente el parque automotor nacional aumenta 4.3% anualmente (RUNT, 2025), distribuidos de la siguiente manera:

#### **PARQUE AUTOMOTOR COLOMBIA**



Fuente: elaboración propia con base en informe RUNT, 2025.

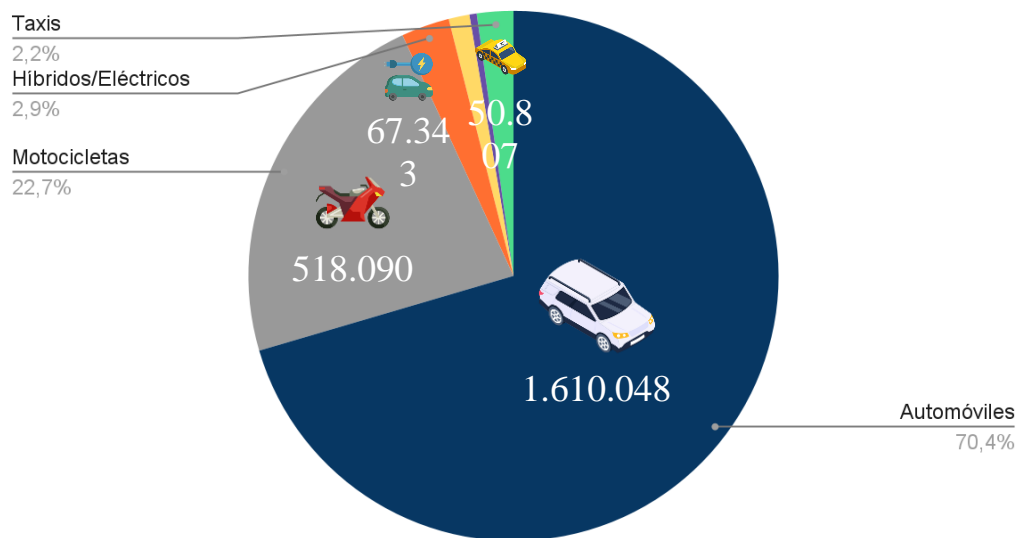
Adicionalmente, destaca que para 2024 hubo un aumento en la matriculación inicial de la siguiente manera: de vehículos eléctricos en un 53.8%, lo cual representó en total 42.615 unidades, de motocicletas con 816.513 unidades, de camionetas con 116.734 unidades y en el caso de los vehículos hubo una disminución respecto del 2023 de 1.620 matrículas (RUNT, 2025).

En lo corrido del año 2025, el aumento del parque automotor, particularmente en motocicletas ha sido representativo, pues 408.937 fueron compradas en el territorio nacional, de hecho, para mayo hubo un incremento en las ventas de motos en un 11.31% respecto de abril de 2025 y un 35.88% más respecto de mayo del 2024. Es decir que, con ese acumulado, la industria de la motocicletas ha crecido en un 30.6%. Es de destacar que los departamentos que lideran el registro de motos son: Cundinamarca con un 18.73%, Antioquia con un 15.96% y Valle del Cauca con un 10.64% (ANDI, 2025).

### ¿Cuál es la situación en Bogotá?

Para el mes de marzo en Bogotá se contó con un total de 2.285.429 vehículos matriculados, entre automóviles, motocicletas, vehículos híbridos y eléctricos, transporte público masivo, transporte público individual y transporte de carga, divididos de la siguiente manera:

Vehículos matriculados en Bogotá (mar 2025)



Fuente:

elaboración propia con base en rta 202521005136691 SDM, 2025

Aunado a lo anterior, la Encuesta de Movilidad y la Secretaría de Movilidad expone que diariamente en Bogotá se registran 12.225.040 viajes, los cuales se dividen de la siguiente manera:

Modo Principal	Viajes	%
Público	4.142.844	33.9%
A Pie	3.342.400	27.4%
Auto	1.692.598	13.9%
Carro eléctrico	7.173	0.06%
Moto	887.352	7.3%
Moto eléctrica	69.011	0.6%
Bicicleta	886.655	7.3%
Taxi	512.485	4.2%
Escolar	243.162	2.0%
Especial	199.351	1.6%
Informal	122.315	1.0%
Intermunicipal	68.642	0.6%
Bicitaxis	5.530	0.05%
Patineta/Scooter	11.541	0.09%
Otro	33.981	0.3%
TOTAL	12.225.040	100%

Fuente: Elaboración con base en Encuesta de Movilidad, 2023 y rta 202521005136691 SDM, 2025.

Un problema de nunca acabar

De acuerdo con TomTom Traffic Index, portal encargado de medir en tiempo real el tránsito en el mundo, Bogotá presenta un nivel de congestión promedio del 48% en horas pico, lo que representa un 7% más tráfico que en horas valle, sin embargo, los fines de semana dicha medida aumenta hasta el 88%. Adicionalmente, diariamente se pueden contabilizar incluso más de 100 trancones ubicados en tramos de casi 50 km, lo que le permite a un conductor movilizarse en promedio a solo 20.8 km/h (TomTom Traffic Index, 2025).

Lo anterior se ve reflejado en que para 2024, Bogotá se ubicó como la octava ciudad con más tráfico en el mundo y la segunda en América Latina, después de Lima. Esto lleva a que un ciudadano anualmente pase en promedio 117 horas en trancones, lo que representa 5 días perdidos por año (Voz de América, 2024). Sin embargo, un estudio de INRIX en 2018 evidenció que estas horas pueden variar y en algunos casos se ha presentado pérdidas de hasta 272 horas anuales en congestión (INRIX, 2018).

Por otra parte, el Banco Interamericano de Desarrollo expuso en su informe de *Congestión urbana en América Latina y el Caribe*, que la congestión vehicular genera una pérdida económica de \$600 millones de dólares anuales, es decir casi \$2 millones de dólares diarios, lo que representa el 0.9% del PIB de la ciudad, representados en afectación a la productividad, costos de

mantenimiento de los vehículos y combustible, esto significa en un costo por usuario de \$341 dólares anuales, es decir que una persona en Bogotá pierde lo equivalente a 9% de las horas trabajadas.

En este mismo informe el BID revela que si se lograra una reducción del tráfico los incidentes de tránsito podrían disminuir hasta en 11.000 siniestros viales (BID, 2021). En este mismo sentido, de acuerdo con la Dirección de Tránsito y Transporte de Bogotá (DITRA), a diario, reciben reportes de al menos 10 incidentes de violencia entre actores viales en Bogotá, ocasionados por la congestión.

Las anteriores cifras aunadas a los más de 1.100 frentes de obra activos con los que cuenta Bogotá en la actualidad, vuelven de la congestión vehicular en la ciudad una problemática, que lejos de disminuir, se mantiene y ciertas zonas, se recrudece, generando evidentes perjuicios para la calidad de vida de los habitantes.

### **¿En qué se traducen estas cifras?**

Como expone la CEPAL en su estudio sobre *Recursos naturales e infraestructura: La congestión del tránsito urbano: causas y consecuencias económicas y sociales*, las externalidades del tráfico residen desde los costos monetarios por la congestión, la adopción de hábitos que idealmente no son de la preferencia, como madrugar o residir cerca al trabajo, el aumento de la contaminación del aire provocada por el consumo de combustibles fósiles en vehículos que transitan lento por los trancones, los mayores niveles de ruido, la ira, el estrés, así como otros factores que deterioran la calidad de vida.

En el caso particular de los costos monetarios, este estudio expone que dicho aumento se mide entre el costo del tiempo personal y los costos operacionales de los vehículos, especialmente el gasto de combustible y mantenimientos, además también se observa el aumento en el costo de las tarifas, no sólo del transporte público individual, sino incluso en el transporte público masivo, porque el exceso de tráfico exige más vehículos y conductores, para brindar la misma capacidad de transporte, pero, los costos operacionales al final se descargan en los pasajeros.

Sobre lo anterior, pesa no sólo el hecho de los costos aumentados del transporte público, sino los beneficios que este ofrece. En el caso particular de Bogotá, hay dos constantes en el transporte público: la comodidad y la seguridad. Sobre la primera se encuentra que incluso uniendo todos los vehículos del Sistema Integrado de Transporte Público, incluido el Transmilenio, en una ciudad de ocho millones de habitantes, solo se pueden ofertar 920.323 sillas (Transmilenio, 2025); sobre la segunda, se registra que para febrero del 2025 se presentó un aumento del hurto en el transporte público del 14%, de acuerdo con la MEBOG. Adicionalmente, de acuerdo con una encuesta realizada por ONU Mujeres y la Secretaría de la Mujer, el 83.9% de las mujeres encuestadas se sienten inseguras en el Transmilenio y el 38.4% prefieren no usar este medio. En

esa misma línea, la encuesta de movilidad reveló que en 2023 419.524 mujeres manifestaron haber sufrido violencia sexual en el transporte público.

Por ello el estudio de la CEPAL revela que las ciudades donde se considera que el transporte público no es bueno, a los actores viales no les importa sacrificar fuertes tiempos de desplazamiento, ya que no están dispuestos a abandonar el vehículo particular. Lograr que un conductor quiera usar transporte público es difícil, debido a la calidad del transporte público, porque como afirma el estudio si se quiere lograr que los conductores de vehículos particulares migren al transporte público, se les debería ofrecer operaciones superiores en términos de calidad objetiva como: la tarifa, la frecuencia de los buses, el tiempo de viaje, el aire acondicionado, los asientos reclinables, entre otros.

Por otra parte, este estudio expone otras causales de la congestión como lo son: el excesivo número de vehículos de transporte público, la circulación lenta de taxis para buscar pasajeros, el inadecuado diseño o mantenimiento de la vialidad, la falta de demarcación de los carriles, los inesperados cambios en la cantidad de vehículos, la ubicación de paraderos de buses justo en puntos de reducción en el ancho de las calzadas, el mal estado del pavimento, la presencia de baches, el estilo de conducción que no respeta a los demás y las lluvias reducen la capacidad de las vías. Asimismo, plantea que unos de los agravantes más delicados en el tráfico se dan por la defectuosa información sobre las condiciones del tránsito y la gestión inapropiada de las autoridades competentes, que en muchas ocasiones se fragmenta en diferentes entes.

### **Necesidad de estrategias para la descongestión: lineamientos y alternativas**

La Organización Mundial de Naciones Unidas, en sus Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS, más particularmente en el objetivo 11 *“Ciudades y comunidades sostenibles”* expone en su meta 11.2 que *a 2030, se debe proporcionar el acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.*

Por su parte, el Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 *“Bogotá camina segura”*, en el artículo 8.6 del programa 6. *Movilidad segura e inclusiva*, plantea la necesidad de implementar acciones de regulación y gestión del tránsito, enfocadas en aliviar la problemática de congestión y seguridad vial.

De acuerdo con los dos lineamientos anteriormente nombrados, es pertinente mencionar que, la intervención integral en términos de descongestión vial, requiere de mejorar la capacidad y calidad de respuesta pública, así como una mejor previsión por parte de las instituciones. Pues, algunas de las acciones implementadas como la sobretasa a la gasolina, el pico y placa, el permiso

de circulación (pico y placa solidario) y la gestión del estacionamiento, como expone la CEPAL en su estudio son medidas que resultan efectivas para recaudar dinero y no para cambiar la conducta de los viajeros (CEPAL, 2001). Particularmente en el caso del pico y placa no se ha reportado mejoras sustanciales en el largo plazo, en temas como la calidad del aire y la descongestión real, pues se ha presentado incremento en la compra de vehículos, consumo de gasolina y concentración de Co2 (BID, 2021).

El Banco Interamericano de Desarrollo en su Guía Práctica de Estacionamiento y Política de Reducción de Congestión en América Latina, hace mención que una de las razones que afecta el tráfico es la implementación de medidas contradictorias, es decir medidas que quieran desincentivar el uso del vehículo particular a la par con medidas que estimulen el uso de vehículos individuales.

Tal es el caso de Bogotá, con la implementación de medidas de restricción vehicular, como es el pico y placa para la descongestión, pero que a la vez, cuenta con un permiso por congestionar conocido como *pico y placa solidario*, que permite al conductor pagar un precio por circular en un día que le es restringido. Esta medida, como expone la CEPAL en su estudio de *congestión del tránsito urbano*, resulta como una estrategia de recaudo, pero no de descongestión, donde en efecto se puede destacar que para el año 2024 Bogotá recaudo \$423.283.954.750 millones de pesos por medio de este permiso y desde la implementación de la medida de pico y placa solidario, se ha recogido más de \$1 billón de pesos.

El Banco Interamericano de Desarrollo hace mención de medidas que resultan efectivas para una adecuada gestión del tráfico como es: una mejora en la disponibilidad y la calidad del transporte público, una infraestructura en excelentes condiciones para motociclistas y peatones, la implementación de sistemas de vehículos compartidos, una planificación integrada de la movilidad y el uso del suelo, políticas que propendan por una gestión de logística urbana, la entrega de mercancías fuera de las horas pico, la restricción por horarios y áreas para la carga y descarga y la gestión del tráfico (BID, 2021).

Sobre el último en particular, el BID hace mención de la importancia de la gestión del tráfico en tiempo real por parte de las autoridades, la provisión de infraestructura vial adecuada, la gestión de carriles de alta ocupación, la fiscalización de las normas de tránsito y la pacificación y acceso de vías. Asimismo, rescata la importancia de garantizar un fortalecimiento de la coordinación interinstitucional, así como de la capacidad institucional tanto a nivel digital como logístico y el empleo de autoridades metropolitanas de transporte (BID, 2021).

Frente a estas medidas de solución mencionadas el presente proyecto de acuerdo, busca recoger una serie de alternativas a través de un Plan Distrital de Gestión del Tráfico y brindar mediante este a soluciones a la problemática creciente de los trancones en Bogotá.

#### IV. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En cuanto a la competencia que tiene el Concejo de Bogotá para aprobar esta iniciativa, esta se ampara en el Decreto Ley 1421 de 1993, que establece al Concejo de Bogotá como la suprema autoridad del Distrito Capital y habilitado para dictar este tipo de normas:

##### **Decreto Ley 1421 de 1993**

**ARTÍCULO 3o. OBJETO.** *El presente estatuto político, administrativo y fiscal tiene por objeto dotar al Distrito Capital de los instrumentos que le permitan cumplir las funciones y prestar los servicios a su cargo; promover el desarrollo integral de su territorio; y contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.*

*Las disposiciones del presente estatuto prevalecen sobre las normas legales de carácter general vigentes para las demás entidades territoriales.*

**ARTÍCULO 12:** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley: Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*(...)*

*19. Dictar normas de tránsito y transporte.*

#### V. IMPACTO FISCAL

Como lo establece el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, es obligatorio esclarecer el impacto fiscal que tienen las normas sobre las finanzas públicas, lo que significa medir la carga fiscal que estas pueden tener tanto en el presupuesto anual y en el Marco Fiscal de mediano Plazo que deben observar las diferentes entidades del Estado. Ahora bien, esto no significa que los instrumentos normativos que pueda aprobar el Concejo de Bogotá estén limitados por este hecho, pues como lo aclara la Sentencia C-911 de 2007, el impacto fiscal no se puede convertir en una limitación absoluta para que las corporaciones públicas cumplan con sus funciones legislativas o de orden normativo. En este sentido, la sentencia establece:

*En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las*

*Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo.*

*(...) el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda.*

Ahora bien, teniendo en cuenta el objeto del proyecto y cómo este se alcanzará, se considera que no se genera impacto fiscal, en la medida en que se enmarca en los Decretos 813 de 2017 Plan Distrital de Seguridad Vial y de Motociclista 2017 - 2026 y el Decreto 494 de 2023 que adopta el Plan Distrital de Seguridad Vial 2023 - 2032 y los recursos con los que cuentan las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito son suficientes para su puesta en marcha.

## **VI. CONCLUSIÓN**

En mérito de lo expuesto y de conformidad con el Capítulo IX del Acuerdo 741 de 2019, nos permitimos presentar a su consideración el presente proyecto de acuerdo, para su trámite y aprobación.

Respetuosamente,

**EDISON JULIÁN FORERO CASTELBLANCO**  
Concejal de Bogotá

**PROYECTO DE ACUERDO NO 728 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE EMITEN LINEAMIENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DISTRITAL DE GESTIÓN DEL TRÁFICO BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las que le confieren el numeral 1 y 19 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA:****PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Implementar el Plan Distrital de Gestión del Tráfico, enfocado en la adopción de medidas que permitan una mejora en las condiciones del tránsito en el Distrito Capital.

**ARTÍCULO 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN.** Los lineamientos y los mandatos aquí contenidos deberán aplicarse en la jurisdicción del Distrito Capital de Bogotá

**ARTÍCULO 3. ESTUDIOS E IDENTIFICACIÓN DE INTERSECCIONES CRÍTICAS.** La Secretaría Distrital de Movilidad realizará estudios trimestrales sobre el comportamiento del tránsito en Bogotá, por medio del cual mantendrá actualizado un registro de intersecciones críticas para intervención distrital.

**ARTÍCULO 4. EVALUACIÓN MENSUAL DE CIFRAS.** La Secretaría Distrital de Movilidad realizará una evaluación mensual de las cifras críticas del tránsito en Bogotá y las publicará en el Observatorio de Movilidad, a fin de ser empleadas como insumos para la toma de decisiones.

**ARTÍCULO 5. PLANES DE ACCIÓN LOCALES.** La Secretaría Distrital de Movilidad, en articulación con la Alcaldías Locales, realizará planes de acción locales de gestión de tráfico anual, mediante los cuales se determinarán lineamientos para mejorar las condiciones de tránsito de cada localidad.

**Parágrafo 1.** Los planes de acción locales de gestión de tráfico, deben ir alineados con los lineamientos determinados en el plan de gestión del tráfico distrital.

**ARTÍCULO 6. MESA DE GESTIÓN DEL TRÁFICO.** La Secretaría Distrital de Movilidad articulará una mesa de gestión del tráfico al interior de su entidad, conformada por las áreas encargadas de la señalización, inteligencia para la movilidad, semaforización y Planes de Manejo de Tránsito.

**Parágrafo 1.** Esta mesa se reunirá trimestralmente para evaluar la implementación del Plan Distrital de Gestión del Tráfico y determinará acciones de mejora para las condiciones del tránsito en Bogotá.

**ARTÍCULO 7. UNIDAD DE REACCIÓN VIAL INMEDIATA.** Créase la Unidad de Reacción Vial Inmediata conformada por Agentes Civiles de Tránsito y Guías de Gestión y Control de Tránsito.

**ARTÍCULO 8. OBJETIVO DE LA UNIDAD DE REACCIÓN VIAL INMEDIATA.** La Unidad de Reacción Vial Inmediata será un cuerpo encargado de la gestión eficiente del tránsito en horarios e intersecciones críticas.

**Parágrafo 1.** Esta Unidad de Reacción Vial Inmediata deberá contar con una identificación diaria de las intersecciones con más tránsito, en las horas pico de Bogotá.

**Parágrafo 2.** La designación del personal para la reacción vial inmediata, deberá estar a cargo de los Subcomandantes de Tránsito, del cuerpo de Agentes Civiles de Tránsito de la Secretaría de Movilidad.

**ARTÍCULO 9. IMPLEMENTACIÓN.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad tendrá un año de la fecha de publicación para empezar a implementar y gestionar el presente acuerdo.

**ARTÍCULO 10. INFORME ANUAL.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad presentará un informe anual al Concejo de Bogotá sobre el impacto del presente acuerdo en la implementación y evaluación del Plan Distrital de Gestión del Tráfico.

**ARTÍCULO 11. VIGENCIA.** El presente acuerdo empieza a regir desde su fecha de publicación.

### **BIBLIOGRAFÍA**

Alcaldía de Bogotá (2024). Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 “Bogotá Camina Segura”.

ANDI (2025). Registro de motocicletas nuevas en Colombia: Mayo 2025. Cámara de la Industria de motocicletas. Obtenido de: <https://www.andi.com.co/Home/Noticia/17870-andi-y-fenalco-en-mayo-de-2025-se-regis>

Banco Interamericano de Desarrollo - BID (2013). Guía Práctica de Estacionamiento y Política de Reducción de Congestión en América Latina

Banco Interamericano de Desarrollo - BID (2021). Congestión urbana en América Latina y el Caribe: características, costos y mitigación. División de Transporte.

CEPAL (2001). Ian Thomson y Alberto Bull. Recursos naturales e infraestructura: La congestión del tránsito urbano: causas y consecuencias económicas y sociales.

Betancur C., Danniell Estiben (2020). Congestión vehicular y políticas públicas. Universidad Pontificia Bolivariana.

INRIX. (2018). Global Traffic Scorecard. INRIX Research . Obtenido de NRIX 2019 Global Traffic Scorecard: <https://inrix.com/scorecard/>

Organización de Naciones Unidas - ONU (2022). Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS. Obtenido de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>.

Organización Mundial de la Salud - OMS (2021). Plan mundial para el decenio de acción para la seguridad vial 2021-2030. Obtenido de: <https://www.who.int/es/publications/m/item/global-plan-for-the-decade-of-action-for-road-safety-2021-2030>

Revista Portafolio. (2024). Panorama: así estarían conformados los hogares colombianos en el 2025. Obtenido de: <https://www.portafolio.co/economia/finanzas/asi-llegara-colombia-al-2025-en-temas-demograficos-segun-raddar-618755>

RUNT (2025). Balance del sector tránsito y transporte. Boletín de Prensa 001 de 2025.

Secretaría Distrital de Movilidad (2023). Encuesta de movilidad.

Secretaría Distrital de Movilidad (2025). Respuesta No. 202521005136691

TomTom Traffic Index (2025). Bogota traffic report. Obtenido de: <https://www.tomtom.com/traffic-index/bogota-traffic/>

Transmilenio (2025). Respuesta No. 2025-EE-02048

Voz de América (2024). Bogotá, una de las ciudades con mayores problemas de tráfico en el mundo. Obtenido de: <https://www.vozdeamerica.com/a/bogota-una-de-las-ciudades-con-mayores-problemas-de-traffic-del-mundo-/7807144.html>